



*Муниципальные выборы в городе Красноярске*

**Участие политических партий  
в формировании  
избирательных комиссий**

**Материалы семинара**

**2006**

16 июня 2006 года состоялся семинар «Участие политических партий в формировании избирательных комиссий» на базе Ленинского района.

Семинар организовала и провела Избирательная комиссия города Красноярска совместно с Избирательной комиссией Красноярского края. Для участия в работе семинара приглашены руководители политических партий, Избирательной Комиссии Красноярского края, территориальных избирательных комиссий, заместители глав районных администраций города.

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Вступительное слово</b>	<b>4</b>
<i>Лисовская Анна Георгиевна, председатель Избирательной комиссии города Красноярска</i>	
<b>Приветствие участникам семинара</b>	<b>5</b>
<i>Лусников Валерий Иванович, первый заместитель главы администрации Ленинского района</i>	
<b>Обращение к участникам семинара</b>	<b>6</b>
<i>Бочаров Константин Анатольевич, председатель Избирательной комиссии Красноярского края</i>	
<b>Правовые основы формирования избирательных комиссий</b>	<b>8</b>
<i>Кожемякина Валентина Мартыновна, секретарь Избирательной комиссии Красноярского края</i>	
<b>Статус членов избирательных комиссий</b>	<b>20</b>
<i>Дьяков Андрей Борисович, заместитель председателя Избирательной комиссии города Красноярска</i>	
<b>Участие политических партий в формировании и работе избирательных комиссий при проведении выборов в органы местного самоуправления г. Красноярска</b>	<b>24</b>
<i>Быкова Людмила Петровна, секретарь Избирательной комиссии города Красноярска</i>	
<b>Формирование избирательных комиссий: опыт, проблемы, рекомендации</b>	<b>31</b>
<i>Воробьева Ирина Викторовна, начальник организационно-методического отдела аппарата Избирательной комиссии Красноярского края</i>	
<b>Взаимодействие избирательных комиссий с избирательными объединениями (из опыта работы ТИК Ленинского района)</b>	<b>38</b>
<i>Силаева Светлана Александровна, председатель территориальной избирательной комиссии Ленинского района</i>	

*Лисовская Анна Георгиевна*  
*председатель Избирательной комиссии города Красноярска*

Уважаемые участники семинара! Уважаемые коллеги!

В соответствии с планом работы Избирательная комиссия города Красноярска проводит очередной семинар. Сегодня нас принимает Ленинский район, один из старейших в городе.

Тема сегодняшнего семинара «Участие политических партий в процессе формирования избирательных комиссий» актуальна по нескольким причинам. Во-первых, в скором времени предстоит формирование избирательных комиссий разного уровня. Во-вторых, требования законодательства к процессу формирования избирательных комиссий претерпели большие изменения. Центризбирком разработал и утвердил Методические рекомендации о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий, с которыми требуется ознакомить всех участников избирательного процесса.

Поэтому аудиторию семинара сегодня представляют организаторы выборов и представители региональных отделений политических партий.

Вопросы изменения в порядке формирования избирательных комиссий всех уровней, участия политических партий в формировании и работе избирательных комиссий при проведении выборов в органы местного самоуправления г. Красноярска, статуса членов избирательных комиссий будут темами для обсуждения на сегодняшнем семинаре.

Вы получили пакет документов, в котором имеются вышеназванные Методические рекомендации, извлечения из Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» о статусе члена избирательной комиссии и сборник с анализом избирательных кампаний по выборам Главы города и депутатов городского Совета в период с 1996 по 2006 год. В этом сборнике показано участие политических партий и иных общественных объединений при выдвижении и регистрации кандидатов на должность Главы города, кандидатов и списков кандидатов в депутаты городского Совета, отражены результаты выборов.

Отмечу, что при подготовке к семинару проведена большая работа по анализу работы членов избирательных комиссий, и сегодня мы ознакомим вас с результатами этого анализа.

Надеемся на конструктивную работу, ждем от вас, уважаемые коллеги, деловых предложений.



*Лусников Валерий Иванович*  
*первый заместитель*  
*главы администрации Ленинского района*

Уважаемые коллеги, участники семинара!

Разрешите поприветствовать Вас. Сегодня мы проводим семинар на тему: «Участие политических партий в формировании избирательных комиссий».

Всем известно, что Ленинский район один из самых больших и густо населенных. Более 145 тысяч жителей проживают в районе. Около 110 тысяч с избирательным правом. Я считаю, что выборы в районе всегда проходят на высоком организационном уровне, с хорошей явкой, без нарушений Закона о выборах и Конституции РФ. Безусловно, это заслуга территориальной избирательной комиссии и участковых избирательных комиссий. Я думаю, это следствие того, что 4 года назад, когда формировалась территориальная избирательная комиссия политические партии подошли к этому очень серьезно. Каждая кандидатура прошла тщательный отбор...

Осенью этого года заканчивается срок работы ТИК. Перед краевой избирательной комиссией стоит большая задача, из тех предложений политических партий выбрать достойные кандидатуры в ИК. Хочется пожелать, чтобы выбор был правильным и объективным, и работа новой комиссии была не менее профессиональной, чем предыдущей.

Ведь перед новым составом будет стоять сложная задача – выборы в Законодательное Собрание края, которые всегда проходят очень эмоционально. И выборы депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ 5-го созыва...

Участникам семинара желаю плодотворной работы, успехов в вашей деятельности.



*Бочаров Константин Анатольевич*  
*председатель Избирательной комиссии*  
*Красноярского края*



Секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации О.К. Застрожная в своем докладе проанализировала итоги прошедших выборов в органы государственной власти субъектов РФ, которые выявили целый ряд проблем в правоприменительной практике, как избирательных комиссий, так и судебных органов.

Заметным фактом прошедших выборов, которые состоялись в семи субъекта России 12 марта 2006 года, стало значительное число отказов в регистрации и отмены регистрации списков кандидатов и кандидатов по одномандатным избирательным округам, выдвинутых различными политическими партиями.

Массовое отстранение политических партий от участия в выборах требует детального анализа причин этого явления, в том числе выявления типичных нарушений, допущенных региональными отделениями политических партий при выдвижении кандидатов, списков кандидатов, правовых позиций избирательных комиссий и судов.

Наиболее встречающимися основаниями для отказа в регистрации либо для отмены регистрации кандидатов, списков кандидатов, выдвинутых указанными региональными отделениями политических партий, в анализируемый период стали:

- квалифицируемые как нарушение порядка выдвижения кандидатов нарушения при организации собраний местных отделений партий и, как следствие, нарушения при организации региональных конференций, на которых выдвигались списки кандидатов;
- отсутствие среди документов, представленных в избирательную комиссию, документов, необходимых для регистрации;
- недостаточное количество действительных и достоверных подписей избирателей в поддержку списка кандидатов.

Основанием для принятия Избирательными комиссиями решения об отказе в регистрации послужило то, что большое количество подписей избирателей признаны недействительными в связи с отсутствием в сведениях о лице, собиравшем подписи, следующих необходимых данных:

- субъект Российской Федерации;
- наименование населенного пункта;
- наименование органа, выдавшего паспорт;
- дата выдачи паспорта;
- наименование улицы, номер дома,
- дата рождения;
- имя и отчество полностью;
- не оговорены исправления в дате заверения подписного листа.

Среди иных нарушений, являвшихся, по мнению обращающихся в суд заявителей, основаниями для отмены регистрации (отмены решения о регистрации) кандидата, списка кандидатов, можно отметить следующие:

- выбытие кандидатов из списка кандидатов, вследствие чего число региональных групп в списке оказывалось меньше установленного законом (Республика Адыгея, региональное отделение политической партии “Патриоты России”; Курская область, региональное отделение политической партии “РОДИНА” – оба заявления удовлетворены);
- подкуп избирателей (Курская область, региональное отделение политической партии “РОДИНА” – заявление удовлетворено);

- нарушение права интеллектуальной собственности при проведении агитации (Республика Алтай, региональное отделение политической партии “РОДИНА” – заявление оставлено без удовлетворения);

- разжигание социальной ненависти и вражды (одно из оснований; Калининградская область, региональное отделение политической партии “Народная партия” – заявление удовлетворено);

Подводя итог проведенного анализа участия политических партий в выборах, можно сделать ряд выводов.

Во-первых, судебная практика свидетельствует о некотором изменении позиций в квалификации пределов проверки избирательными комиссиями документов политических партий, представленных при выдвижении кандидатов, списков кандидатов. Суды заняли жесткую позицию в оценке нарушений действующего законодательства о политических партиях и уставов политических партий, допущенных на стадиях подготовки и проведения конференций, собраний, на которых решаются вопросы участия партий и их региональных отделений в выборах. Очевидно, что политическим партиям следует предельно внимательно подходить к вопросам соблюдения своих уставов не только непосредственно при выдвижении кандидатов, списков кандидатов, но и на предшествующих этому этапам подготовки.

Во-вторых, политическим партиям следует ответственно относиться к оформлению документов при выдвижении кандидатов, списка кандидатов, а также предельно внимательно следует относиться к такому институту, как сбор подписей избирателей. Отступление от буквы закона в данном случае ведет к самым неблагоприятным последствиям.

В-третьих, выявилась четкая позиция судов в отношении нарушений положений законодательства, устанавливающих определенные ограничения при проведении предвыборной агитации. Суды строго наказывают те партии, которые в своих агитационных материалах допускают появление признаков разжигания социальной, расовой, национальной, религиозной ненависти и вражды. При установлении подобных нарушений регистрация списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями, отменяется.

В целом политические партии должны учитывать складывающуюся правоприменительную практику и на всех стадиях своей работы, в первую очередь непосредственно связанных с участием в выборах, не допускать нарушений как законодательства, так и своего устава. Строгое следование нормативным и уставным предписаниям станет залогом полноценного участия партий в избирательных кампаниях.

Далее. В декабре 2006 года заканчиваются полномочия территориальных избирательных комиссий Красноярского края. В этой связи Избирательная комиссия Красноярского края в ноябре будет принимать предложения от субъектов выдвижения кандидатов в члены ТИК, в том числе от политических партий. Более подробно о порядке формирования ТИК края вы услышите сегодня на семинаре. Но хотел бы обратить внимание представителей региональных отделений политических партий на то, чтобы и партия и кандидаты в члены ТИК от этих партий понимали, что идут в комиссии работать, а не быть контролерами и наблюдателями. Комиссии являются правоприменительными органами, а не политическими. Членам комиссий прежде всего необходимо отстаивать букву закона, а не политические интересы тех партий, которые их выдвинули в состав комиссии.

Спасибо за внимание

## Правовые основы формирования избирательных комиссий

*Кожмякина Валентина Мартыновна,  
секретарь Избирательной комиссии  
Красноярского края*



Добрый день, уважаемые участники семинара!

Сегодня вашему вниманию предлагается на обсуждение очень важная и актуальная тема: правовые основы формирования избирательных комиссий.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты, которым вносятся изменения в 13 федеральных законов и кодексов, в той или иной степени регулирующих проведение выборов в Российской Федерации.

Многие изменения были обусловлены тем, что федеральный законодатель изменил избирательную систему на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации со смешанной на пропорциональную. Это потребовало внесения в законодательство о выборах, о политических партиях изменений, которые, с одной стороны, стимулировали бы политические партии развиваться, работать с избирателями не только в ходе избирательных кампаний, но и в период между выборами, привлекать в свои ряды больше сторонников, более активно участвовать в выборах всех уровней, с другой – укрепили связь депутатов, избранных по партийным спискам, с избирателями. В первую очередь необходимо сказать об изменениях, внесенных в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав...» по рассматриваемому вопросу. Если вы позволите, то я буду говорить некоторые наименования сокращенно, например, Государственная Дума, субъект и другие сокращения для облегчения восприятия.

Отменен институт избирательных блоков на выборах всех уровней. Это связано, прежде всего, с реализацией идеи самостоятельного участия политических партий в выборах органы государственной власти и органы местного самоуправления. Усиление роли политических партий в общественно-политической жизни страны, а также принятые в последнее время законодательные меры, направленные на увеличение численности политических партий, дали основание полагать, что отпала необходимость их объединения в избирательные блоки для совместного выдвижения кандидатов, списков кандидатов и участия в иных избирательных действиях. Кроме того, практика проведения последних выборов показала нежизнеспособность избирательных блоков после завершения избирательных кампаний.

Теперь позвольте перейти к рассмотрению общих условий формирования избирательных комиссий субъектов, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий, территориальных, участковых комиссий.

При формировании избирательной комиссии ЦИК России рекомендует учитывать принцип преемственности в ее работе,

целесообразность назначения в ее состав лиц, имеющих высшее юридическое образование или ученую степень в области права, опыт организации и проведения выборов, референдумов,

а также участия в работе избирательных комиссий молодежи.

Избирательные комиссии субъектов, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии, территориальные, участковые комиссии формируются на основе предложений:

- политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе,

- законодательного (представительного) органа государственной власти соответствующего субъекта,  
- иных общественных объединений.

Это субъекты выдвижения для всех комиссий

Избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии по выборам в органы местного самоуправления, территориальные, участковые комиссии формируются на основе предложений, которые я только сейчас перечислила, а также предложений избирательных объединений, допущенных к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования.

В случае досрочного прекращения полномочий члена комиссии, назначенного по представлению политической партии, список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, либо в законодательном органе государственной власти субъекта, либо в представительном органе муниципального образования созыва, действующего на момент досрочного прекращения полномочий, в соответствии с Федеральным законом, вакантное место замещается по представлению той же политической партии (если соответствующая кандидатура ею представлена не позднее чем за три дня до истечения сроков, необходимых для назначения членов комиссий (это либо 30 дней, либо 10 дней в зависимости от назначаемой комиссии) - это новое в законодательстве.

В избирательную комиссию может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии, от каждого избирательного объединения, иного общественного объединения. Политическая партия, избирательное объединение, иное общественное объединение не вправе предлагать одновременно несколько кандидатур для назначения в состав одной комиссии.

Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов избирательной комиссии любого уровня. Указанное положение может не применяться при формировании участковых комиссий на избирательных участках, образованных на территориях воинских частей, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местностях, а также за пределами территории Российской Федерации. Как вы помните ранее государственные и муниципальные служащие не могли составлять более одной третьей от общего числа членов избирательной комиссии

Орган, назначающий в состав комиссии гражданина Российской Федерации, выдвинутого в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом, обязан получить письменное согласие указанного гражданина на вхождение в состав этой комиссии.

Если уполномоченные на то Федеральным законом органы государственной власти, органы местного самоуправления, не назначат состав или часть состава комиссии в срок, установленный законом, либо если на соответствующей территории отсутствует указанный орган государственной власти, орган местного самоуправления, состав или часть состава избирательной комиссии субъекта назначается

Центральной избирательной комиссией Российской Федерации,

избирательной комиссии муниципального района, городского округа, - избирательной комиссией субъекта,

избирательной комиссии поселения - избирательной комиссией муниципального района,

иной комиссии - вышестоящей комиссией с соблюдением требований, установленных Федеральным законом.

Законом устанавливаются сроки формирования комиссий и сроки приема предложений по составу комиссий. При этом для комиссий, действующих на постоянной основе это ИКС, ИКМО, ТИК, период, в который органы, формирующие такие комиссии, принимают предложения, должен составлять не менее одного месяца, а для иных комиссий это ОИК, УИК - не менее десяти дней. Сроки подачи указанных предложений следует отсчитывать со дня публикации указанного сообщения в средствах массовой информации, либо обнародования иным способом (например, при отсутствии в муниципальном образовании средств массовой информации сообщение о приеме предложений по составу участковой избира-

тельной комиссии может быть размещено на специальном стенде) в соответствии с порядком исчисления сроков, установленным Федеральным законом.

А теперь рассмотрим порядок формирования и полномочия избирательных комиссий.

Выборы депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва будет проводить Временная избирательная комиссия.

Порядок формирования ВИКК будет прописан в положении «О выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва», которое будет утверждаться Указом Президента. Указ будет подписан в середине июля по словам Вешнякова А.А.

### **Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий субъектов**

Избирательные комиссии субъектов действуют на постоянной основе и являются юридическими лицами.

Число членов избирательной комиссии субъекта с правом решающего голоса устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта и не может быть менее 10 и более 14.

Формирование избирательной комиссии субъекта осуществляется законодательным (представительным) органом государственной власти и высшим должностным лицом субъекта, в нашем случае - губернатором Красноярского края на основе предложений политических партий, а также предложений представительных органов муниципальных образований, избирательной комиссии субъекта предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Половина членов избирательной комиссии субъекта назначается законодательным (представительным) органом государственной власти, другая половина - высшим должностным лицом субъекта – губернатором.

Как законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта, так и высшее должностное лицо субъекта обязаны назначить не менее одной второй от назначаемого ими числа членов избирательной комиссии субъекта на основе поступивших предложений:

- политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе;

- политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта.

(Не менее половины от общего числа членов субъекта)

При этом должна быть предусмотрена такая процедура назначения, которая бы обеспечивала безусловную реализацию этой нормы и соблюдение вышеуказанного порядка предложения кандидатур.

Если представленная кандидатура, не соответствует требованиям, предъявляемым к членам избирательной комиссии, орган, формирующий комиссию, сообщает об этом политической партии, иному избирательному объединению, представившим данную

кандидатуру, с тем, чтобы они могли представить другую кандидатуру до окончания периода сбора предложений в состав избирательной комиссии. Факт такого сообщения должен быть документально подтвержден.

Если предложенная кандидатура соответствует предъявляемым к членам избирательной комиссии требованиям, то орган, осуществляющий формирование избирательной комиссии, не вправе предъявлять к ней какие-либо дополнительные требования, а также требовать ее замены.

Если количество предложений, внесенных вышеназванными субъектами права внесения предложений о кандидатурах в состав избирательных комиссий, окажется недостаточным для соблюдения требования ФЗ, остальные члены избирательных комиссий назначаются из числа кандидатур, предложенных иными субъектами права внесения предложений о

кандидатурах в состав избирательных комиссий.

Если общее количество кандидатур, предложенных в соответствии с Федеральным Законом политическими партиями, иными избирательными объединениями, превышает одну вторую от установленного числа членов данной избирательной комиссии, целесообразно, чтобы они были назначены в состав избирательной комиссии с соблюдением установленной численности и требований Федерального закона соответствующим органом с учетом максимального представительства в составе избирательной комиссии кандидатур, предложенных указанными политическими партиями, иными избирательными объединениями, а также профессиональной подготовленности к исполнению полномочий члена избирательной комиссии с правом решающего голоса (наличие образования, опыта работы и т.п.).

В настоящее время от имени политических партий, федеральные списки кандидатов которых допущены к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, имеют право вносить предложения по кандидатурам в состав избирательных комиссий политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации», политическая партия «Либерально-демократическая партия России», Всероссийская политическая партия «Единая Россия».

Как законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта, так и высшее должностное лицо субъекта обязаны назначить не менее одного члена избирательной комиссии субъекта на основе поступивших предложений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Срок полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации составляет четыре года. Если срок полномочий избирательной комиссии субъекта истекает в период избирательной кампании, после назначения референдума и до окончания кампании референдума, в которых участвует данная комиссия, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании, кампании референдума. Данное положение не применяется при проведении повторных и дополнительных выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта.

Срок полномочий избирательной комиссии субъекта исчисляется со дня ее первого заседания при одновременном прекращении полномочий комиссии предыдущего состава. При этом комиссия собирается на свое первое заседание не позднее чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса.

Указанные выше положения должны быть учтены в региональном законодательстве таким образом, чтобы процедура формирования нового состава комиссии по времени (включая период приема предложений по кандидатурам, оптимальные сроки их согласования и рассмотрения органами, осуществляющими их назначение) завершалась до дня истечения срока полномочий прежнего состава комиссии. Первое заседание сформированной комиссии должно состояться не ранее этого дня в пределах пятнадцати дней после вынесения решения о назначении членов комиссии в правомочном составе (не менее двух третей).

Вместе с тем, если в силу неурегулированности в законодательстве субъекта Российской Федерации сроков совершения указанных процедур, либо не согласованных по времени фактических действий уполномоченных органов власти возникает ситуация, при которой период после назначения членов комиссии в правомочном составе и до истечения установленного срока полномочий комиссии в прежнем составе превышает 15 дней, то в данном случае должны исполняться требования Федерального закона о сроке полномочий комиссии. В этом случае первое заседание комиссии проводится также не ранее дня истечения установленного срока полномочий прежнего состава комиссии, даже при превышении 15-дневного срока после формирования ее нового состава.

Председатель избирательной комиссии субъекта избирается тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса по предложению - Центральной избирательной комиссии. Кандидатура на должность председателя вносится в комиссию на основании решения ЦИК России.

При отклонении комиссией кандидатуры, предложенной на должность председателя

комиссии, внесшая предложение комиссия обязана предложить новую кандидатуру из числа членов комиссии с правом решающего голоса. В случае не избрания председателя комиссии в ходе первого заседания комиссии заседание откладывается на срок до предложения ЦИК России новой кандидатуры.

В случае если Центральная избирательная комиссия в результате обсуждения всех других, кроме ранее отклоненной, кандидатур из числа членов комиссии с правом решающего голоса, не заявивших самоотвода и имеющих высшее юридическое образование либо ученую степень в области права, не приняла решения о предложении комиссии иной кандидатуры на указанную должность, ЦИК России вправе принять новое решение о предложении на должность председателя комиссии ранее отклоненной кандидатуры либо решение о предложении членам комиссии определить кандидатуру самостоятельно.

Не избрание председателя комиссии не препятствует комиссии на основании Федерального закона на своем первом заседании избрать тайным голосованием заместителя председателя и секретаря комиссии, либо возложить исполнение распорядительных функций на одного из членов комиссии с правом решающего голоса.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации:

- осуществляет на территории субъекта контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;

- организует размещение заказа на производство технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых комиссий, в том числе по поручению Центральной избирательной комиссии при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, осуществляет на территории субъекта контроль за соблюдением нормативов технологического оборудования для участковых комиссий;

- обеспечивает на территории субъекта реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов, изданием необходимой печатной продукции;

- осуществляет на территории субъекта меры по организации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, между инициативной группой по проведению референдума и иными группами участников референдума для проведения агитации по вопросам референдума, установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдумов, а также порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов, референдумов;

- осуществляет на территории субъекта меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов в органы государственной власти субъекта, распределяет выделенные из федерального бюджета, бюджета субъекта средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, контролирует целевое использование указанных средств;

- утверждает перечень территориальных комиссий;

- оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

- заслушивает сообщения органов исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в органы государственной власти субъекта, органы местного самоуправления, референдума субъекта, местного референдума;

- по поручению Центральной избирательной комиссии устанавливает нормативы, в соответствии с которыми изготавливаются списки избирателей, участников референдума и другие избирательные документы, а также документы, связанные с подготовкой и проведением референдума;

- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоя-

щих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;  
- участвует в организации государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума и в формировании и ведении регистра избирателей, участников референдума;

Нововведение для ИКСРФ это то что, они участвуют в осуществлении проверки сводных финансовых отчетов и сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, контроле за источниками и размерами имущества, получаемого политическими партиями в виде вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и юридических лиц, информировании граждан о результатах этих проверок;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом, иными федеральными законами, конституцией (уставом), законами субъекта.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации рассматривает жалобы на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий муниципальных районов, городских округов, и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан при проведении выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов.

Решения или действия (бездействие) избирательной комиссии поселения или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан и право на участие в референдуме, могут быть обжалованы в избирательную комиссию муниципального района, городского округа.

Решения или действия (бездействие) избирательной комиссии муниципального района, городского округа или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан и право на участие в референдуме, могут быть обжалованы в ИКС.

Решения или действия (бездействие) Избирательной комиссии субъекта или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан и право на участие в референдуме, могут быть обжалованы в ЦИК РФ

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации может иметь официальный печатный орган.

### **Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований**

Избирательная комиссия, организующая в соответствии с законом субъекта, уставом муниципального образования подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, является избирательной комиссией муниципального образования.

Избирательную комиссию муниципального образования формирует представительный орган муниципального образования;

Уставом муниципального образования, нормативным правовым актом органа местного самоуправления избирательной комиссии муниципального образования может быть придан статус юридического лица.

Полномочия избирательной комиссии муниципального образования по решению соответствующей избирательной комиссии субъекта, принятому на основании обращения представительного органа этого муниципального образования, могут возлагаться на территориальную комиссию. В Красноярском крае на 29 ТИК возложены полномочия ИКМО. Если на территории муниципального образования образуется несколько территориальных комиссий, полномочия избирательной комиссии муниципального образования могут быть возложены на одну из них.

Срок полномочий избирательной комиссии муниципального образования составляет четыре года. Если срок полномочий избирательной комиссии муниципального образования истекает в период избирательной кампании, после назначения референдума и до окончания кампании референдума, в которых участвует данная комиссия, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании, кампании референдума. Данное поло-

жение не применяется при проведении повторных и дополнительных выборов депутатов представительного органа муниципального образования.

Избирательная комиссия муниципального образования формируется в количестве пяти - одиннадцати членов с правом решающего голоса, ранее количественный состав устанавливался законом субъекта и состоял из 7-9 членов.

Формирование избирательной комиссии муниципального образования осуществляется представительным органом муниципального образования на основе предложений:

- политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта, в представительном органе муниципального образования (не менее половины от общего числа членов ИКМО);

- иных общественных объединений,

- собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы,

- ИКМО предыдущего состава,

- избирательной комиссии субъекта,

- формирование избирательной комиссии поселения - также на основе предложений избирательной комиссии муниципального района.

Представительный орган муниципального района, городского округа, обязан назначить не менее двух членов избирательной комиссии муниципального района, городского округа, на основе поступивших предложений избирательной комиссии субъекта

Представительный орган поселения обязан назначить не менее двух членов избирательной комиссии поселения на основе поступивших предложений избирательной комиссии муниципального района.

Председатель избирательной комиссии муниципального района, городского округа, избирается тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса в следующем порядке:

а) при наличии предложения избирательной комиссии субъекта – по предложению избирательной комиссии субъекта;

б) в случае отсутствия предложения избирательной комиссии субъекта – по предложениям, внесенным членами соответствующей избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса.

Процедура избрания председателя аналогична с процедурой избрания председателя избирательной комиссии субъекта.

Избирательная комиссия муниципального образования:

- осуществляет на территории муниципального образования контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;

- обеспечивает на территории муниципального образования реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов, изданием необходимой печатной продукции;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума соблюдения единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями

- осуществляет на территории муниципального образования меры по обеспечению единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдумов;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по обеспечению единого порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов, референдумов;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов, а также контролирует целевое использование указанных средств;

- оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь ниже-

стоящим комиссиям;

- рассматривает жалобы на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий, а избирательная комиссия муниципального района - также жалобы на решения и действия (бездействие) избирательной комиссии поселения и принимает по указанным жалобам мотивированные решения;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом, конституцией (уставом), законами субъекта, уставом муниципального образования.

### **Порядок формирования и полномочия окружных избирательных комиссий**

Окружные избирательные комиссии формируются в случаях, предусмотренных законом, при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Полномочия окружных избирательных комиссий могут возлагаться на иные избирательные комиссии.

Нововведение для ОИК, что срок полномочий окружных избирательных комиссий истекает через два месяца со дня официального опубликования результатов выборов, если в вышестоящую комиссию не поступили жалобы на действия (бездействие) данной комиссии, в результате которых был нарушен порядок подсчета голосов, либо если по данным фактам не ведется судебное разбирательство. В случае обжалования итогов голосования на территории избирательного округа или результатов выборов полномочия окружной избирательной комиссии прекращаются со дня принятия вышестоящей комиссией решения либо со дня вступления в законную силу судебного решения по жалобе.

Число членов окружных избирательных комиссий по выборам в органы государственной власти субъекта, органы местного самоуправления с правом решающего голоса устанавливается законом субъекта.

Если в законе субъекта определено «рамочное» количество членов окружной избирательной комиссии, число членов конкретной окружной избирательной комиссии устанавливает вышестоящая избирательная комиссия.

Формирование окружной избирательной комиссии по выборам в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления осуществляется вышестоящей комиссией на основе предложений:

- политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе,

- законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта,

- избирательных объединений, допущенных к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования (на основе указанных предложений назначается не менее половины от общего числа членов окружной комиссии)

- иных общественных объединений,

- представительных органов муниципальных образований,

- предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

Вышестоящая избирательная комиссия после опубликования в средствах массовой информации утвержденной схемы избирательных округов обязана опубликовать в средствах массовой информации сообщение о предстоящем формировании соответствующих окружных избирательных комиссий. Сообщение должно содержать информацию о сроках и порядке представления предложений о кандидатурах в состав окружной избирательной комиссии, а также о количестве членов окружной избирательной комиссии. Количественный состав окружной избирательной комиссии может быть также утвержден при принятии решения о персональном составе окружной избирательной комиссии. Срок внесения предложений по составу окружной избирательной комиссии устанавливается законом субъекта и как я уже говорила не может составлять менее десяти дней.

Окружная избирательная комиссия:

- осуществляет на территории избирательного округа контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;
- осуществляет регистрацию кандидатов;
- утверждает текст бюллетеня в избирательном округе;
- определяет результаты выборов по избирательному округу;
- опубликование (обнародование) в соответствующих средствах массовой информации результаты выборов по избирательному округу;
- оказывает правовую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;
- рассматривает жалобы на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам мотивированные решения;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

### **Порядок формирования и полномочия территориальных комиссий**

Территориальную избирательную комиссию формирует избирательная комиссия субъекта Российской Федерации.

Положение территориальных комиссий в системе государственных органов в субъектах определяется законами субъекта.

ТИК является постоянно действующим органом. Срок полномочий территориальных комиссий составляет четыре года. Если срок полномочий территориальной комиссии истекает в период избирательной кампании, то срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании, кампании референдума.

Законом субъекта территориальной комиссии может быть придан статус юридического лица. В Красноярском крае статус юридического лица не придан ни одной ТИК, хотя необходимость такая есть. Полномочия территориальной комиссии по решению соответствующей избирательной комиссии субъекта, принятому по согласованию с представительным органом муниципального образования, могут возлагаться на соответствующую избирательную комиссию муниципального образования (например, г.Ачинск и г.Норильск)

Территориальные комиссии формируются в количестве пяти - четырнадцати членов с правом решающего голоса, ранее количественный состав был 5-9 членов. Количество членов ТИК в каждом конкретном случае определяется в соответствии с законодательством субъекта РФ.

Формирование территориальной комиссии осуществляется избирательной комиссией субъекта на основе предложений:

- политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе
- законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта,
- избирательных объединений, допущенных к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования (на основе указанных предложений назначается не менее половины от общего числа членов территориальной комиссии);
- иных общественных объединений,
- представительных органов муниципальных образований,
- собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы,
- ТИК предыдущего состава.

В пределах одной административно-территориальной единицы с большим числом избирателей может формироваться несколько территориальных комиссий, (например как в г. Красноярске) при этом решение об их формировании принимает избирательная комиссия субъекта по согласованию с Центральной избирательной комиссией.

ЦИК России рекомендует Избирательной комиссии субъекта при рассмотрении вопросов, связанных с предстоящим формированием территориальных избирательных комиссий

сий провести работу с субъектами права предложения кандидатур, с целью обеспечить представление в состав территориальной избирательной комиссии кандидатуры системного администратора субъекта.

Председатель территориальной избирательной комиссии назначается на должность из числа членов комиссии с правом решающего голоса и освобождается от должности решением избирательной комиссии субъекта, при этом решение считается принятым, если за него проголосовало большинство от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Решение о назначении председателя территориальной избирательной комиссии рекомендуется принимать одновременно с решением о ее формировании на одном и том же заседании избирательной комиссии субъекта.

Территориальная комиссия:

- осуществляет на соответствующей территории контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;
- обеспечивает на соответствующей территории соблюдение нормативов технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых комиссий;
- обеспечивает реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов;
- распределяет выделенные ей из федерального бюджета, бюджета субъекта средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, контролирует целевое использование указанных средств;
- оказывает методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;
- составляет списки избирателей;
- проводит досрочное голосование в помещении ТИК
- осуществляет на соответствующей территории меры по соблюдению единого порядка установления итогов голосования;
- рассматривает жалобы на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам мотивированные решения;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание также на следующее. В случае, когда ТИК осуществляет полномочия ИКМО по подготовке и проведению выборов, она является организующей выборы комиссией. В то же время ТИК в результате возложения на нее указанных полномочий не превращается в ИКМО. Она сохраняет именно статус ТИК, т.е. как государственного органа субъекта РФ, и выполняет все полномочия ТИК, установленные федеральными законами соответствующего субъекта РФ.

### **Порядок формирования и полномочия участковых комиссий**

Участковые комиссии формируются в период избирательной кампании, кампании референдума в сроки, установленные законом, для обеспечения процесса голосования избирателей, участников референдума и подсчета голосов избирателей, участников референдума. Как я уже говорила, срок приема предложений не может быть меньше 10 дней. На выборах в органы местного самоуправления, при проведении местного референдума полномочия участковой комиссии могут быть возложены на иную комиссию, действующую в границах избирательного участка, участка референдума.

Срок полномочий участковой комиссии истекает через десять дней со дня официального опубликования результатов выборов, референдума, если в вышестоящую комиссию не

поступили жалобы на действия (бездействие) данной комиссии, в результате которых были нарушены порядок голосования или порядок подсчета голосов, либо если по данным фактам не ведется судебное разбирательство. В случае обжалования итогов голосования на соответствующем избирательном участке, участке референдума полномочия участковой комиссии прекращаются со дня принятия вышестоящей комиссией решения либо со дня вступления в законную силу судебного решения по жалобе.

Число членов участковых комиссий с правом решающего голоса устанавливается законом субъекта.

Формирование участковой комиссии осуществляется вышестоящей комиссией на основе предложений:

- политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе

- законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта,

- избирательных объединений, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования (на основе указанных предложений назначается не менее половины от общего числа участковой комиссии)

- иных общественных объединений,

- представительного органа муниципального образования,

- собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

Участковая комиссия:

- информирует население об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

- уточняет список избирателей, участников референдума, производит ознакомление избирателей, участников референдума с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений только на основании официальных документов

- обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

- обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, информирование участников референдума о вопросах референдума на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;

- контролирует соблюдение на территории избирательного участка, участка референдума порядка проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума;

- выдает открепительные удостоверения;

- организует на избирательном участке, участке референдума голосование в день голосования, а также досрочное голосование;

- проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, участке референдума, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную комиссию;

- объявляет итоги голосования на избирательном участке, участке референдума и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования; наблюдатель теперь не имеет право заполнять копию протокола и заверять у члена комиссии как это было раньше;

- рассматривает в пределах своих полномочий жалобы на нарушение Федерального закона, иных законов и принимает по указанным жалобам мотивированные решения;

- обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

## Организация деятельности комиссий

Деятельность комиссий осуществляется коллегиально.

Комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава.

Комиссия, действующая на постоянной основе, собирается на свое первое заседание не позднее чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса, но не ранее дня истечения срока полномочий комиссии предыдущего состава. При этом в состав комиссии должно быть назначено не менее двух третей членов комиссии. Со дня первого заседания комиссии нового состава полномочия комиссии предыдущего состава прекращаются. Срок полномочий комиссии исчисляется со дня ее первого заседания это касается для всех уровней комиссий.

Председатель избирательной комиссии муниципального района, городского округа избирается тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса в следующем порядке:

а) при наличии предложения избирательной комиссии субъекта - по предложению избирательной комиссии субъекта;

б) в случае отсутствия предложения избирательной комиссии субъекта - по предложениям, внесенным членами избирательной комиссии муниципального района, городского округа, с правом решающего голоса.

Председатель избирательной комиссии поселения избирается тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов этой комиссии с правом решающего голоса на основе предложения избирательной комиссии муниципального района, а если избирательная комиссия муниципального района не образована, - на основе предложения территориальной комиссии. В случае отсутствия такого предложения председатель избирательной комиссии поселения избирается на основе предложений членов избирательной комиссии поселения с правом решающего голоса.

Процедура избрания председателя такая же как и процедура избрания председателя ИКС.

Председатели окружных, территориальных и участковых комиссий назначаются на должность из числа их членов с правом решающего голоса и освобождаются от должности непосредственно вышестоящими комиссиями.

Заместитель председателя и секретарь комиссии избираются тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Заседания комиссии созываются ее председателем по мере необходимости. Заседание также обязательно проводится по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Член комиссии с правом решающего голоса обязан присутствовать на всех заседаниях комиссии. Об этом вы должны говорить своим кандидатам при выдвижении в состав комиссий и выдвигать кандидатуры, которые смогут работать в комиссии. И не только присутствовать, но и работать, готовить проекты решений и делать другую работу.



## Статус членов избирательных комиссий

*Дьяков Андрей Борисович,  
заместитель председателя  
Избирательной комиссии города Красноярска*



Вопросы, связанные со статусом членов избирательных комиссий регламентированы в ст. 29 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее ФЗ № 67).

Под статусом члена комиссии указанная норма подразумевает три составляющие части:

1. Обстоятельства, при которых не допускается членство в составе избирательных комиссий;
2. Особый порядок привлечения к административной и уголовной ответственности членов избирательных комиссий;
3. Основания и способы прекращения полномочий членов избирательных комиссий.

Предлагаю указанные части рассмотреть по отдельности.

### *1. Обстоятельства, при которых не допускается членство в составе избирательных комиссий*

Данный вопрос регулируется п. 1 ст. 29 указанного выше федерального закона. Основным принципом, заложенным данной нормой следует считать создание условий, при которых любой член избирательной комиссии не должен быть прямо или косвенно заинтересован в результатах голосования. Членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

- а) лица, не имеющие гражданства Российской Федерации;
- б) граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;
- в) граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;
- г) депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- д) выборные должностные лица, а также высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций;
- е) судьи, прокуроры;
- ж) на соответствующих выборах - кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов;
- з) на соответствующих референдумах - члены и уполномоченные представители инициативных групп по проведению референдума;
- и) на соответствующих выборах, референдумах - члены комиссий с правом совещательного голоса;
- к) на соответствующих выборах - супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;
- л) лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов; (данное требование разъяснено п.3 той-же статьи: «Под непосредственным подчинением в настоящем Федеральном законе понимаются служебные отношения между руководителем и подчиненным, при которых руководитель обладает в отношении подчиненного властно-распорядительными полномочиями, то есть имеет право приема на работу и увольнения»)

подчиненного или в пределах должностных полномочий вправе отдавать ему приказы, распоряжения и указания, обязательные для исполнения, поощрять и применять дисциплинарные взыскания».

м) лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), - в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда;

н) лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, - в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

Положения подпунктов «ж», «к» и «л» пункта 1 статьи 29 не распространяются на членов участковых, территориальных и окружных избирательных комиссий, если кандидат выдвигается либо зарегистрирован по другому избирательному округу.

Член комиссии с правом решающего голоса не может быть на одних и тех же выборах, референдуме одновременно членом иной комиссии с правом решающего голоса.

Таким образом, если какое-либо лицо не подпадает ни под один из перечисленных признаков, то оно вправе быть выдвинутым в состав любой избирательной комиссии.

## *2. Особый порядок привлечения к административной и уголовной ответственности членов избирательных комиссий.*

Порядок привлечения к административной и уголовной ответственности прописан п. 18 ст. 29 ФЗ № 67:

«Член комиссии с правом решающего голоса не может быть привлечен к уголовной ответственности, подвергнут административным наказаниям, налагаемым в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации, а член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса, председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации - без согласия Генерального прокурора Российской Федерации».

Вопреки расхожему мнению о том, что данная норма является своего рода вознаграждением в виде «индульгенции» за работу в составе избирательной комиссии, законодатель подразумевал создание механизма юридической защиты члена комиссии от возможного давления тех или иных лиц, заинтересованных в исходе предстоящего или прошедшего голосования. При этом следует обратить внимание на то обстоятельство, что особый порядок привлечения члена комиссии к административной ответственности применяется только за те административные правонарушения, которые предусматривают судебную процедуру наложения взыскания. Иные виды административных правонарушений рассматриваются в обычном порядке и согласия прокурора не требуют.

Из сложившейся практики работы прокуратуры следуют подчеркнуть, что при принятии решения прокурором о согласии или об отказе давать согласие на привлечение члена комиссии к ответственности, орган прокуратуры будет руководствоваться целым рядом обстоятельств, в том числе: связанное ли данное нарушение с работой в избирательной комиссии, было ли оно таким образом вынужденным, или нет; было ли данное правонарушение совершено под влиянием, воздействием или давлением каких-либо лиц; не является ли данная попытка привлечь члена избирательной комиссии к ответственности способом оказания давления на него. При отсутствии указанных условий органы прокуратуры не видят оснований для отказа давать согласие на привлечение члена избирательной комиссии к ответственности.

## *3. Основания и способы прекращения полномочий членов избирательных комиссий.*

Согласно указанной ст. 29 ФЗ № 67 существуют два вида оснований прекращения

полномочий членов комиссий, а от этого зависят и способы прекращения полномочий:

1. Основания, не связанные с нарушением членами комиссий избирательного законодательства.

2. Основания, связанные с нарушениями законодательства, которые в свою очередь подразделяются еще на два подвида:

- а) связанные с нарушением законодательства о выборах и референдуме;
- б) связанные с нарушением иных отраслей законодательства.

Если основание для прекращения полномочий не связано с нарушением членами комиссии законодательства, либо связано с нарушением законодательства, не относящегося к законодательству о выборах и референдуме, то применяется несудебный порядок прекращения полномочий членов комиссии. Если основание для прекращения полномочий связано с нарушением членами комиссии законодательства о выборах и референдуме, то применяется судебный порядок прекращения полномочий.

Прекращение полномочий членов комиссии может быть индивидуальным (один или несколько членов комиссии) и коллективным (расформирование комиссии).

Порядок и основание прекращения полномочий регламентируется п.п. 5-11 ст. 29 ФЗ № 67:

«5. Срок полномочий членов комиссии с правом решающего голоса истекает одновременно с прекращением полномочий комиссии, в состав которой они входят.

6. Член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в случае:

а) подачи членом комиссии заявления в письменной форме о сложении своих полномочий. Указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за десять дней до дня голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдума, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников;

б) появления оснований, предусмотренных пунктами 1 и 4 настоящей статьи, за исключением случая приостановления полномочий члена комиссии, предусмотренного пунктом 7 настоящей статьи, и случаев, предусмотренных подпунктами «а», «б» и «н» пункта 1 настоящей статьи.

7. Полномочия члена комиссии с правом решающего голоса, работающего на постоянной (штатной) основе, в случае появления оснований, предусмотренных подпунктом «к» пункта 1 настоящей статьи, приостанавливаются по решению соответствующей комиссии, если такое приостановление не приведет к тому, что комиссия останется в неправомочном составе. Если приостановление полномочий члена комиссии приведет к тому, что комиссия останется в неправомочном составе, полномочия такого члена комиссии прекращаются по решению органа, его назначившего.

8. Полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае:

- а) утраты членом комиссии гражданства Российской Федерации;
- б) вступления в законную силу в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах;
- в) признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;
- г) смерти члена комиссии;
- д) признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии систематически не выполняющим свои обязанности;
- е) вступления в законную силу решения суда о расформировании комиссии в соответ-

ствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

10. Если орган, назначивший члена комиссии, не примет решение о досрочном прекращении полномочий члена комиссии в течение одного месяца, а в период избирательной кампании, период со дня назначения референдума и до окончания кампании референдума - в течение десяти дней со дня поступления в указанный орган заявления члена комиссии в письменной форме о сложении своих полномочий либо появления иных оснований, не позволяющих ему выполнять свои обязанности, решение о прекращении полномочий этого члена комиссии принимается комиссией, в состав которой он входит, в течение трех дней со дня истечения указанного срока.

11. Орган, назначивший члена комиссии, обязан назначить нового члена комиссии вместо выбывшего по обстоятельствам, указанным в пунктах 6 и 8 настоящей статьи, не позднее чем в месячный срок, а в период избирательной кампании, период со дня назначения референдума и до окончания кампании референдума - не позднее чем через десять дней со дня его выбытия в соответствии с требованиями, установленными пунктом 4 статьи 21, статьями 22 - 27 настоящего Федерального закона. В случае невыполнения данного требования нового члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации назначает Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения - избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии поселения - избирательная комиссия муниципального района (если такая комиссия не образована, - территориальная комиссия), иной комиссии - вышестоящая комиссия с соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным законом.»

#### *Статус члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.*

Член комиссии с правом совещательного голоса фактически является полноправным членом коллектива той комиссии, в которую он делегирован, имеет равные с ними права. Отличие заключается лишь в том, что у него отсутствует часть полномочий, которая имеется у членов комиссии с правом решающего голоса, а именно:

- а) выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;
- б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов, референдума;
- г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;
- д) составлять протоколы об административных правонарушениях.

Статус члена комиссии с правом совещательного голоса внешне схож со статусом наблюдателя. Однако они имеют ряд существенных отличий, в частности:

1. Наблюдатели назначаются только на день голосования, в то время как члены комиссии с правом совещательного голоса в случае победы на выборах, выдвинувших их кандидатов, или допуска в распределении мандатов, выдвинувших их партий, имеют возможность работать на постоянной основе.

2. Члены комиссии с правом совещательного голоса имеют право вносить свои предложения в повестку дня заседания комиссии. У наблюдателей такого права нет.

3. Член комиссии с правом совещательного голоса имеет право участвовать в подготовке проведения выборов и референдума, наблюдатель же только наблюдает за ходом голосования.

## **Участие политических партий в формировании и работе избирательных комиссий при проведении выборов в органы местного самоуправления г. Красноярска**

*Быкова Людмила Петровна  
секретарь Избирательной комиссии  
города Красноярска*



Уважаемые коллеги! Уважаемые гости!

В продолжение темы сегодняшнего семинара я позволю себе остановить ваше внимание на практической стороне вопроса участия политических партий и иных общественных объединений в избирательных кампаниях по выборам органов местного самоуправления в г. Красноярске.

Вы получили сборник, в котором представлен в кратком изложении анализ избирательных кампаний по выборам Главы города и депутатов городского Совета в период с 1996 по 2006 год, т.е. за те десять лет, когда проведение выборов органов местного самоуправления стало регулироваться Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае». За это время в нашем городе прошло 3 основных избирательных кампании, ряд повторных и дополнительных выборов. В этом сборнике показано участие политических партий и иных общественных объединений при выдвижении и регистрации кандидатов на должность Главы города, кандидатов и списков кандидатов в депутаты городского Совета, отражены результаты выборов.

Я остановлюсь на несколько ином избирательном действии по подготовке выборов, а именно на вопросе формирования избирательных комиссий и участия в этом политических партий и иных общественных объединений.

Известно, что избирательные комиссии играют решающую роль в обеспечении важнейших конституционных прав граждан Российской Федерации – права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Успех проведения выборов зависит от того, насколько твердо избирательные комиссии отстаивают закон, пользуются ли уважением, доверием избирателей

Избирательные комиссии, обеспечивающие периодическое проведение выборов органов местного самоуправления (муниципальные выборы), представляют собой стройную и гибкую систему.

Виды избирательных комиссий отличаются друг от друга полномочиями, территориальным масштабом деятельности, порядком формирования, юридической силой принимаемых ими решений

В соответствии с требованиями Закона Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае» для организации и проведения выборов в органы местного самоуправления образуются следующие избирательные комиссии:

- избирательная комиссия муниципального образования;
- в городе Красноярске территориальные (районные в городе) избирательные комиссии;
- окружные избирательные комиссии по выборам депутатов представительного органа местного самоуправления;
- участковые избирательные комиссии.

Подготовку и проведение выборов Главы города Красноярска и депутатов Краснояр-

## Система избирательных комиссий по выборам представительного органа города Красноярск



## Кандидатуры для формирования избирательных комиссий предлагали:

- политические партии;
- избирательные блоки, выдвинувшие списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе
- избирательные блоки, выдвинувшие списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании края
- избирательные блоки, выдвинувшие списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Красноярском городском Совете
- избирательные объединения;
- Красноярский городской Совет
- собрания избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы
- избирательные комиссии предыдущего состава

края («НАШИ!», «Избирательный блок Анатолия Быкова», «За Лебеда!»); в Красноярском городском Совете («За Красноярск» (Блок Пимашкова), «Блок Анатолия Быкова», «Коммунисты Красноярск»);

в) общественные объединения;

г) при формировании соответствующих избирательных комиссий – также городской Совет, собрания избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, избирательные комиссии предыдущего состава.

Орган, формирующий избирательную комиссию обязан был назначить не менее одной второй от общего числа членов комиссии на основе поступивших предложений политических партий, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, в Законодательном Собрании края, а также в Красноярском городском Совете, и предусмотреть такую процедуру назначения, которая бы обеспечивала безусловную реализацию данной нормы и соблюдение

ского городского Совета осуществляют Избирательная комиссия города Красноярск, 7 территориальных избирательных комиссий, 18 окружных избирательных комиссий и 339 участковых избирательных комиссий (при проведении референдума края их было – 341).

Избирательные комиссии формировали:

а) Избирательную комиссию города Красноярск – Красноярский городской Совет;

б) территориальные комиссии – Избирательная комиссия Красноярского края;

в) окружные - избирательная комиссия города;

г) участковые - территориальные избирательные комиссии. Замечу, что в то время, когда формировались вышеназванные комиссии, требования закона были практически такими же. Кандидатуры для формирования избирательных комиссий предлагали:

а) политические партии;

б) избирательные блоки, выдвинувшие списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе («Межрегиональное движение «Единство» («Медведь»), «Отечество – вся Россия», «Блок Жириновского»); в Законодательном Собрании

вышеуказанного порядка предложения кандидатур.

Посмотрим, как проявляли активность политические партии в процессе формирования последних составов избирательных комиссий, обеспечивающих подготовку и проведение выборов Главы города и депутатов городского Совета.

Избирательная комиссия города Красноярск была сформирована городским Советом в марте 2005 года (3-й ее состав) сроком на 4 года, в количестве 9 членов с правом решающего голоса. В ее состав вошли представители от п.п. «Единая Россия», КПРФ, от избирательных блоков «За Красноярск!», «За Лебедя!» и «Родина».

Территориальные избирательные комиссии были сформированы Избирательной комиссией Красноярского края в декабре 2002 года сроком на 4 года. В городе 7 ТИК, в каждой по 9 членов с правом решающего голоса. Всего – 63 человека. В их составы вошли:

Приведу статистику по краю: При формировании ТИК поступило 896 предложений от различных субъектов выдвижения кандидатур. Назначено 574 члена с правом решающего голоса, из них 443 от политических партий и иных общественных объединений, что составляет 77,2%.

Окружные избирательные комиссии по выборам депутатов городского Совета были сформированы Избирательной комиссией города Красноярск в январе 2004 года, их количество составило 18 (по числу одномандатных избирательных округов), в составе каждой комиссии 7 членов с правом решающего голоса. Всего 126 человек. В их составы вошли:

Участковые избирательные комиссии формировались территориальными избирательными комиссиями, их количество на последних выборах органов местного самоуправления г. Красноярск составило 339. Число членов с правом решающего голоса – 3706. Выдвинуты избирательными объединениями и блоками около 35%.

Общее число членов избирательных комиссий составило 3904 человека

На следующей таблице показаны сведения о том, какие политические партии и иные субъекты выдвижения представляют руководители ТИК. Как видите 71,4% из них – представители политических партий и иных общественных объединений.

## Избирательная комиссия города Красноярск

9 членов с правом решающего голоса  
(март 2005 г.)

Единая Россия	1 чел.
КПРФ	1 чел.
«За Красноярск» (Блок Пимашкова)	1 чел.
«Родина»	1 чел.
«За Лебедя!»	1 чел.

КПРФ	7 чел.
Северная партия	5 чел.
Яблоко	4 чел.
Единая Россия	3 чел.
СПС	3 чел.
Духовное наследие (Социалистическая единая партия России)	2 чел.
ЛДПР	2 чел.
Аграрная партия России	1 чел.
СЛОИ (Союз людей за образование и науку)	1 чел.
Единый край	1 чел.
«За Красноярск» (Блок Пимашкова)	6 чел.
«Блок Анатолия Быкова»	4 чел.
«Единство» («Медведь»)	4 чел.
«За Лебедя!»	4 чел.
«Блок Жириновского»	3 чел.
«Отечество – вся Россия»	1 чел.

## Окружные избирательные комиссии

18 комиссий:

126 членов с правом решающего голоса  
(январь 2004 г.)

<b>Единая Россия</b>	<b>18 чел.</b>
<b>КПРФ</b>	<b>18 чел.</b>
<b>Духовное наследие</b>	<b>17 чел.</b>
<b>СЛОН</b>	<b>15 чел.</b>
<b>ЛДПР</b>	<b>9 чел.</b>
<b>СПС</b>	<b>7 чел.</b>
<b>«Народно-патриотический союз «Родина»</b>	<b>15 чел.</b>
<b>«За Лебедя!»</b>	<b>5 чел.</b>

В плане ознакомления на следующих таблицах мы представили краткий анализ составов избирательных комиссий различных уровней: по субъектам выдвижения, по образованию, по полу.

За время полномочий территориальных избирательных комиссий нынешнего состава были проведены выборы Президента РФ, депутатов Госдумы, Главы города и депутатов горсовета, референдум края, т. е. – все три уровня. К чести членов комиссий выборы и референдум в городе проходили без каких-либо серьезных нарушений. Это говорит прежде всего о профессионализме, работоспособности и равнодушии к делу со стороны членов комиссий и в первую очередь их руководителей. Надо учесть, что все они работают не на штатной основе.

Я еще раз повторюсь о последних выборах Главы города и депутатов горсовета, которые проходили вместе с выборами Президента 14 марта 2004 года. Объем работы в ТИК был колоссальным : работа со списками избирателей, работа с бюллетенями (их было 4 ви-

## Руководящий состав ТИК

Район	Председатель	Зам. председателя	Секретарь
Железнодорожный	<b>Железко А.Б.</b> (Горсовет)	<b>Березов С.Н.</b> («Яблоко»)	<b>Лыткина С.И.</b> («Северная партия»)
Кировский	<b>Бресский С.И.</b> («Северная партия»)	<b>Трухан Г.Г.</b> («За Красноярск» Блок Пимашкова)	<b>Васильева Л.В.</b> (Горсовет)
Ленинский	<b>Силаева С.А.</b> («Единая Россия»)	<b>Мастина Н.А.</b> («Блок Анатолия Быкова»)	<b>Коломажина Л.С.</b> («Духовное наследие»)
Октябрьский	<b>Савинова Р.Ф.</b> (Совет ветеранов)	<b>Солодовников В.Н.</b> («Яблоко»)	<b>Табунова И.А.</b> («За Красноярск» Блок Пимашкова)
Свердловский	<b>Воробей Г.П.</b> (Горсовет)	<b>Струков С.М.</b> («Северная партия»)	<b>Степанова Г.А.</b> («За Красноярск» Блок Пимашкова)
Советский	<b>Михайлов Ю.И.</b> (трудовой коллектив ООО «РГМ-Инвест»)	<b>Ковалева Е.Г.</b> (трудовой коллектив РОНО)	<b>Зимица Н.И.</b> («Единая Россия»)
Центральный	<b>Орлов Г.Л.</b> («Северная партия»)	<b>Цуканова И.В.</b> («КПРФ»)	<b>Суглобов А.Н.</b> («Блок Жириновского»)

да), работа по изучению законов в новой редакции (выборы шли по разным законам), организация досрочного голосования и голосования по открепительным удостоверениям, прием протоколов (3-х видов), работа с жалобами и обращениями избирателей и т. д. Не следует говорить насколько важно было то, чтобы комиссия работала в полном составе, но есть члены комиссий, которые редко бывают даже на заседаниях, не говоря уже о какой-то работе в комиссии.

К примеру, Гордеева Надежда Николаевна (и.б. «Единство» («Медведь»)) – заседания не посещала, в работе комиссии участие не принимала;

Знак Владимир Николаевич (Северная партия) – практически не посещает заседания;

Янгель Виктор Александрович (КПРФ) – крайне редко;

Чудновец Алексей Юрьевич (СПС) – нерегулярно;

Солодовников Вячеслав Николаевич – очень редко;

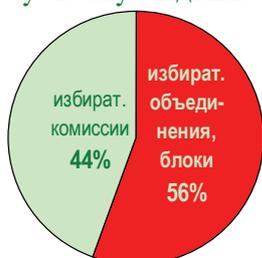
Ахмедова Александра Николаевна(блок «За Лебедя!») - не регулярно;

Струков Сергей Михайлович(Северная партия) - не регулярно;

### Анализ состава

#### Избирательной комиссии города Красноярска

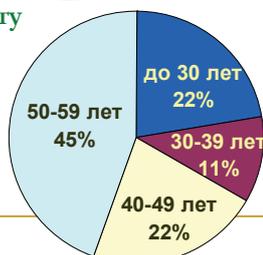
по субъекту выдвижения



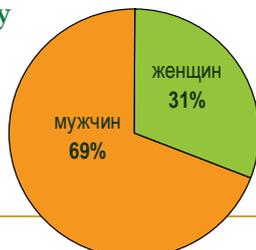
по образованию



по возрасту



по полу



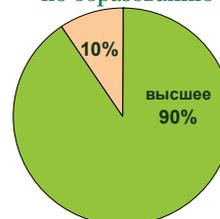
### Анализ состава

#### территориальных избирательных комиссий

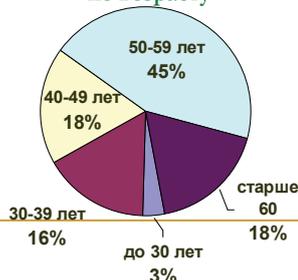
по субъекту выдвижения



по образованию



по возрасту

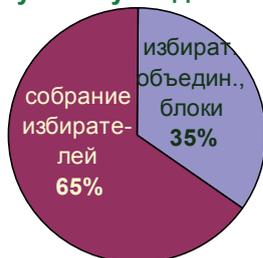


по полу

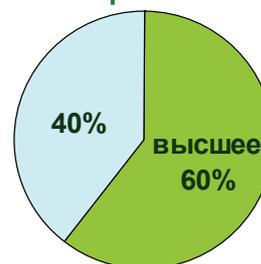


## Анализ состава участковых избирательных комиссий

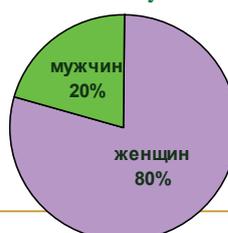
по субъекту выдвижения



по образованию

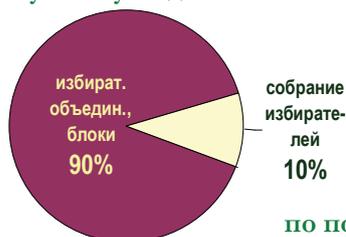


по полу

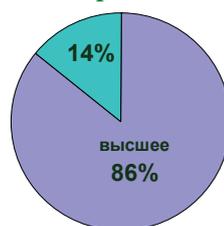


## Анализ состава окружных избирательных комиссий

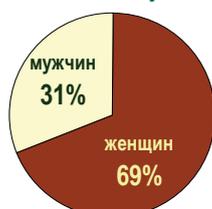
по субъекту выдвижения



по образованию



по полу



Кузнецова Юлия Александровна(СПС) - не регулярно;

Маслова Татьяна Анатольевна(ЛДПР) - не регулярно.

Я думаю со мной согласятся председатели и секретари ТИК, что это создает определенные проблемы в работе избирательных комиссий, приходится привлекать дополнительно людей, на что обычно не бывает средств.

И последнее, о результатах тестирования членов ТИК по вопросам выборного законодательства. Тесты содержали 25 вопросов по основным избирательным действиям. Замечу, вопросы были адресованы не новичкам, а людям, которые провели, как минимум 3 избирательных кампании и один референдум. На экране представлен краткий анализ результатов тестирования.

Уважаемые руководители региональных отделений политических партий! Не за горами формирование территориальных избирательных комиссий, окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Законодательного Собрания края, участковых избирательных комиссий. Позвольте выразить надежду на то, что члены комиссий всех уровней

предложенные вами и назначенные в составы этих комиссий будут работать так, как того требует сегодняшнее время, и избирательные комиссии будут авторитетны для избирателя.

## Три уровня выборов –

### федеральный

ЦИК

субъект

ТИК

УИК

### региональный

субъект

ТИК

ОИК

УИК

### местный

ИКМО

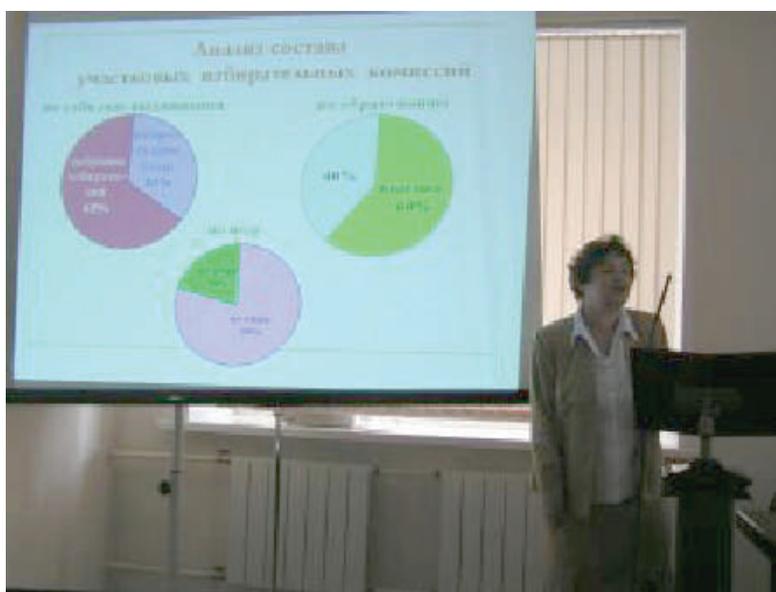
ТИК

ОИК

УИК

## Анализ тестирования

Избирательное объединение, блок	Кол-во человек	Допустили ошибки	
		кол-во	процент
Единая Россия	7	2	28,6
КПРФ	7	3	42,9
Северная партия	5	2	40
Яблоко	4	3	75
СПС	3	1	33,3
Духовное наследие	2	2	100
ЛДПР	2	1	50
Аграрная партия России	1	1	100
СЛОН	1	-	0
Единый край	1	1	100
«За Красноярск» (Блок Пимашкова)	6	3	50
«Блок Анатолия Быкова»	4	1	25
«За Лебеда!»	4	3	75
«Блок Жириновского»	3	-	0



## **Формирование избирательных комиссий: опыт, проблемы, рекомендации**

*Воробьева Ирина Викторовна,  
начальник организационно-методического отдела  
аппарата Избирательной комиссии Красноярского края*



Уважаемые участники семинара!

Сегодня много говорилось о системе избирательных комиссий, их полномочиях, статусе членов комиссий.

Как осуществлялась процедура формирования ныне действующих составов ТИК и как будет проходить процедура формирования новых составов ТИК?

У Избирательной комиссии Красноярского края есть первый опыт назначения членов комиссий (декабрь 2002 года) в соответствии с требованиями, вступившего в июле 2002 года в новой редакции Федерального закона «Об основных гарантиях...»(далее Федеральный закон).

Хочу отметить, что опыт этот был удачный, мы сумели подобрать для работы в комиссиях компетентных, профессиональных, принципиальных и знающих действующее законодательство людей. Ведь этими составами ТИК пришлось провести выборы депутатов ГД РФ четвертого созыва, Президента РФ, краевой референдум, местные выборы.

Хотелось бы сохранить основной, работоспособный костяк комиссий. Что будет сделано Избирательной комиссией Красноярского края в процессе формирования ТИК:

Будет принято решение о том, сколько будет сформировано ТИК на территории края, это количество зависит от количества административно-территориальных единиц на территории, т.е. количества муниципальных районов и городских округов и численности избирателей.

В соответствии с п.8 ст.26 Федерального закона в случае, если в пределах одной административно-территориальной единицы с большим числом избирателей будет формироваться не одна, а несколько ТИК, то перед принятием такого решения Избирательной комиссией Красноярского края количество ТИК будет согласовано с ЦИК России.

В данном случае, такой административно-территориальной единицей является г. Красноярск (численность избирателей в г. Красноярске - около 700 тысяч), где ранее было сформировано 7 ТИК.

Будет утвержден количественный состав каждой из формируемых ТИК.

Создана Рабочая группа из числа членов Избирательной комиссии Красноярского края и работников ее аппарата для организации и осуществлению работы по формированию территориальных избирательных комиссий. Ее задача в первую очередь - прием предложений, их обработка, выработка предложений для проекта решения по утверждению кандидатур членов ТИК.

Хочу привести некоторую статистику из прошлого опыта

В Избирательную комиссию Красноярского края поступило 896 предложений по кандидатурам в состав ТИК от различных субъектов выдвижения (всего должно было быть назначено 575 чел.), в т.ч.

Блок Жириновского — 51

Отечество - вся Россия - 31

Единство(Медведь) - 54

КПРФ - 62

СПС - 55  
ЯБЛОКО-51  
Блок Быкова - 46  
За Лебеда! -61  
Северная партия - 63  
Блок Пимашкова -7  
Союза Налогоплательщиков -1  
Иные партии, общественные объединения - 119  
Представительные органы местного самоуправления -39  
Собраний избирателей - 257

Т.е. в 1,5 раза больше (от партий и блоков - 481)

Рабочая группа при рассмотрении вопроса об отборе кандидатур в состав ТИК будет руководствоваться требованиями Федерального закона и Методическими рекомендациями, утвержденными постановлением ЦИК РФ от 24 мая 2006 г. № 176/1131-4 (далее - Методические рекомендации)

В соответствии с Федеральным законом территориальные избирательные комиссии действуют на постоянной основе. Срок их полномочий составляет четыре года.

Территориальные комиссии формируются в количестве пяти - четырнадцати членов с правом решающего голоса. Конкретный количественный состав территориальной избирательной комиссии определяется исходя из числа избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории (ранее количественный состав был 5-9 членов).

Сейчас, если Вы обратили внимание - Федерального закона стал более лоялен к количеству муниципальных и государственных служащих, входящих в состав ТИК.

Ранее в соответствии с п.5 ст. 22 Федерального закона государственные и муниципальные служащие не могли составлять более одной трети от общего числа членов ТИК

Сейчас - государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов ТИК.

Формирование территориальной комиссии осуществляется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации на основе предложений:

политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, иных общественных объединений;

предложений избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования;

а также предложений представительных органов муниципальных образований;

собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, территориальных комиссий предыдущего состава, кстати, комиссии нынешнего состава впервые будут реализовывать свое право, т.к. это был первый состав, сформированный с учетом требований закона.

Избирательная комиссия Красноярского края обязана назначить не менее одной второй от установленного числа членов каждой территориальной избирательной комиссии по предложениям:

а) политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

б) политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации;

в) избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования

Причем закон не устанавливает приоритетов среди данных субъектов права внесения предложений о кандидатурах в состав избирательных комиссий.

В настоящее время от имени политических партий, федеральные списки кандидатов которых допущены к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва, имеют право вносить предложения по кандидатурам в состав избирательных комиссий политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации», политическая партия «Либерально-демократическая партия России», Всероссийская политическая партия «Единая Россия».

Что касается избирательных блоков.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» избирательные блоки, выдвинувшие списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, представительном органе муниципального образования, до истечения срока полномочий соответствующего органа сохраняют право на внесение предложений по кандидатурам членов избирательных комиссий с правом решающего голоса при формировании новых составов избирательных комиссий.

Предложения таких избирательных блоков подлежат рассмотрению и учету органами, осуществляющими формирование избирательных комиссий, наравне с предложениями политических партий, иных избирательных объединений, имеющих право первоочередного назначения в состав комиссий.

Решение о предложении кандидатур в состав избирательной комиссии от имени избирательного блока принимается органом избирательного блока или одним из входящих в избирательный блок избирательных объединений, который был уполномочен на съезде (конференции, собрании) представителей избирательных объединений, создавших соответствующий избирательный блок, выступать от его имени, в том числе по вопросу внесения предложений по кандидатурам в состав избирательных комиссий всех уровней. При этом порядок подготовки и принятия решения по предложению кандидатур может быть определен в соглашении о создании избирательного блока. Полномочия органа, представившего кандидатуру в состав соответствующей избирательной комиссии, должны быть подтверждены документально (решение руководящего органа, соглашение о создании избирательного блока).

От имени избирательного блока «Родина» (народно-патриотический союз)», допущенного к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва, в настоящее время в соответствии с пунктом 5.1 Соглашения о создании избирательного блока «Родина» (народно-патриотический союз)» и пунктом 4.3 раздела II Положения об уполномоченном органе избирательного блока - Высшем Совете избирательного блока «Родина» (народно-патриотический союз)» правом вносить предложения по кандидатурам в состав избирательных комиссий наделен Высший Совет избирательного блока. При этом, исходя из пункта 4 раздела V указанного Положения, соответствующий документ, содержащий предложение по кандидатуре в состав избирательной комиссии, должен быть подписан ответственным секретарем Высшего Совета. Кроме того, такой документ должен быть заверен печатями политических партий, входящих в избирательный блок «Родина» (народно-патриотический союз)» - политической партии «Партия Национального Возрождения (Народная Воля)», политической партии «Социалистическая единая партия России» и политической партии «РОДИНА».

Следует иметь в виду, что политическая партия «РОДИНА» не является правопреемницей избирательного блока «Родина» (народно-патриотический союз)», поэтому на кандидатуры в состав избирательных комиссий, предложенные политической партией «РОДИНА», не распространяются преференции, предусмотренные для избирательного блока «Родина» (народно-патриотический союз)».

Еще раз хочу подчеркнуть, что в соответствии с Методическими рекомендациями, если общее количество кандидатур, предложенных политическими партиями, иными избирательными объединениями, превышает одну вторую от установленного числа членов данной избирательной комиссии, целесообразно, чтобы они были назначены в состав избирательной комиссии с соблюдением установленной численности и требований Федерального закона соответствующим органом с учетом максимального представительства в составе избирательной комиссии кандидатур, предложенных указанными политическими партиями, иными избирательными объединениями, а также профессиональной подготовленности к исполнению полномочий члена избирательной комиссии с правом решающего голоса (наличие образования, опыта работы и т.п.).

Поговорим конкретно о том, что уже сейчас Вам необходимо предпринимать, чтобы вовремя подать свои предложения о кандидатурах в состав ТИК.

Посмотреть свои потенциалы на территориях края, подобрать достойные кандидатуры

При отборе учитывать:

Опыт

Образование

Место жительства

Компетентность

Авторитет среди населения. Обратите внимание и на возраст. Закон устанавливает только нижний возрастной предел: членом территориальной избирательной комиссии может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший на день назначения возраста 18 лет. Верхнего предела не установлено

Некоторые субъекты предлагали в состав комиссий кандидатов 1928, 1930 годов рождения. Понятно, что это люди уважаемые, но согласитесь, что в таком возрасте выносить ту нагрузку, которая ложится на плечи членов комиссии, очень тяжело.

Кроме того, встречались случаи предложения в состав комиссии кандидатов, находящихся под следствием.

При формировании избирательной комиссии рекомендуется учитывать принцип преемственности в ее работе, целесообразность назначения в ее состав лиц, имеющих высшее юридическое образование или ученую степень в области права, опыт организации и проведения выборов, референдумов, а также участия в работе избирательных комиссий молодежи.

Письменное согласие гражданина Российской Федерации, кандидатура которого предлагается для назначения в состав избирательной комиссии, представляется, как правило, субъектом, вносящим соответствующее предложение, в орган, формирующий состав избирательной комиссии, вместе с иными документами, необходимыми для назначения в состав избирательной комиссии.

Если кандидатура, представленная в соответствии с пунктом 4.1 Методических рекомендаций, не соответствует требованиям, предъявляемым к членам избирательной комиссии, орган, формирующий комиссию, сообщает об этом политической партии, иному избирательному объединению, представившим данную кандидатуру, с тем, чтобы они могли представить другую кандидатуру до окончания периода сбора предложений

Следующий этап - это опубликование в СМИ, на сайте Избирательной комиссии Красноярского края информационного сообщения о перечне формируемых территориальных избирательных комиссий, сообщение о сроках и порядке представления предложений о

кандидатурах для назначения в состав территориальной избирательной комиссии, а также о количестве членов территориальной избирательной комиссии

При этом следует учитывать, что в соответствии с пунктом 8 статьи 22 Федерального закона срок приема предложений по составу территориальной избирательной составляет не менее одного месяца.

Решение о формировании ТИК Избирательная комиссия Красноярского края должна будет принять в конце сентября, начале октября. Ориентировочно предложения будут приниматься до середины ноября, далее Рабочей группой будут рассматриваться представленные документы и готовиться проект решения для дальнейшего его рассмотрения на заседании Избирательной комиссии Красноярского края. Избирательная комиссия Красноярского края принимает решения по утверждению составов ТИК и назначению председателя территориальной избирательной комиссии. На заседание комиссии будут приглашаться представители заинтересованных сторон и СМИ, кандидаты на назначение председателями ТИК, конечно по возможности.

Председатель комиссии должен провести первое организационное заседание не позднее, чем через 15 дней со дня назначения нового состава, т.е. комиссии должны избрать зам. председателя, секретаря и приступить к работе не позднее середины декабря 2006 г.

### **Перечень**

**документов, необходимых при внесении политическими партиями, иными общественными объединениями, избирательными блоками предложений о кандидатурах в состав территориальных избирательных комиссий**

#### **Для политических партий, их региональных отделений, иных структурных подразделений**

1. Решение полномочного (руководящего или иного) органа политической партии либо регионального отделения, иного структурного подразделения политической партии о внесении предложения о кандидатурах в состав территориальных избирательных комиссий, оформленное в соответствии с требованиями устава политической партии.

2. Если предложение о кандидатурах вносит региональное отделение, иное структурное подразделение политической партии, а в уставе политической партии не предусмотрена возможность такого внесения - решение органа политической партии, уполномоченного делегировать региональному отделению, иному структурному подразделению политической партии полномочия по внесению предложений о кандидатурах в состав территориальных избирательных комиссий, о делегировании указанных полномочий, оформленное в соответствии с требованиями устава.

#### **Для иных общественных объединений**

1. Нотариально удостоверенная или заверенная уполномоченным на то органом общественного объединения копия действующего устава общественного объединения.

2. Решение полномочного (руководящего или иного) органа общественного объединения о внесении предложения о кандидатурах в состав территориальных избирательных комиссий, оформленное в соответствии с требованиями устава, либо решение по этому же вопросу полномочного (руководящего или иного) органа регионального отделения, иного структурного подразделения общественного объединения, наделенного в соответствии с уставом общественного объединения правом принимать такое решение от имени общественного объединения.

3. Если предложение о кандидатурах вносит региональное отделение, иное структурное подразделение общественного объединения, а в уставе общественного объединения указанный в пункте 2 вопрос не урегулирован - решение органа общественного объедине-

ния, уполномоченного в соответствии с уставом общественного объединения делегировать полномочия по внесению предложений о кандидатурах в состав территориальных избирательных комиссий, о делегировании таких полномочий и решение органа, которому делегированы эти полномочия, о внесении предложений в состав территориальных избирательных комиссий.

### Для избирательных блоков

1.1. Выписка из протокола съезда (конференции, собрания) представителей избирательных объединений (заверенная в установленном порядке копия выписки из протокола съезда (конференции, собрания) представителей избирательных объединений) о делегировании руководящему органу избирательного блока или одному из входящих в него избирательных объединений полномочий по вопросу внесения предложений о кандидатурах в состав территориальных избирательных комиссий, подписанная руководителями избирательных объединений и заверенная печатями этих избирательных объединений.

2. Оформленное в соответствии с порядком, установленным соглашением о создании избирательного блока, решение полномочного органа избирательного блока о внесении предложений о кандидатурах в состав территориальных избирательных комиссий, подписанное уполномоченным на то лицом (руководителем полномочного органа).

3. Если полномочия делегированы одному из избирательных объединений, входящих в избирательный блок - документы, указанные в настоящем Перечне соответственно для политических партий либо иных общественных объединений:

копия устава, заверенная полномочным органом

копия свидетельства о государственной регистрации регионального отделения политической партии

копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе

Методические рекомендации предусматривают предоставление и других документов, которые ранее не требовались.

**Субъектами выдвижение кандидатур в состав комиссий должны быть представлены:**

1. Две фотографии лица, предлагаемого в состав территориальной избирательной комиссии, размером 3x4 см (без уголка).

2. Письменное заявление гражданина Российской Федерации о согласии на назначение членом территориальной избирательной комиссии

3. Копия паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, содержащего сведения о гражданстве и месте жительства лица, кандидатура которого предложена в состав территориальной избирательной комиссии.

4. Копия документа (трудовой книжки либо справки с основного места работы), подтверждающего сведения об основном месте работы или службы, о занимаемой должности, а при отсутствии основного места работы или службы - копия документа, подтверждающего сведения о роде занятий, то есть о деятельности, приносящей ему доход, или о статусе неработающего лица (пенсионер, безработный, учащийся (с указанием наименования учебного заведения), домохозяйка, временно неработающий), лица, кандидатура которого предложена в состав территориальной избирательной комиссии.

Хочу еще раз обратить внимание на то, что впереди у нас с вами предстоят очень ответственные выборы - выборы нового состава Законодательного Собрания объединенного края.

Новому составу ТИК предстоит осуществлять подготовку и проведение выборов. От того насколько будут компетентны и профессиональны члены комиссий зависит судьба выборов.

Поэтому ваша задача - пояснить кандидатам в члены комиссии, что это не только почетная обязанность - быть членом комиссии, но это еще и тяжелый труд, в комиссии надо работать, четко выполнять требования закона и только закона и ни в коем случае не лоббировать интересы той партии, которая их выдвинула.

Для нас очень актуально высказывание «Кадры решают все».

По всем вопросам, связанным с формированием ТИК обращайтесь по тел.: 49-33-13, 49-33-20.

Позвольте пожелать всем Вам удачи.



## **Взаимодействие избирательных комиссий с избирательными объединениями (из опыта работы ТИК Ленинского района)**

*Силаева Светлана Александровна,  
председатель территориальной избирательной  
комиссии Ленинского района*



Согласно Федеральному Закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (п. 6 ст. 26) территориальная избирательная комиссия формируется Избирательной комиссией Красноярского края.

на основе предложений:

политических партий, избирательных блоков, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

политических партий, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Красноярского края;

избирательных объединений, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Красноярский городской Совет; собрания избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы; территориальной избирательной комиссии предыдущего состава.

Причем, Федеральным Законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрена (п.7 ст.26) обязанность Избирательной комиссии Красноярского края назначить не менее одной второй от общего числа (9 членов ТИК) членов территориальной избирательной комиссии на основе предложений

политических партий, избирательных блоков, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

политических партий, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Красноярского края;

избирательных объединений, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Красноярский городской Совет.

Избирательной комиссией Красноярского края устанавливаются сроки формирования ТИК и сроки приема предложений по составу ТИК, которые своей продолжительностью должны быть не менее одного месяца.

Согласно Федеральному Закону, как только объявлена дата начала приема предложений по формированию состава территориальных избирательных комиссий, председатель территориальной избирательной комиссии начинает работу с политическими партиями, избирательными объединениями, избирательными блоками, их региональными отделениями, имеющими первоочередное право участвовать в формировании территориальных избирательных комиссий (определенные Законом) и право на участие, предусмотренное Уставами политических партий, решениями руководящих органов избирательных объединений и избирательных блоков, их региональными отделениями.

Работа председателя ТИК заключается в том, чтобы обсудить с руководителями региональных отделений профессиональные качества членов ТИК предыдущего состава, выдви-

нутых этими отделениями, кандидатур в состав избирательной комиссии нового состава.

Как правило, региональные отделения политических партий, избирательных объединений, избирательных блоков и председатель ТИК находят и принимают компромиссные решения. Ведь к члену территориальной избирательной комиссии предъявляются определенные требования, необходимые для обеспечения работоспособности, компетентности и высокого профессионализма территориальной избирательной комиссии нового состава. Председатель ТИК как никто другой знает уже способности всех членов комиссии. Поэтому в течение срока полномочий территориальной избирательной комиссии ее состав претерпевает изменения.

Так, например, со времени формирования ТИК (15.12.2002) и до настоящего времени из состава избирательной комиссии были выведены по инициативе председателя члены ТИК от избирательного блока «Избирательный блок Анатолия Быкова», регионального политического общественного движения «Единый край», как не имеющие возможности осуществлять полномочия члена территориальной избирательной комиссии. По уважительным причинам выбыли члены ТИК, выдвинутые в состав комиссии региональным отделением политической партии «Российская демократическая партия «ЯБЛОКО», Красноярским городским Советом.

В настоящее время Ленинская территориальная избирательная комиссия в полном составе. Взамен выбывших членов ТИК, региональными отделениями политических партий, избирательных объединений, избирательных блоков, собраниями избирателей по месту работы были выдвинуты кандидатуры в состав ТИК. Предложенные кандидатуры Избирательной комиссией Красноярского края назначены членами территориальной избирательной комиссии.

Так в состав ТИК назначены члены избирательной комиссии, выдвинутые региональным отделением политической партии «СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЕДИНАЯ ПАРТИЯ РОССИИ (ДУХОВНОЕ НАСЛЕДИЕ)», избирательным блоком «Избирательный блок Анатолия Быкова», собранием избирателей по месту работы, региональным (краевым) отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», избирательным блоком «Блок Жириновского», региональным отделением Всероссийской партии «ЕДИНСТВО и ОТЕЧЕСТВО» - Единая Россия», избирательным блоком «За Лебедя!», региональным отделением политической партии «СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ», избирательным блоком «За Красноярск (Блок Пимашкова)».

Таким образом, в составе территориальной избирательной комиссии Ленинского района работают уже не один год члены избирательной комиссии, которые обладают всеми качествами, необходимыми для успешной работы ТИК.

В работе по формированию территориальной избирательной комиссии Ленинского района в свете всех изменений в ее составе активное участие принимает Избирательная комиссия города Красноярска. Практически, все согласования с политическими партиями, избирательными объединениями, избирательными блоками председатель ТИК осуществлял через председателя избирательной комиссии города Красноярска.

В декабре 2006 года истек срок полномочий и территориальная избирательная комиссия Ленинского района с помощью Избирательных комиссий Красноярского края и города Красноярска активно включится в работу по формированию предложений в новый состав территориальной избирательной комиссии.

Особо отметить надо работу по формированию УИК.

Задолго до помещения в СМИ объявления о сроках подачи предложений по формированию участковых избирательных комиссий мы начинаем общаться с представителями политических партий, их региональных отделений.

ТИК выходит со своими предложениями по составу УИК. С тем, что УИК должны быть работоспособными, грамотными в выборном законодательстве, подходящими по возрасту и отвечающими всем требованиям Закона согласны все.

В результате этой совместной работы в Ленинском районе участковые избирательные

комиссии сформированы в соответствии с законом о выборах.

Из 11 человек в составе УИК – 7 представители политических партий.

Активное участие в формировании наших УИК постоянно принимают региональные отделения политических партий: ЛДПР, СПС, Единая Россия, КПРФ, Яблоко, Социалистическая единая партия России (Духовное наследие, Аграрная партия России, Народная партия и др.

Председателями УИК назначались представители политических партий - КПРФ - 8 человек, ЛДПР – 16, СПС- 11, Единая Россия – 14 человек, Яблоко – 7,  
Всего УИК в районе -52.

Есть, конечно, и издержки в нашей совместной работе.

Это – при внесении предложений по формированию УИК, ТИК, ОИК не учитывается возможность человека активно принимать участие в работе комиссии (чаще это выражается в том, что загруженность на основном месте работы не позволяет даже присутствовать на заседаниях комиссий,

Возраст членов комиссий – если человеку за 70 лет, то есть опыт, но нет физических уже возможностей работать в комиссии.

Хотелось бы высказать свои пожелания политическим партиям:

при выдвижении кандидатур в состав избирательных комиссий необходимо обратить внимание на желание работать, на занятость по основному месту работы, на возраст, образование.

