

Об использовании технических средств подсчета голосов (КОИБ) и организации видеонаблюдения в помещениях для голосования при проведении выборов мэра города Красноярска

Прежде чем говорить непосредственно об использовании технических средств на досрочных выборах Главы города Красноярска 10 июня 2012 года, я хотела бы несколько слов сказать в целом о прошедшей кампании.

С 1996 года, согласно Устава города выборы Главы города и депутатов проходят одновременно, кроме того избирательные кампании 2000, 2004, 2008 годов были совмещены с выборами Президента РФ, и безусловно находились в тени федеральных выборов. 10 июня это практически одни единственные выборы такого уровня в России.

Очень большое и непривычное для красноярцев количество граждан, заявивших о своем желании участвовать в выборах Главы города (26), зарегистрировано 11, в бюллетене -7. *Первый кандидат появился в 9.05 20 марта в день, когда было опубликовано решение горсовета о назначении даты досрочных выборов главы города.* Выдвижения (самовыдвижение, затем партии)

Использование «черных» технологий:

- Самое неприятное, что направлены они, были в первую очередь на наглое «оболванивание» избирателей, и не просто против конкретного кандидата, а в целом на снижение явки избирателей и в целом на срыв выборов. Игры (А иначе это не назовешь) группы кандидатов по-первому туру голосования, массированная реклама (в т.ч. и через телефонные звонки), организация самого процесса голосования, и информирование о том, что выборы состоялись, избран такой-то кандидат. Все это, наряду с объективными причинами (лето, погода, дачи) повлияло на результат активности избирателей.

- Огромное количество обращений в избирательную комиссию города 129 (изх них всего 5 в день голосования), это не что иное как попытка дестабилизировать работу комиссии. (Пример как привозились жалобы, почта)

Это использование при проведении выборов главы города на всех избирательных участках КОИБов и Веб-камер.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ 2010)

Сразу скажу, что изначально, при подготовке к досрочным выборам не предусматривалось использование технических средств, расходы на выборы в бюджете города на 2012 год не планировались, соответственно и наша смета на проведение выборов была очень скромной.

Однако, учитывая, напряженную обстановку, сложившуюся в обществе после проведения двух федеральных избирательных кампаний, невероятно пристальное внимание и «интерес» не только определенной части красноярцев, но и граждан и организаций из других регионов страны и даже из-за рубежа, к нашим выборам, руководством города, края, избирательными комиссиями была выработана однозначная позиция «провести выборы в городе Красноярске, так, чтобы в их результатах не смог усомниться ни кто.

С чего мы начали подготовку к выборам. С того, что проанализировали все замечания и обращения, поступавшие от разных источников: избирателей, наблюдателей, по «горячей линии», в избирательную комиссию края, в наш адрес, экспертный доклад школы наблюдателей, обращения в суды, изучили информацию по Астрахани. Поэтому и

появилось наше, на первый взгляд наверно достаточно авантюрное предложение, поставить КОИБы на всех избирательных участках. Но оно было очень активно поддержано и председателем избирательной комиссии Красноярского края Бочаровым К.А. и в ЦИК России.

Мы понимали, что за короткий срок необходимо будет решить очень много новых дополнительных вопросов, но как говорить «Овчинка стоит выделки».

Порядок использования КОИБов регламентируется необходимыми нормативными актами (законом, постановлениями, инструкциями) и в этом плане трудностей не было, все необходимые письма, постановления были приняты и работа по ним пошла очень оперативно.

Нами был разработан отдельный план по КОИБам, в него вошли вопросы доставки, обслуживания КОИБов, подготовки операторов, подготовки необходимой печатной продукции, работа «горячей линии» и т.д., конечно по ходу некоторые моменты в нем корректировались, однако, все, что было предусмотрено планом, было выполнено четко в те сроки, которые были определены.

Всего мы использовали 386 КОИБов, (резерв 15 шт.), в т.ч. доставлено из других городов 290 КОИБов, (пользуясь случаем, хочу еще раз сказать большое спасибо руководителям избирательных комиссий Новосибирской, Томской и Кемеровской областей, за оперативность.)

- Обучено 750 операторов КОИБ, (за 2 недели на базе ТИКов), обучение проходило одновременно с проведением вводного контроля всех КОИБ, полученных из других субъектов. Во время обучения все КОИБ были протестированы, для этого каждый день обучение проводилось на новых КОИБ. По окончании такой работы установлено: нерабочих 8 КОИБ; некомплектность на 50 КОИБ (нет чистящей пластинки, нерабочая клавиатура; трещины на накопителях; отсутствие удлинителя, гаек; сорвана резьба и пр.). Нерабочие КОИБ были заменены и все избирательные участки были укомплектованы рабочими КОИБ, кроме этого в каждой ТИК города был резерв 1-3 КОИБ.

- Кроме того проведено 2 больших семинара с участием актива всех участковых избирательных комиссий города (программа семинара) и отдельно дополнительно прошло краткое обучение председателей УИК. Все это было сделано 8 преподавателями, повторюсь – за 2 недели.

Дополнительно были решены вопросы по изготовлению бюллетеней. Нужно было отказаться от проведенных конкурсов по изготовлению избирательных бюллетеней и провести котировки для изготовления специальных бюллетеней для голосования с применением КОИБ на все участки города, кроме этого изготовили 10000 учебных бюллетеней. Кроме того появились незапланированные расходы в смете: по изготовлению прямоугольных печатей для УИК, плакаты о правилах голосования с использованием КОИБ-2010 для каждого избирательного участка. Всего затраты на КОИБ составили более 1 млн. 200 тысяч рублей.

Накануне выборов прошла презентация работы КОИБ для СМИ и представителей школы наблюдателей, ассоциации юристов мы дали возможность им самим проголосовать и подсчитать бюллетени, как только не изощрались они над бюллетенями, но результат был очевиден, КОИБ считает правильно. Но не все так просто, надо было видеть разочарование на лицах некоторых наблюдателей, и, конечно же, они стали готовиться к различным действиям, направленным на срыв работы КОИБ и очень хотели добиться ручного

пересчета на 5% избирательных участках. Нам тоже было интересно проверить работу КОИБ на нескольких участках, поэтому мы убедили УИКи, что при наличии каких бы то не было оснований (например жалоба), принять решение и провести ручной пересчет, но жизнь сама дала нам такой повод. В день голосования к нам в комиссию поступило 4 заявления на неправильное вычеркивание в бюллетене (вычеркивалось 3 фамилии, как раз последних в списке кандидатов), это и послужило основанием для ручного пересчета.

А всего ручной пересчет был на 8 участках по решению УИК, в том числе на двух из-за ошибки операторов, когда бюллетени из переносных ящиков ввели в стационарном режиме.

Конечно же, работала «горячая линия технической поддержки» использования КОИБ, в ее работе участвовало 11 сервисных инженеров. Большую помощь оказывал в работе сервисных инженеров на горячей линии Гайдуков Максим Александрович, ведущий советник ФЦИ при ЦИК РФ. А приехавшие накануне дня голосования специалисты КРОК смогли отладить большинство неисправных КОИБ, т.о. резерв по КОИБ составил необходимые 5%.

В субботу, на тренировке операторов КОИБ, была замена всего 2-х клавиатур и одного КОИБ.

В день голосования все участки (за исключением одного) закончили голосование на полном комплекте КОИБ, на одном избирательном участке голосование заканчивалось на одном сканере.

Ввод данных КОИБ с почти всех участков в ГАС "Выборы" проходил достаточно быстро, в 20.20 был получен первый протокол, а к 24 часам обработано почти половина от всего числа участков. Всего на трех участках осуществлены вводы ручных протоколов УИК, на двух из них из-за ошибки операторов КОИБ (забыли сменить стационарный режим на переносной) и на одном из-за расхождения в 2 бюллетеня.

Предложения:

1. *Увеличить количество сервисных инженеров (федеральные средства, специализированная организации, имеющая право обучения);*

2. *Использовать уже обученных операторов КОИБ, для этого создать базу данных операторов КОИБ и постараться ввести их в состав формируемых на 5 лет УИК. (Для этого возможно внести дополнения хотя бы в методические рекомендации ЦИК РФ по порядку формирования избирательных комиссий;*

3. *Обучить системных администраторов ГАС "Выборы" порядку ввода протоколов в случае использования ручного пересчета.*

4. *В избирательных комиссиях субъектов должны быть средства на обеспечение и поддержку технического состояния КОИБ, (а не за счет средств, выделенных на выборы.*

5. *Это всем известный и «любимый» ФЗ-94, его применение в избирательной кампании, ставит избирательную комиссию, если сказать в сложное положение, то этим ничего не сказать, есть деньги, есть крайняя необходимость, а времени нет (например: плакаты по КОИБ).*

Веб-камеры

Использовались почти на всех участках (кроме трех – СИЗО и две больницы: БСМП, Краевая больница № 20)

Вопросы использования видео наблюдения и видео трансляции на местных выборах наоборот не регламентируются нормативными документами. Решение об использовании веб-камер принято было на уровне ЦИК РФ, мы его восприняли как с одной стороны контроль и повышение ответственности членов УИК, с другой стороны, как «охранную грамоту» для тех же УИК, в случае поступления каких-то не было жалоб.

Официально у нас не было документов о том, что ОАО Ростелекому поручена установка веб-камер, поэтому Избирательная комиссия города Красноярска в своем решении «О порядке видеонаблюдения в помещении для голосования на досрочных выборах Главы города Красноярска 10 июня 2012 года», которым был утвержден Порядок видеонаблюдения на избирательных участках, Инструкция о порядке использования средств видеонаблюдения и трансляции изображения участковыми избирательными комиссиями... вынуждена была указать общую формулировку: «...Рекомендовать организации, осуществляющей установку и обслуживание средств видеотрансляции, обеспечить организацию видеотрансляции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет изображения процесса голосования и подсчета голосов избирателей на досрочных выборах Главы города Красноярска 10 июня 2012 года с избирательных участков, образованных на территории города Красноярска, архивирование, хранение материалов, полученных в ходе осуществления видеотрансляции...»

Взаимодействие с ОАО «Ростелеком» состояло в согласовании графиков установки веб-камер, плана обучения и порядка работы операторов веб-камер, графиков демонтажа оборудования, подписании акта о готовности каналов связи ГАС «Выборы» и средств связи и пр..Учитывая опыт президентской кампании, не возникло никаких особых трудностей в реализации этого проекта.

ВПЕРВЫЕ мы использовали возможность увидеть трансляцию с каждого из 368 избирательных участков города через Интернет для проведения тренировки операторов КОИБ накануне дня голосования, в субботу 9 июня 2012г. Это позволило значительно облегчить работу сервисных инженеров «горячей линии технической поддержки операторов КОИБ» и снизить затраты и количество выездов инженеров на проблемные избирательные участки.

Через 2 дня после дня голосования - 98% ПАК синхронизировалось. На некоторых УИК преждевременного отключили электричество.

По отчету ОАО «Ростелеком» по сайту ВЫБОРЫ-2012.РУ: Просмотры - 526 612; Визиты - 9 675; Посетители - 7 308 человек.

ОАО «Ростелеком» выразил благодарность за слаженную работу - ВЫБОРЫ с точки зрения специфики технологии использования веб-камер на выборах прошли на оценку 5.

Предложения: провести обучение операторов веб-камер по аналогии с обучением операторов КОИБ, т.е. наглядно показать работу с устанавливаемым оборудованием с выдачей инструкций-брошур на каждый участок.

ГАС "Выборы"

Главная проблема использования КСА ГАС "Выборы" в том, что до сих пор не решен вопрос о поставках КСА во все ИКМО с административно-территориальным делением (столицы субъектов). Это затрудняет работу избирательной комиссии, т.к. нет возможности оперативно вводить данные, не в полном объеме можно использовать всю накопленную базу о муниципальных выборах, да и компьютеры транспортируют из города в город,

используют от случая к случаю, постоянно меняют базы, что не способствует их стабильной работе.

В соответствии с законодательством работать на КСА ГАС "Выборы" имеет право только специалист информационного центра ИКС РФ. Со всеми были заключены договоры. Поскольку все системные администраторы, прикрепленные к семи ТИК города, тоже участвуют в выборах, то это мог быть только специалист с субъекта (а это невозможность установки КСА в ИКМО, а установка только в ИКС РФ). Выдвижение кандидатов на Главу города иногда было по 3 человека в день и каждый раз ездить на субъект с документами о кандидате очень неудобно.

КСА ГАС "Выборы" по предварительному согласованию с ИКС РФ и ЦИК РФ поставляется только на период избирательной кампании и забирается после ее завершения. В нашем случае комплекс забрали через две недели после дня голосования, когда кампания еще не завершилась. Вся информация о проходящей в ИКМО избирательной кампании, хранящаяся на КСА ГАС "Выборы", для работы ИКМО становится недоступной.

На данных выборах мы впервые использовали задачу «Картография» с показом хода и итогов голосования. Настроить ее работу нам помогли московский специалист «Политех» посредством электронного обмена и специалист ОАО «Салют», последний работал накануне и в день голосования.

Чуть более месяца до окончания избирательной кампании КСА ГАС "Выборы" был установлен и в ИКМО (без принтера). Компьютеры из комплекса во время их использования давали неоднократно сбои в работе. Сначала из-за платы безопасности, а потом в день голосования - не обрабатывались принятые посылки с результатами голосования от ТИК. Благодаря специалисту ОАО «Салют» это было устранено, но мы потеряли час времени, в течение которого могли показывать в режиме он-лайн обработанные по городу и в разрезе районов данные через задачу «Картография». Хотя проведенные перед выборами три тренировки с системными администраторами ТИК прошли в норме. Если бы у нас стоял один и тот же комплекс ГАС "Выборы" на всех муниципальных выборах, как это в ТИК, такого бы не случилось.

Предложения:

1. Установить КСА ГАС "Выборы" в субъектовые города постоянно (по типу ТИК) и разрешить системному администратору ИКМО работать на КСА. Для этого обучить специалистов ИКМО и внести соответствующие изменения в законодательство.

2. На федеральных и региональных выборах установить статус информируемой комиссии для ИКМО с возможностью получать сведения о выдвижении, регистрации кандидатов, данных хода и итогов голосования из ТИК города. Тогда будет возможность непосредственного анализа хода избирательных кампаний всего города Красноярск, а не только в разрезе ТИК города после официального подведения итогов. (В связи с изменением законодательства о выборах, УИК будут формироваться на 5 лет, избирательные округа на 10 лет, участки - на 5 лет. Описание границ избирательных округов и участков, приписанных к каждому дому, а также сведения о членах избирательных комиссий хранятся в КСА ГАС "Выборы". Все эти данные так же были бы доступны для работы ИКМО в случае установки КСА.), а обучение членов УИК?!

Еще два момента - это работа Пресс-центра и Сайт ИКМО.

Пресс-центр. Для аккредитованных СМИ работал пресс-центр, оборудованный в зале заседаний комиссии. Два местных телеканала «ТВК» и «ПРИМА» установили оборудование для прямой трансляции. Здесь проходили брифинги, пресс-конференции, жеребьевки, демонстрация-презентация работы КОИБ; показ на демонстрационном мониторе в режиме он-лайн обработанных по городу и в разрезе районов данных хода и итогов голосования через задачу «Картография» и пр.

САЙТ. Весь ход избирательной кампании по выборам Глав города Красноярска отражался в режиме он-лайн на официальном сайте Избирательная комиссия города Красноярска.

Здесь был организован поиск избирательного участка и по адресу, и по номеру участка; через рубрику «Обратная связь» отвечали на многочисленные вопросы избирателей; размещалась информация об использовании веб-камер и о порядке регистрации пользователей, просмотра в день голосования с размещением ссылки на сайт, с которого можно было увидеть трансляции с каждого из 368 избирательных участков города; и многое другое.

СМИ, кандидаты и другие заинтересованные лица легко находили нужную информацию о проходящих выборах. Это в какой-то мере облегчило работу комиссии.

В заключении я хочу сказать, что у нас в городе и крае работает очень слаженная команда, думаю, что Константин Анатольевич, меня в этом поддержит, поэтому многие организационные вопросы, связанные с подготовкой к выборам, решаются оперативно.

Мы наверно все не очень любим, когда нас жестко контролируют, постоянно запрашивают информацию, проверяют практически каждый шаг, мы вроде бы как «сами с усами», я говорю про ЦИК РФ, который как ни когда уделял очень пристальное внимание нашей кампании. Но совершенно искренне, хочу еще раз поблагодарить и Леонида Григорьевича и Майю Владимировну и всех специалистов аппарата ЦИК, за очень полезную, нужную и своевременную встречу, за ваше посещение Красноярска накануне выборов. Благодаря этой встрече мы убедились, что многие вопросы мы решаем правильно и получили вашу солидную поддержку этому, а доброжелательные и профессиональные советы, помогли работать еще более качественно и более оперативно решить все возникающие проблемы, кроме того понимаем, что дальше нужно делать.

**Лисовская Анна Георгиевна,
председатель избирательной комиссии города Красноярска**