

Конференция АСДГ «О некоторых аспектах организации и проведения выборов в органы местного самоуправления»  
25-26 мая 2006 года в г. Томске

***Регистрация (учет) избирателей,  
участников референдума в городе Красноярске***

Уважаемые коллеги!

Постараюсь не утомлять вас повторениями порядка регистрации (учета) избирателей, участников референдума, поскольку предыдущие выступающие по данному вопросу рассказали обо всем очень точно и подробно.

В городе Красноярске уже давно, намного раньше, чем начала функционировать система ГАС ВЫБОРЫ, учет избирателей осуществляется в электронном виде.

Впервые в Кировском районе города в 1993 году разработали и стали успешно эксплуатировать комплекс программ учета избирателей в ПВС ОВД района, что позволило иметь электронную базу избирателей и снизить количество ошибок в списках избирателей с 10 до 1%.

Разработанная программа, позволяла не только взаимодействовать с субъектами учета избирателей, но проводить соответствующие проверки, например на «двойников». Данная программа была использована и другими районами города, кроме того коллеги из некоторых городов также заинтересовались этой программой.

Так сложились обстоятельства в моей жизни, что с одной стороны функциональные (зам. начальника управления), а с другой общественные обязанности (секретарь городской комиссии) были совмещены, в большей степени поэтому инициатором совершенствования работы по учету была с 1996 года избирательная комиссия города, а реализовывались все планы, безусловно, через городскую и районные администрации. В каждой районной администрации в штатную численность была введена дополнительно штатная единица, в должностные обязанности которой были включены обязанности по ведению базы избирателей района. То есть этот специалист, работал постоянно с органами, осуществляющими регистрацию граждан и прежде всего с органами ПВС. В ряде районов по согласованию с руководителями, основное рабочее место такого специалиста было организовано в районном отделении ПВС и оборудовано соответственной техникой.

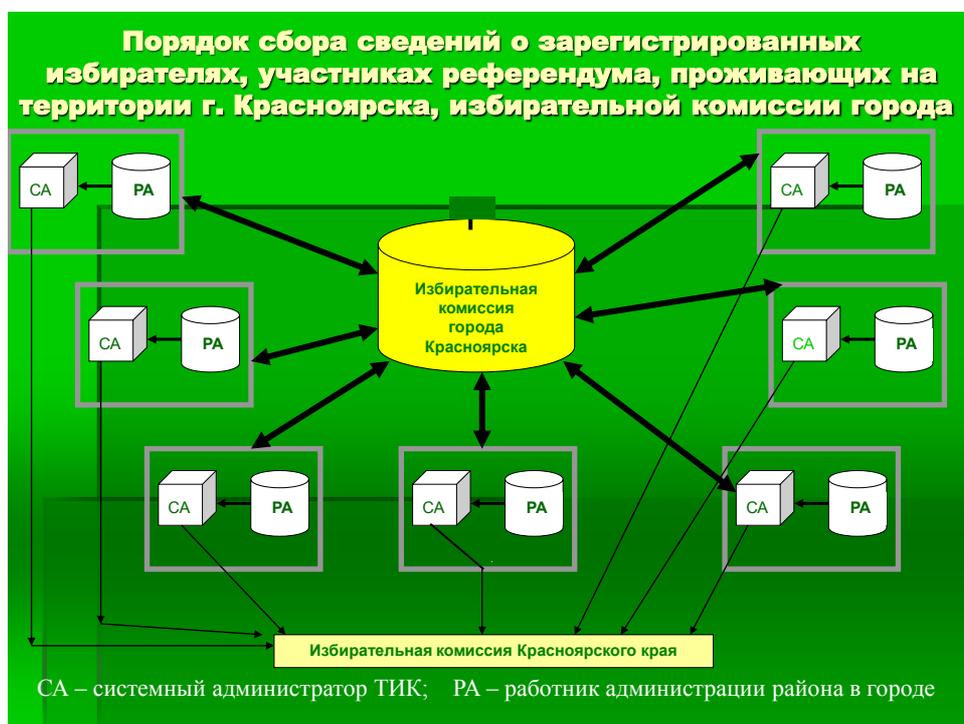
С учетом административно-территориального деления города Красноярска, которое учтено и при организации деятельности территориальных подразделений государственных служб и организаций (правоохранительных, судебной системы, органов ЗАГС и иных учреждений и организаций), осуществляющих установленную законом деятельность по учету населения, сбор и первоначальная обработка полученной информации осуществляется территориальными подразделениями администрации города Красноярска – администрациями районов - и только затем передается для обобщения и проверки в администрацию города. Поскольку ЦИК не были в то время утверждены формы сведений, то установление формы представления сведений о гражданах было передано в компетенцию администраций районов в городе, которые они согласовали с учреждениями и организациями, владеющими необходимой информацией для проведения регистрации (учета) избирателей, участников референдума.

Учитывая обобщенность правовых норм федерального и регионального законодательства по вопросу получения муниципальными образованиями информации, необходимой для проведения регистрации избирателей и участников референдума, правовой акт города Красноярска предусмотрел максимально возможный перечень органов и организаций, от которых такая информация должна в обязательном порядке представляться в органы местного самоуправления. Установлена также периодичность передачи всей необходимой информации (еженедельно).

Формирование и ведение единой базы данных избирателей, участников референдума, проживающих на территории города Красноярска, по согласованию заинтересованных сторон, было передано Избирательной комиссии города Красноярска. В результате этого вся

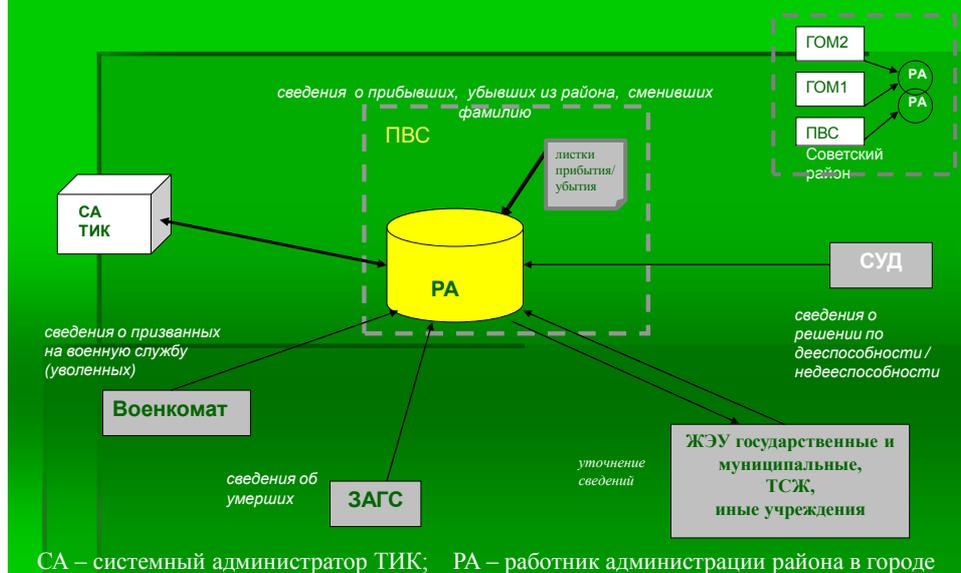
информация из администраций районов в городе передавалась в данный муниципальный орган.

Как реализовывалось на практике постановление Главы города показано на схемах



Подробнее порядок сбора сведений о зарегистрированных избирателях, проживающих на территории г. Красноярска, в администрации района города так же отражен в схеме. Помимо ПВС, ЗАГС, военкоматов, судов Глава города в своем постановлении обязал представлять всю необходимую для регистрации и уточнения информации об избирателях жилищно-эксплуатационные организации государственного и муниципального жилищного фонда, товарищества собственников жилья и иные учреждения и организации, осуществляющие на территории города установленную законом деятельность по учету населения (управление соцзащиты, балансодержатели общежитий и др.).

## Порядок организации регистрации (учета) избирателей, участников референдума, проживающих на территории г. Красноярска в администрации района города



### Проблемы в работе по учету были всегда, так

в 1999 году, после решения УВД Красноярского края вести учет в ПВС по собственным программам, взаимообмен в электронном виде между администрациями районов и ПВС прекратился, стали работать только по листкам прибытия - убытия.

В настоящее время, после ввода новой программы в ПВС и достигнутых договоренностей между ЦИК РФ и МВД РФ, стало возможным получать сведения в электронном виде из ПВС. Однако, остается много вопросов, которые требуют урегулирования это:

- необходимость заключения договора о работе сотрудников администраций района в отделах ПВС,
- или
- заключение договора о разрешении обработки листков прибытия-убытия в здании администрации района,
- или
- получение выгрузки из базы ПВС сведений по определенным признакам (кто прибыл, кто убыл, у кого изменились персональные данные за определенный период), а не получать всю базу полностью (это было бы оптимальным решением, но к сожалению, сведения из ПВС оставляют желать лучшего);
- в базе ПВС не исправляются выявленные ошибки в персональных данных в базе избирателей, участников референдума;
- в ПВС не удаляются умершие (как выяснилось, умершие из базы ПВС исключаются только по заявлению родственников).
- не урегулирован механизм предоставления сведений:
  - o о гражданах, отбывающих срок в местах лишения свободы от органов уголовно-исполнительной системы,
  - o о принятых решениях по дееспособности и недееспособности от судов города,
  - o из жилищных трестов, товариществ и пр. для уточнения данных
- проблемы возникают и с ЗАГСми и с военкоматами.

Полученные сведения об избирателях от администраций районов города проверяются на наличие двойников внутри районов, а затем идет аналогичная проверка в единой базе города, выявленные данные о двойниках направляются в соответствующие администрации районов города для их уточнения.

Организованная таким образом постоянная работа с базой данных в районах города

позволяет поддерживать ее достоверность и свести количество двойников до минимума (менее одного процента). А наличие единой базы данных в Избирательной комиссии города Красноярск позволяет уменьшить двойной учет избирателей по городу в целом.

Данные представлены в таблице:

*по состоянию на 1 января 2006 года*

Районы г. Красноярск	Кол-во записей о двойниках									
	внутри района					внутри города				
	01.07. 04	01.01 .05	23.03 .05	01.07 .05	<b>01.01 .06</b>	01.07. 04	01.01 .05	23.03 .05	01.07.0 5	<b>01.01. 06</b>
Ленинский	28	10	14	78	36	2 129	597	228	1395	880
%						1,88	0,52	0,20	1,23	0,89
Кировский	91	6	10	12	10	2 245	789	269	892	862
%						2,46	0,78	0,27	0,87	0,94
Свердловский	52	26	24	26	2	2 678	1306	398	896	879
%						2,62	1,28	0,39	0,88	0,96
Октябрьский	3 295	14	2	22	1108	6 127	1117	534	1853	2842
%						5,63	1,00	0,49	1,70	2,90
Железнодоро жный	144	12	0	144	130	3 591	967	381	3365	2619
%						4,84	1,31	0,53	4,54	4,13
Центральный	26	0	0	4	4	927	410	150	726	736
%						2,02	0,88	0,32	1,58	1,79
Советский	407	360	52	242	16	3 615	1804	596	1859	2423
%						2,08	1,03	0,35	1,07	1,54
<b>Итого:</b>	4043	428	102	528	1306	21312	6990	2556	10986	11241
%						3,00	1,05	0,40	1,68	1,68

Из таблицы видно, что в некоторых районах города количество двойников несколько выросло по сравнению с предыдущим, так как работа по их выявлению была ослаблена. Этому есть объяснение. В этот период шла напряженная работа по заполнению Регистра избирателей, в базах районов города были заполнены не все персональные данные избирателей, предусмотренные законодательством. Поэтому встала задача заполнить все недостающие сведения. Разрешить ее было сложно из-за отсутствия таких сведений и в ПВС. Решение было найдено в уточнении данных через паспортные столы ПЖРЭТ, через председателей уличных комитетов или путем подворного обхода домов частного сектора участковыми инспекторами отделов внутренних дел.

Проблемы в этой работе, как я уже сказала, были всегда, но наиболее остро они высветились, казалось бы, как не странно, в момент начала работы государственной системы регистрации (учету) избирателей, участников референдума, но наверно это и естественно, поскольку, работа на уровне договоренностей и отработка системы в рамках государства разные вещи.

Вы все прекрасно понимаете, что в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" нарушение правил составления списков избирателей может служить основанием для отмены решения избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов. И у нас на выборах были примеры, когда по этой причине на выборах Главы города Красноярск и депутатов Красноярского городского Совета на одном из избирательных участках было отменено решение об итогах голосования на избирательном участке. Попытка отменить результаты выборов по Березовскому избирательному округу в Законодательное Собрание края. Кроме того, Кодексом РФ об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение установленного законом порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума либо

представление недостоверных сведений об избирателях, участниках референдума соответствующим избирательным комиссиям должностным лицом, на которое законом возложена эта обязанность. В городе был случай, когда наказали главу администрации одного из районов. Некачественные списки избирателей, участников референдума порождают поток жалоб во время выборов и после них. А ведь качество списков избирателей напрямую зависит от точности учета.

Вы знаете, что задачами учета избирателей, участников референдума являются обеспечение установления численности избирателей, участников референдума на территории города, формирование и ведение Регистра избирателей, участников референдума, выполнение избирательных действий таких как: образование избирательных округов и участков, определение количества подписей, собираемых кандидатом и избирательным объединением в поддержку выдвижения, проверка достоверности персональных данных при проверке подписных листов и при осуществлении добровольных пожертвований в избирательные фонды кандидатов или избирательных объединений и, наконец, лишь достоверные списки избирателей, участников референдума позволяют установить реальную волю народа на выборах и референдумах.

Поэтому, Избирательная комиссия г. Красноярска понимая важность и значимость вопроса регистрации (учета) избирателей, участников референдума никогда не была в стороне от работы по учету избирателей, и не только контролировала, но и непосредственно являлась одним из непосредственных участников этой работы.

Сегодня нормативно-правовая база не видит муниципальные избирательные комиссии в процессе работы по регистрации (учету) избирателей, участников референдума.

В соответствии с постановлением Главы города, ответственность за организацию учета избирателей, участников референдума возложена на глав районных администраций, а обязанности по координации деятельности администраций районов по данному вопросу возложены на управление информатизации и связи администрации города, именно этому городскому органу мы и с чувством исполненного долга передали свой фрагмент работы, сегодня они работают в очень тесном контакте с нами, это и консультации и иная помощь.



## Порядок сбора сведений о зарегистрированных избирателях, участниках референдума, проживающих на территории г. Красноярска



## Порядок формирования численности зарегистрированных избирателей



Практически из приведенной схемы вы видите, что мало что изменилось, в этой схеме сегодня нет только избирательной комиссии города, но зато появился орган, который по своим возможностям способен разработать и технически обеспечить единообразие в городе для решения поставленной задачи. Вопросов, которые необходимо решать очень много: это и создание единого адресного реестра, и выровнять материально-техническое обеспечение районов, и разработка единого программного обеспечения.

Кроме того, 7 апреля текущего года мы провели совместно с администрацией города семинар «Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в городе Красноярске» Для участия в работе семинара приглашены все, определенные Законом, субъекты, осуществляющие работу по регистрации (учету) избирателей, участников референдума, это: Управление Федеральной миграционной службы России по Красноярскому краю, ГУ ФСИН по Красноярскому краю, краевой военкомат, агентство ЗАГС администрации Красноярского края, представители судов, руководители Избирательной Комиссии Красноярского края, территориальных избирательных комиссий, системные администраторы этих комиссий, представители городской и районных администраций города. Мы никогда не сомневались, что учет избирателей это объективно очень сложный и проблемный вопрос, но то что

