

*Муниципальные выборы в городе Красноярске*

**Гласность  
в деятельности  
избирательных комиссий**

**Материалы семинара**

**2007**

21 марта 2007 года состоялся семинар «Гласность в деятельности избирательных комиссий», организованный Избирательной комиссией города Красноярск. По традиции семинар прошел в одном из районов города Красноярск - Октябрьском.

В работе семинара приняли участие: члены избирательных комиссий – участковых, территориальных, окружных, городской и краевой; представители всех политических партий, зарегистрировавших региональные отделения на территории Красноярского края, кандидаты в депутаты Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва и их доверенные лица, представители средств массовой информации, руководители администраций районов города.

***Составители:***

**Лисовская А.Г.**, председатель Избирательной комиссии города Красноярск;

**Быкова Л.П.**, секретарь Избирательной комиссии города Красноярск;

**Кобелева М.А.**, системный администратор Избирательной комиссии города Красноярск

# СОДЕРЖАНИЕ

Открытие семинара – А.Г. Лисовская .....	4
Приветствие участникам семинара – Д.Л. Гурьев .....	5
<b>Законодательство о гласности в деятельности избирательных комиссий</b>	
А.И. Попов .....	7
<b>Субъекты гласности в работе избирательных комиссий.</b>	
А.Б. Дьяков .....	8
<b>Взаимодействие избирательных комиссий и органов государственной власти</b>	
В.С. Кашо. ....	11
<b>Из опыта работы организаций телерадиовещания в информационном поле в период проведения муниципальных выборов в г. Красноярске</b>	
И.В. Долгушина .....	17
Ксения Черепанова .....	19
<b>Обязанности членов избирательных комиссий в реализации принципа гласности</b>	
Л. П. Быкова .....	24
<b>Роль наблюдателей и членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса в реализации принципа гласности</b>	
Н.Н. Злобина .....	28
<b>Проблемы взаимодействия политических партий и других общественных объединений с избирательными комиссиями по соблюдению норм законодательства о выборах, регламентирующих гласность избирательного процесса</b>	
С.А. Шахматов .....	39
Е.А. Кузмицкая .....	41
А.В. Зберовский .....	43
<b>Из опыта работы ТИК Октябрьского района по реализа- ции принципа гласности</b>	45
Р.Ф. Савинова .....	

*Уважаемые коллеги*, разрешите мне от имени Избирательной комиссии города Красноярска вас приветствовать и выразить надежду на то, что сегодняшняя наша встреча будет полезной для всех присутствующих.

Почему именно «Гласность в деятельности избирательных комиссий» стала темой нашего сегодняшнего семинара?!

*Во-первых*, те, кто участвовали в работе научно-практической конференции в октябре прошлого года, наверно помнят, что было довольно много споров и предложений по этому вопросу, это раз. *Во-вторых*, меньше месяца осталось до дня выборов депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва, и будет не лишним напомнить и организаторам выборов, и кандидатам, и уполномоченным представителям избирательных объединений, как они должны работать, что обязаны делать, как должны себя вести, каковы у кого права и обязанности. *И в-третьих*, огромное желание, чтобы после окончания очередных выборов, проходящих в городе Красноярске, ни у кого не было желания, обвинять кого-то в фальсификации, кого-то в нарушении закона и применении грязных технологий, и самое главное, чтобы избиратели-красноярцы не разочаровались в институте выборов и поняли, что они главные во всем избирательном процессе, что именно они выбирают власть, при которой мы все вместе будем жить дальше.

В работе семинара принимают участие: члены избирательных комиссий – участковых, территориальных, окружных, городской и краевой, представители всех политических партий, зарегистрировавших региональные отделения на территории Красноярского края, кандидаты и их доверенные лица, представители средств массовой информации, руководители администраций районов города.

*Уважаемые участники семинара!* У вас на руках есть программа семинара, мы постарались охватить все аспекты, связанные с гласностью при проведении выборов. В ходе рассмотрения этих тем вы можете задавать вопросы, и получить ответы на интересующие вопросы. Мы постараемся выдержать регламент работы семинара, однако есть необходимость подкорректировать очередность некоторых выступлений. Работаем до 13 часов с одним 30 минутным перерывом. В полученных вами пакетах есть небольшой раздаточный материал, который поможет вам в ходе проведения выборной кампании.

*Уважаемые участники семинара!* Стало уже доброй традицией проведение городских семинаров в одном из районов города и сегодня мы с вами находимся на территории Октябрьского района. Я с удовольствием передаю слово заместителю главы администрации Октябрьского района Гурьеву Дмитрию Леонидовичу.

***Лисовская Анна Георгиевна***  
*председатель Избирательной*  
*комиссии города Красноярска*



## **Уважаемые товарищи!**

Мы рады видеть вас в Октябрьском районе г. Красноярска.

25 июня 1938 года Постановлением Президиума ВЦИК в городе Красноярске был образован Когановический район, который в 1957 году был переименован в Октябрьский.

В ноябре 1979 года Октябрьский район был разделен на два - Октябрьский и Железнодорожный районы.

Теперь Октябрьский район - это относительно новый, быстроразвивающийся район со всей присущей для современной городской территории инфраструктурой. Недавно еще окраинная часть города за короткий срок превратилась в современные микрорайоны и застройки, составляющие крупный район города.

Октябрьский район является одним из крупнейших районов города Красноярска и занимает второе место по площади территории и третье место по численности населения.

Площадь территории района составляет 86,3 кв. км. В районе расположено 216 улиц, общей протяженностью 1 277 км, 4 673 жилых дома, общей жилой площадью 3 549 200 квадратных метров.

Население Октябрьского района составляет 143 900 человек, из них:

- трудоспособного населения 92 204 человек, т.е. 64% от общего количества жителей района;
- пенсионеров всех категорий 37 737 человек, т.е. 26,2%, от общего количества жителей района;
- неработающая молодежь до 18 лет (включая детей) 14 045 человек, т.е. 9,8% от общего количества жителей района.

Район занимает второе место по вводу квадратных метров жилья в год. после Советского района.

Октябрьский район является сосредоточением академической и отраслевой науки города. Академическая наука представлена Красноярским Научным Центром СО РАН, образованным в 1979 году. Старейшим является Институт леса, созданный в 1944 году и носящий имя его организатора и первого директора В.Н. Сукачева.

Важнейшим в системе научного центра является Институт физики, созданный в 1956 году и носящий имя его организатора, выдающегося ученого-физика, академика Л.В.Киренского.

Отраслевая наука насчитывает 8 научно-исследовательских и проектных институтов.

Октябрьский район также является студенческим центром города. На его территории расположены 3 крупнейших вуза (Красноярский государственный университет, Красноярский государственный технический университет, Красноярская государственная архитектурно-строительная академия), в которых обучается 20 640 студентов. Район является основным центром создания нового Сибирского федерального университета.

Также в районе расположены:

- 6 факультетов Красноярского государственного аграрного университета;
- Красноярский филиал Московского государственного социального университета;
- Красноярский филиал Иркутского государственного университета путей сообщения;
- факультеты Красноярского института экономики Санкт-Петербургской академии управления и экономики;
- 6 средних специальных учебных заведений;
- профессиональное училище и профессиональный лицей, в которых обучается 1 060 учащихся;
- 20 школ и школа-интернат, в которых обучается 13 319 учащихся.

Система дошкольного воспитания в районе представлена 28 детскими образовательными учреждениями, в том числе 24 муниципальных, которые посещают 3 840 детей.

Сфера здравоохранения на территории Октябрьского района представлена 27 лечебно-

профилактическими учреждениями, 14 поликлиниками, 3 здравпунктами и подстанцией скорой медицинской помощи.

В районе трудится 6 460 медицинских работников, из них врачей - 1 310 человек, медицинских сестер - 2 203 человека, прочего медицинского персонала - 2 947 человек.

Торговая сеть в районе представлена 988 предприятиями торговли.

*Крупнейшими промышленными предприятиями на территории района являются:*

- ОАО “Краслесмаш”;
- ОАО “Завод электромонтажных изделий”;
- ОНО Красноярский опытный завод ГОСНИТИ Россельхозакадемии;
- ОАО “КБ Искра”;
- ОАО “Красноярский маргариновый завод”;
- ООО “Милко”;
- ООО “Красноярский хладокомбинат “Хладко”.

Основные отрасли промышленности - это производство пищевых продуктов (их доля в общем объеме продукции составляет 41%), производство электрооборудования, производство транспортных средств и оборудования, низковольтной аппаратуры и электромонтажных изделий, а так же средств связи.

В Октябрьском районе насчитывается 103 243 избирателя, сформировано 49 избирательных участков. Согласно действующему законодательству ответственными за подготовку помещений под избирательные участки назначены работники администрации района.

Проведены встречи с руководителями предприятий, учреждений, организаций о проведении всех необходимых мероприятий для качественной работы участковых избирательных комиссий, о готовности помещений к голосованию 15 апреля 2007 года. Для работы окружной территориальной избирательной комиссии по Октябрьскому избирательному округу № 4 созданы все необходимые условия: выделены две комнаты, необходимые технические средства, оборудование. Ведется своевременный анализ, уточнение, обработка списков избирателей.

***Гурьев Дмитрий Леонидович***  
*Заместитель главы администрации*  
*Октябрьского района г.Красноярска*





## **Законодательство о гласности в деятельности избирательных комиссий**

***Попов Александр Иванович***  
*заместитель председателя*  
*Избирательной комиссии Красноярского края*

*Добрый день,  
уважаемые участники семинара!*

Принцип гласности в деятельности избирательных комиссий вытекает прежде всего из положений Конституции Российской Федерации. Так, в соответствии с частью 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, а согласно части 2 статьи 24 органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусматривающим, что деятельность комиссий при подготовке и проведении выборов, референдума, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, референдума осуществляется открыто и гласно. Принцип гласности в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума относится к принципам проведения в Российской Федерации выборов и референдумов.

Указанный принцип создает возможность для граждан, кандидатов, избирательных объединений, других участников избирательной кампании, кампании референдума вести общественный контроль за ходом

подготовки и проведения выборов, референдума, деятельностью избирательных комиссий, комиссий референдума, в том числе при подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, референдума.

Гарантии соблюдения принципа открытости и гласности, общественного контроля за организацией и проведением выборов содержатся в статье 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», так и в иных законах о выборах и референдумах в Российской Федерации. Так, в статье 30 вышеуказанного Федерального закона определяется перечень лиц, которые могут присутствовать на заседаниях избирательных комиссий, комиссий референдума, а также перечень лиц, которым предоставляется возможность присутствовать при осуществлении участковыми и территориальными комиссиями наиболее важных организационно-технических работ и процедур, которые проводятся вне рамок заседания комиссии, в том числе вне дня голосования. Далее в этой же статье содержится указание на решения избирательных комиссий, подлежащие обязательному опубликованию, то есть те решения, которые непосредственно связаны с подготовкой и проведением выборов, референдума, а также определяется правовой статус наблюдателя, вопросы участия средств массовой инфор-

мации в информационном освещении подготовки и проведения выборов, референдума и т.д. Я не буду подробно останавливаться на этом, поскольку, во-первых, это выходит за рамки моего выступления, а, во-вторых, об этом будут сегодня говорить другие участники семинара.

Реализацией принципа гласности в деятельности избирательных комиссий следует также признать положения пункта 12 статьи 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которым при рассмотрении жалоб (заявлений), а также в иных случаях, когда рассматривается вопрос о нарушениях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан, на заседание комиссии приглашаются заинтересованные лица (авторы жалоб (заявлений), лица, действия которых (бездействие) обсуждаются).

Как реализуется принцип гласности в других законах, регламентирующих порядок организации и проведения выборов? Так, в статье 9 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» закрепляется следующее правило:

*«Статья 9. Гласность при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы»*

*1. Подготовка и проведение выборов депутатов Государственной Думы осуществляются открыто и гласно. Государство обеспечивает информирование избирателей о порядке и сроках подготовки и проведения выборов, ходе избирательной кампании, об итогах голосования и о результатах выборов.*

*2. Нормативные правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления, нормативные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, касающиеся подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы, обеспечения избирательных прав граждан, официально опубликовываются в государственных и муниципальных периодических печатных изданиях. Другие решения названных органов, решения иных избирательных комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, публикуются в указанных периодических печатных изданиях либо доводятся до всеобщего сведения иным путем. Нормативные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, касающиеся подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы, размещаются на ее сайте в международной компьютерной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") в течение пяти дней со дня принятия.»*

Аналогичное положение содержится в Федеральном законе «О выборах Президента Российской Федерации», а также в Положении о выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2006 года № 913.

Таким образом, принцип гласности, непосредственно закрепленный в Конституции Российской Федерации, находит свое развитие в законах, определяющих порядок организации и проведения выборов различного уровня.





## Субъекты гласности в работе избирательных комиссий

**Дьяков Андрей Борисович**

*заместитель председателя*

*Избирательной комиссии города Красноярска*

Гласность в работе избирательных комиссий является одним из основных главенствующих принципов, заложенных законодательством о выборах Российской Федерации. Соблюдение принципа гласности позволяет осуществлять общественный контроль за деятельностью избирательных комиссий, однако, это позволяет избира-тельным комиссиям воплощать в жизнь и иной принцип - принцип независимости в принятии решений как от различных органов власти, так и от участников избирательного процесса. Вопросы гласности в деятельности избирательных комиссий нашли свое отражение в статье 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в пункте 2.3. Положения об избирательной комиссии города Красноярска, утвержденного решением Красноярского городского Совета.

Под субъектами гласности следует понимать лиц, ради кого эта гласность существует или, если можно так выразиться, кто потребитель гласности.

На наш взгляд стоило бы говорить не только о том, кому необходима гласность в работе избирательных комиссий, но и о том, для чего она необходима её субъектам.

Субъектов гласности следует подразделять на четыре вида:

1. Избиратели.
2. Кандидаты.
3. Политические партии.
4. СМИ

### **1. Избиратели**

Вопрос соблюдения принципа гласности в работе избирательных комиссий для избирателей урегулирован главой VII Федерального закона «Об основных гарантиях...». Для избирателей важна как открытость работы избирательных комиссий, так и информация о кандидатах и политических партиях. Данным субъектам необходимо перед днем голосования определиться - за какого кандидата или политическую партию они будут голосовать. Кроме того, при наличии гласности избиратели могут быть убеждены в объективности работы избирательных комиссий. Это повышает и доверие к самой процедуре выборов, как институту демократии, и влияет на процент явки избирателей. При соблюдении принципа гласности избиратели имеют возможность удостовериться, что избирательная комиссия в своей работе во главу угла ставит законность в принятии решений, при этом права самих избирателей тем самым не ущемляются.

### **2. Кандидаты**

Кандидатов следует считать самой сложной категорией избирательного процесса. В их избирательные кампании зачастую вкладываются значительные средства, у них имеются определенные ожидания от итогов выборов. Для кандидатов гласность в работе избирательных комиссий - гарантия защиты их прав. Это так же в какой то степени позволяет им контролировать деятельность соперников-кандидатов по избирательному округу. Свои права при соблюдении прин-

ципа гласности в работе избирательных комиссий кандидаты реализуют, в том числе и через членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, а также через наблюдателей. Поскольку и наблюдатели, и члены комиссии с правом совещательного голоса в своей деятельности, в отличие от кандидатов, представляют не свои собственные интересы, то, на наш взгляд, их не следует относить к самостоятельным субъектам гласности работы избирательных комиссий.

### ***3. Политические партии***

Статус политических партий во многом совпадает со статусом кандидатов. Разница между данными субъектами, на наш взгляд, состоит в том, что в период избирательной кампании кандидат воплощает и защищает свои интересы, а политическая партия - интересы своих членов, в том числе и тех, кого она выдвинула кандидатами в одномандатные избирательные округа. Это проявляется и в системе формирования избирательных штабов, и в деятельности политической партии в период избирательной кампании. Кроме того, политические партии имеют право выдвижения своих представителей во вновь формируемые составы избирательных комиссий, причем такие представители могут быть членами комиссий как с правом совещательного, так и с правом решающего голоса. Это также следует считать одним из способов реализации принципа гласности. Следует отметить, что, если у кандидатов реализация принципа гласности в работе избирательных комиссий происходит в основном в период избирательной кампании, то политические партии имеют возможность воплощать этот принцип в постоянном режиме, включая и межвыборный период. Хотелось бы подчеркнуть, что Избирательная комиссия города Красноярск всегда старается придерживаться открытости и гласности во взаимодействии со всеми политическими партиями, имеющими свои региональные отделения на территории нашего края. Однако, вынуждены обратить внимание на то, что сами политические пар-

тии проявляют интерес к работе нашей комиссии только в период избирательных кампаний. Деятельность Избирательной комиссии города Красноярск не прекращается ни на один день и хотелось бы, чтобы уважаемые коллеги об этом не забывали.

### ***5. Средства массовой информации***

Зачастую СМИ могут сыграть главенствующую роль в реализации принципа гласности в работе избирательных комиссий. На наш взгляд, избиратель большую часть информации об избирательном процессе получает из сообщений СМИ. В отличие от СМИ ни одна избирательная комиссия не обладает возможностью в таком объеме доводить до всех участников избирательного процесса информацию о своей деятельности. Именно поэтому средства массовой информации воспринимаются нами как помощники при реализации нами принципа гласности в работе комиссии. Зачастую СМИ являются самыми эффективными проводниками информации между избирательными комиссиями и избирателями. Чем больше информации о работе избирательных комиссий, тем выше степень доверия к их работе, да и в целом к итогам выборов.

Гласность в работе избирательных комиссий способствует СМИ наиболее профессионально выполнять свои обязанности. Чем больше у них имеется объективной информации, тем полнее они сумеют донести её до потенциальных избирателей. Однако, не всегда СМИ способны объективно освещать избирательный процесс. Причина заключается в том, что у избирательных комиссий и СМИ разные цели и интересы. Если у избирательной комиссии главная цель - это организация и проведение выборов или референдума, то у СМИ главная цель - это повышение к себе зрительского, читательского интереса, либо интереса радиослушателей. По этой причине не всегда удаётся наладить эффективное взаимодействие СМИ и избирательной комиссии, однако мы готовы к сотрудничеству и поиску точек соприкосновения.



## Взаимодействие избирательных комиссий и органов государственной власти

*Каиш Вячеслав Станиславович,  
доцент института естественных и гуманитарных наук  
СибФУ юридического факультета,  
кандидат юридических наук*

Одним из важнейших принципов избирательного права является проведение выборов избирательными комиссиями. Это означает, что в России, в отличие от ряда стран, где выборы проводят органы исполнительной власти, за организацию и проведение выборов отвечают специально формируемые и действующие на основе участия общественности специальные органы, которые являются в связи с этим основным субъектом избирательного процесса. Они применяют избирательное законодательство, регистрируют кандидатов в депутаты и списки политических партий, применяют к ним конституционную ответственность, подводят итоги голосования, могут признать выборы недействительными или несостоявшимися и т.п.

Прежде чем говорить о взаимодействии избирательных комиссий с другими органами власти, необходимо выявить их место в системе публичной власти. Решение этого вопроса осложняется тем, что в Конституции РФ избирательные комиссии не предусмотрены как самостоятельная ветвь власти; в то же время избирательное законодательство предусматривает их самостоятельность и независимость от других ветвей власти. Анализ всего комплекса правовых норм, регулирующих правовой статус избирательных комиссий: порядок их формирования, полномочия, организация работы, ответственность и др. - позволяет сделать вывод о том, что это самостоятельные органы публичной власти, имеющие особый статус, не относящиеся ни к одной из традиционных ветвей власти: законодательной, исполни-

тельной или судебной, и не находящиеся по отношению к ним в отношениях подчинения. Этот тезис должен быть положен в основу при рассмотрении вопросов взаимодействия избирательных комиссий с другими органами власти.

Следует иметь в виду, что вышесказанное не относится к отношениям внутри системы избирательных комиссий. Являясь самостоятельным, компетенционно и организационно обособленным органом власти, избирательные комиссии представляют собой систему, в которую входят: Центральная избирательная комиссия РФ, избирательные комиссии субъектов РФ, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные, территориальные и участковые избирательные комиссии (статья 20 ФЗ №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» - далее ФЗ). В правоприменительной практике на различных уровнях избирательного процесса (федеральном, региональном, муниципальном) данная система варьируется - отдельные звенья (например, окружные комиссии) могут отсутствовать. В то же время «костяк» системы избирательных комиссий, включающий ЦИК России, избирательные комиссии субъектов РФ, территориальные комиссии, остается неизменным. Эти комиссии являются постоянно действующими избирательными государственными органами соответствующего уровня. Обязательным является также

наличие участковых комиссий, создаваемых в периоды избирательных кампаний и кампаний референдума. На них возлагается основная работа по организации голосования и подсчета голосов избирателей (участников референдума). Тенденцией развития избирательного законодательства последних лет является усиление взаимодействия избирательных комиссий разных уровней как единой системы при сохранении определенной самостоятельности ее элементов. Например, согласно пункту 9 статьи 21 ФЗ ЦИК России осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан, обеспечивает реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, развитием избирательной системы РФ, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов избирательных комиссий и других организаторов выборов, оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь избирательным комиссиям, исполняет ряд других полномочий.

Избирательные комиссии субъектов РФ и территориальные комиссии также находятся во взаимодействии с соответствующими нижестоящими комиссиями, координируют их деятельность, оказывают им содействие.

Объединение избирательных комиссий в систему обеспечивает необходимую централизацию избирательных действий в ходе проведения избирательной кампании соответствующего уровня, в частности, посредством контроля со стороны вышестоящих комиссий за деятельностью нижестоящих комиссий. Вне рамок избирательной кампании отношения внутрисистемного соподчинения и контроля сохраняются в той мере, в какой это необходимо для выполнения текущих задач по развитию избирательной системы (организация и совершенствование учета избирателей, правовое просвещение и другие направления). Таким образом, построение системы комиссий позволяет учитывать структурные особенности избирательного процесса соответственно уровню проведения выборов. К этой тенденции (усиления централизованных начал) можно относиться по-разному, но с учетом постоянно обновляемого избирательного законо-

дательства, сложности вопросов, которые приходится решать избирательным комиссиям, значимости выборов, многочисленности самих избирательных комиссий (более 30 тысяч по стране) и членов избирательных комиссий (всего около 1 млн. человек) для становления демократии в России, это, может быть и оправдано. Систему избирательных комиссий - независимых коллегиальных органов, обеспечивающих подготовку и проведение выборов, - следует рассматривать как важную юридическую гарантию избирательных прав граждан, а также принципов свободных, подлинных, обязательных, периодических выборов.

Федеральное законодательство о выборах и референдумах закрепляет ряд основополагающих принципов деятельности избирательных комиссий. К взаимоотношениям с другими органами власти в первую очередь относятся принципы независимости и беспристрастности. Согласно пункту 7 статьи 3, пункту 12 статьи 20 ФЗ запрещено вмешательство в деятельность комиссий со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц и граждан. Помимо формального закрепления рассматриваемого принципа избирательное законодательство предусматривает ряд гарантий его соблюдения. Так, ЦИК России, избирательные комиссии субъектов РФ формируются на паритетных началах органами различных ветвей власти (на федеральном уровне - Президентом РФ, Государственной Думой, Советом Федерации, на уровне субъектов РФ - главами исполнительной власти и законодательными (представительными) органами государственной власти). Избирательные комиссии муниципальных образований формируются представительными органами этих муниципальных образований.

Назначение членов комиссий всех уровней осуществляется, в частности, по предложениям политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов соответственно в Государственной Думе, законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ, представительном органе муниципального образования. Члены избирательной комиссии не могут быть освобождены от своей должно-

сти по решению назначившего их органа. Досрочное прекращение полномочий членов избирательных комиссий возможно только в случае утраты российского гражданства, вступления в законную силу приговора суда или решения (постановления) суда о назначении административного наказания в связи с нарушением законодательства о выборах и референдумах, признания недееспособным, смерти, других особых обстоятельств.

Несмотря на то, что Конституция РФ, как уже отмечалось, не регулирует отношения избирательных комиссий с другими органами власти, их независимость, обособленность от других органов власти опирается на ряд международных документов, обязательных в соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции РФ для России.

Наиболее важное значение в их системе имеют нормы Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках СНГ (вступила в силу для России 11 ноября 2003 года), в которой впервые в международном праве закреплено столь детализированное правовое регулирование общественных отношений, связанных с назначением, подготовкой, проведением и определением результатов выборов и референдумов в государствах-участниках.

Согласно подпункту "д" пункта 2 статьи 10 Конвенции при проведении справедливых выборов обеспечивается организация избирательного процесса беспристрастными избирательными органами, работающими открыто и гласно под действенным общественным и международным наблюдением.

Статья 11 Конвенции специально посвящена избирательным органам (избирательным комиссиям). В соответствии с нею подготовка и проведение выборов, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан и контроль за их соблюдением возлагаются на избирательные органы (избирательные комиссии), статус, компетенция и полномочия которых устанавливаются конституцией, законодательными актами. Не допускается создание и деятельность иных структур (органов, организаций), которые подменяют избирательные органы либо полностью или частично осу-

ществляют их функции, либо препятствуют их законной деятельности, либо противоправно вмешиваются в их деятельность, либо присваивают их статус и полномочия. Порядок формирования, полномочия, организация деятельности избирательных органов, а также порядок, основания и сроки расформирования состава избирательного органа или досрочного прекращения полномочий членов избирательного органа устанавливаются законами.

Государства-участники признают возможность предоставления кандидату, политической партии (коалиции), выдвинувшей список кандидатов, права назначить в порядке, предусмотренном законом, в зарегистрированном кандидата (список кандидатов) избирательный орган и в нижестоящие избирательные органы по одному члену избирательного органа с правом совещательного голоса, представляющего назначившего его кандидата, политическую партию (коалицию). Конвенция регулирует отдельные правомочия члена избирательного органа с правом совещательного голоса.

Решения избирательных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для органов исполнительной власти, государственных учреждений, органов местного самоуправления, политических партий и иных общественных объединений, их уполномоченных представителей, организаций, должностных лиц, избирателей, нижестоящих избирательных органов, иных лиц и организаций, указанных в законах.

Государства-участники своими законами возлагают на государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения, организации, а также на их должностных лиц обязанность оказывать избирательным органам содействие в реализации их полномочий, а на организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, и редакции периодических печатных изданий, указанные в законодательстве о выборах, - обязанность предоставлять избирательным органам бесплатно эфирное время, возможность размещения печатной информации для необходимого информирования избирателей о выборах, ходе избирательной кампании.

Из норм Конвенции вытекает необходи-

мость наличия центрального избирательного органа. Упоминание о нем содержится в пункте 4 статьи 15 Конвенции. Можно также полагать, что Конвенция презюмирует принцип системы избирательных органов, поскольку в пунктах 4 и 5 статьи 11 упоминает о вышестоящих и нижестоящих избирательных органах.

Рассмотренное выше правовое регулирование позволяет сделать вывод, что в международном праве складывается международный институт избирательных органов (комиссий). В настоящее время он позиционируется как составная часть международного принципа справедливых выборов, на что указывает включение соответствующей нормы в пункт 2 статьи 10 Конвенции.

Следует отметить, что международно-правовая институционализация специализированных независимых избирательных органов (комиссий) в Конвенции является результатом достаточно длительной работы различных международных организаций по мониторингу и развитию системы международных избирательных стандартов. В контексте этой работы на универсальном и европейском уровнях были выработаны некоторые критерии деятельности организаторов выборов, при которой в полной мере реализуются закрепленные международным правом принципы демократических, свободных, подлинных, периодических выборов.

На необходимость наличия в государстве независимых компетентных и профессиональных организаторов выборов обращается внимание, например, в пункте 20 Замечания общего порядка № 25 (57), принятого Комитетом ООН по правам человека в соответствии с пунктом 4 статьи 40 Международного пакта о гражданских и политических правах. В Замечании признано целесообразным создание независимого органа для контроля за ходом выборов и для обеспечения их справедливости, беспристрастности и соответствия законам, отвечающим положениям Международного пакта.

На уровне Совета Европы система внутригосударственных избирательных органов рассматривается в Руководящих принципах относительно выборов (Комиссия Совета Европы “За демократию

через право” (Венецианская комиссия), 2002 г.). В пункте 3.1 раздела II Руководящих принципов отмечается, что наилучшей формой организации институтов, обеспечивающих подготовку и проведение выборов в странах, не имеющих многолетних устойчивых традиций свободных демократических выборов, является система избирательных комиссий (в пояснительном докладе к Руководящим принципам указывается на наличие нижестоящих и вышестоящих избирательных комиссий, что позволяет увидеть здесь принцип системы комиссий), действующих на началах независимости и беспристрастности.

Положения Руководящих принципов учитывались при подготовке проекта Европейской конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод, выработанного по инициативе Российской Федерации и в целом одобренной Венецианской комиссией для дальнейшего рассмотрения органами Совета Европы. Проект Конвенции также предусматривает, что выборы готовятся и проводятся независимыми избирательными органами в составе лиц, компетентных в вопросах избирательного права, а также представителей политических партий, национальных меньшинств и этнических групп.

Таким образом, на международном уровне концептуально сложилось представление о необходимости с точки зрения реализации основополагающих принципов избирательного права возложения обязанностей по организации выборов на независимые беспристрастные коллегиальные избирательные органы (избирательные комиссии).

С учетом изложенного, можно сделать вывод о том, что система избирательных комиссий в России имеет международно-правовую базис; ее правовая основа не ограничивается нормами федеральных законов и законов субъектов РФ. Данное обстоятельство может быть учтено при системном толковании принципа свободных выборов, закрепленного частью 3 статьи 3 Конституции РФ, избирательных прав граждан, предусмотренных статьей 32 Основного закона. Система комиссий, организованная в соответствии с нормами международных изби-

рательных стандартов, является составной частью указанных конституционно-правовых институтов и в этом смысле имеет свое основание в Конституции РФ.

В то же время независимость и самостоятельность избирательных комиссий не исключает их взаимодействия с другими органами власти; более того – осуществление ими своих полномочий невозможно без такого взаимодействия. На практике при проведении выборов и референдумов независимость избирательных комиссий, комиссий референдума не только не исключает, но и предполагает их тесное взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления, государственными предприятиями, учреждениями и организациями с государственным участием при решении таких вопросов, как регистрация (учет) избирателей, выделение необходимых помещений, транспорта, средств связи, технического оборудования, бесплатного эфирного времени, решении других вопросов. Обязанность указанных органов и их должностных лиц оказывать избирательным комиссиям, комиссиям референдума содействие в реализации их полномочий закреплена в пунктах 16, 17 и 18 статьи 20 ФЗ.

Во-первых, избирательные комиссии работают с обращениями граждан и организаций по поводу нарушения избирательных прав и могут в связи с этим обращаться в правоохранительные органы. Установленная Федеральным законом №67-ФЗ обязанность правоохранительных и иных органов оперативно принимать меры по пресечению нарушений законов о выборах и референдумах в случае обращения к ним соответствующих избирательных комиссий, комиссий референдума призвана обеспечить активную и целенаправленную защиту нарушенных в ходе проведения выборов, референдумов прав граждан РФ. Согласно Федеральному закону “О прокуратуре Российской Федерации” (в ред. Федерального закона от 17 ноября 1995 г. N 168-ФЗ) (статья 8) к правоохранительным органам относятся прокуратура РФ, органы внутренних дел, органы федеральной службы безопасности, органы таможенной службы. В качестве иных государственных органов, в которые правомочны обращаться комиссии, следует

рассматривать государственные лицензирующие и контролирующие органы, например Минюст России (в части контроля за деятельностью общественных объединений, в том числе политических партий). В случае, если комиссия направила обращение в орган, правомочный в соответствии со статьей 28.3 КоАП составлять протоколы об административных правонарушениях (например, в прокуратуру), последний обязан при наличии факта правонарушения составить соответствующий протокол и направить его в суд.

В статье 20 ФЗ отдельным пунктом (пункт 19) введена норма, по которой государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации всех форм собственности, в том числе организации, осуществляющие телерадиовещание, и (или) редакции периодических печатных изданий, а также их должностные лица обязаны предоставлять комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения комиссий в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования - немедленно. Указанные сведения и материалы предоставляются комиссиям бесплатно, в том числе и в случаях, когда иным субъектам информация предоставляется на платной основе. Данная норма имеет особое практическое значение, поскольку избирательным комиссиям в период избирательных кампаний, кампаний по проведению референдумов приходится в сжатые сроки решать большой круг вопросов, связанных с обеспечением и защитой избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ (проверкой достоверности предоставленной им информации о кандидатах, избирательных объединениях; проверкой достоверности сведений, содержащихся в финансовых отчетах кандидатов, избирательных объединений).

Особую роль играет взаимодействие избирательных комиссий и судебных органов в избирательном процессе. Во-первых, все решения, действия, бездействие избирательных комиссий могут быть обжалованы не только в вышестоящую избирательную ко-

миссию, но и в суд, решения которого являются обязательными для избирательной комиссии. Во-вторых, в случаях, установленных законодательством (в том числе за неисполнение решения суда), избирательная комиссия может быть расформирована решением суда. И, в-третьих, в ряде случаев избирательная комиссия сама обращается в суд для применения некоторых мер конституционной ответственности (например, отмена регистрации кандидата или списка кандидатов, признание результатов выборов недействительными после подведения итогов голосования). В одних случаях (при расформировании комиссии, признание члена комиссии систематически не выполняющим свои обязанности), это укрепляет самостоятельность и независимость избирательных комиссий и ее членов. В других (при

отмене регистрации кандидата, отмене итогов голосования на определенной территории, привлечении к административной ответственности) - законодатель подчеркивает, что именно суд располагает необходимым ресурсом проведения объективного разбирательства.

Таким образом, взаимодействие избирательных комиссий и иных органов власти представляет многоаспектную правовую и организационную деятельность, направленную в конечном итоге на обеспечение законности и эффективности избирательного процесса. Расширение сферы этой деятельности, безусловно, будет способствовать усилению гарантий реализации конституционных избирательных прав граждан.







## Из опыта работы организаций телерадиовещания в информационном поле в период проведения муниципальных вы- боров в г. Красноярске

*Долгушина Ирина Васильевна*  
КГТ «Енисей-Регион»

Здравствуйте! Сначала коротко о том средстве массовой информации, которое я сейчас представляю. Это краевой государственный канал «Енисей – Регион». 228 городов и поселков Красноярского края – это зона вещания, 2 млн 450 тыс. потенциальная телевизионная аудитория. Более 100 из 228 – это зона вещания исключительно компании «Енисей – Регион» вместе с 1-ым и 2-ым федеральными каналами.

Хочу сказать, что и прошедшие муниципальные выборы, и краевые (выборы Губернатора, депутатов ЗС, референдум), и федеральные (выборы Президента, депутатов ГД) - они разные. Я думаю, что многие здесь сидящие участвовали в этих выборах. Сегодняшняя избирательная кампания, на мой взгляд, как представителя СМИ, - очень зарегламентирована. Я не хочу сказать, что это плохо. С точки зрения закона, наверное, правильно. СМИ в любой избирательной кампании – это не враги, ни друзья, не агитаторы, это – деловые партнеры со своей долей ответственности.

Государственный телеканал «Енисей – Регион» работает в избирательной кампании по двум основным стратегическим направлениям:

1. Это информирование избирателей о том, что происходит на всем поле политической кампании – работа избирательных комиссий, всевозможные информационные материалы, которые передают нам в редакцию партии, кандидаты, их штабы и т.д., а также информируют о настроении избира-

телей. При всем моем уважении к крайизбиркому, где работают очень профессиональные люди, и с которыми у нас давние и хорошие отношения, хочу сказать, они стали с секундомерами стоять у экрана телевизора и засекают, сколько секунд каждому из событий было преподнесено в новостийных выпусках каждого телеканала, а потом говорили: «А почему вы «Единой России» дали всего 40 сек., а 50 сек. - ЛДПР или «Справедливой России» и т.д.?» С одной стороны, закон диктует, с другой стороны – приходит сообщение в редакцию о том, что проходит встреча уважаемого кандидата Иванова, на которой собрались 5 избирателей, и в этот же день в Красноярск, в край приезжает Миронов, Путин, Жириновский и т.п. По закону мы должны дать по одной минуте времени каждому, участвующему в избирательном процессе, но при этом учтите, что СМИ, особенно на Красноярском очень плотном, конкурентноспособном, высоко профессиональном рынке, не будет никогда заниматься только политикой, отдавать все свои минуты эфирного драгоценного времени только избирательной кампании. У нас есть определенный регламент. Мы для себя определили, что у нас это будет четвертая часть в каждом информационном выпуске. **Информационные поводы** мы не создаем. Можно просто нам сообщить, что идет очередная встреча, конференция, семинар. А можно сделать социальную акцию с привлечением молодежи, например, пикет, причем не обязательно

негативный, но и позитивный тоже. Нам говорят: «А почему вы негатив даете?» Мы не даем негатив, мы отражаем действительность. С одной стороны, это интересно, с другой стороны мы должны отразить этот процесс. В шоу-бизнесе по этому поводу есть такая, может быть немножко циничная фраза: «Сколько вы заплатили за такой великолепный скандал? У нас скандалы – бесплатно!»

Еще раз повторю: мы не агитаторы, не сторонники никакой партии. Исполнение профессионального долга не должно работать на реализацию каких-то партийных интересов. Я уверена, то же самое в других телекомпаниях и в газетах. Мы будем стараться информировать зрителя, не нарушая закона.

2. Второе направление – предъявляемые претензии к СМИ. Позвольте и мне предъявить претензии. Состоялась жеребьевка в крайизбиркоме. «Енисей-Регион» добросовестно, согласно закону о выборах просчитали и выделили положенное время - ежедневно 30 минут

бесплатно, до 50 минут платно. Заявились все, кроме СПС. Но представитель СПС пришел позже и все тщательно с нами согласовал. Все остальные, включая «Единую Россию», коммунистов и т.д. вспомнили о том, что агитационный период начнется с субботы 17 числа и все надо оформить по закону заблаговременно (подписать договор, принести ролики и т.д.), только в пятницу вечером, и то не все. Ни официальных отказов, а ведь резервируется время, убирается коммерческая реклама. Кому предъявить претензии?

Уважаемые участники избирательного процесса, не только от имени кампании «Енисей-Регион», а от имени телевизионного сообщества, я очень прошу уважать СМИ, а не только предъявлять претензии к ним. Мы вам помощники на деловой законной основе. Пользуйтесь этим правом, не нарушайте эти права, давайте будем уважать друг друга.

Спасибо.





## **Из опыта работы организаций телерадиовещания в информационном поле в период проведения муниципальных вы- боров в г. Красноярске**

*Ксения Черепанова*  
ОАО «ТВК – 6 канал»

Итак, мы должны представить равные условия всем участникам выборов. Например, мы звоним одной партии, говорим: «Вы что-то сегодня проводите?» Они отвечают: «Нет.» Тогда нам нечего показать зрителям. Если мы до кого-то не дозвонились, или нам не сказали, что что-то проводится, оказывается, нас это от ответственности не освобождает. Если бы в этот день кто-то провел еще какое-нибудь мероприятие, но мы показали одних и не показали других, т.к. не знали об этом, нас могут наказать. Поэтому, нам проще не снимать никого в этой ситуации. Мы не хотим потом ходить в суды, вот объяснение. А деньги и скандалы здесь ни при чем.

Я уверена, что большинство в зале считают, что журналисты продажные, берут деньги, работают на определенных людей. А большинство журналистов уверены, что избирательные комиссии действуют по приказу партии. Вас это оскорбляет, так же как оскорбляет это и нас. Путь взаимных упреков никуда не приведет. Я считаю, что надо просто договориться о неких принципах работы. Никогда нет отказа ни от одного председателя избирательной комиссии в информировании о выборах, но в наш век использовать телефон для информирования нецелесообразно, нужен хороший сайт избирательной комиссии. А что происходит на практике... Открываю сайт Избирательной комиссии Красноярского края - последняя информация за декабрь. Примерно 200 журналистов каждый день должны звонить, узнавать все новости у одного че-

ловека. А в ответ по телефону: «Нет, эту партию не сняли, нет, там этот кандидат такой-то». Проще всего, избирательным комиссиям оградить себя от непрерывных звонков журналистов - создать такой сайт, чтобы информация обновлялась через минуту или через 10 после того, как она возникла. И не будет никаких проблем, т.к. мы в своей информации будем делать ссылку на этот сайт. Мы оставим в покое вас всех и сами спокойно будем работать. Нужна не только общая информация о федеральных, краевых выборах, но и по округам, которые в городе существуют. Должна быть электронная почта у председателя территориальной комиссии для оперативного оповещения.

В политике, я считаю, надо договариваться. Есть Закон. Не потому, что мы стали в позу и ничего не будем снимать, не потому, что мы хотим крови или нам этого сильно не хватает. Поверьте, нам не нужна кровь, и политика в принципе уже никому не нужна, потому что в нашей стране большинству все понятно. Просто кто-то сидит и молчит, а кто-то выступает.

Надо определиться, какие слова являются оценочными, а какие нет. Мы хотим работать нормально. Сесть и к закону написать какое-то соглашение о том, что считается действительно оценочными вещами, а что нет. Нам проще так, нам не нужны нарушения, суды. А нас никто не спрашивал. Нас сразу отправляют в суд. Нет заинтересованности прийти к нам и сказать: «Давайте договоримся». В новостях на телевидении есть две вещи, к

которым можно по-разному относиться: новости должны быть интересными и понятными. Все. Нет такого закона, по которому новости должны быть скучными. Телевидение – это шоу. К этому тоже можно по-разному относиться, но это так и есть. Не зря на нашем телевидении сейчас один цирк. Вы говорите, вот такое телевидение плохое. Но мы это показываем, не потому что хотим показывать, а потому что народ это смотрит. Мы это все смотрим.

Давайте договариваться, какие вещи не являются оценочными. Закон, как я понимаю, написан не для того, чтобы отдавались предпочтения конкретным людям или против конкретных партий, кандидатов. Если мы рассуждаем в общем, никого не называем, просто говорим: “Есть партии, которые существуют для того, чтобы оттянуть у кого-то голоса”. Ну кто из партий возьмет на себя смелость и поднимет руку,

скажет: “Да, это мы на самом деле”. Никто же не скажет. А значит, чьи права нарушены? У меня родители интересуются политикой, но они не знают ни одного кандидата в своем округе сейчас. Потому что им просто негде взять эту информацию. А мы, журналисты телевидения, молчим.

Если мы хотим работать нормально, мы, журналисты и организаторы выборов, должны сесть и написать что-то типа партнерского договора в плане информирования избирателей.





## Обязанности членов избирательных комиссий в реализации принципа гласности

*Быкова Людмила Петровна,  
секретарь Избирательной  
комиссии города Красноярск*

**Гласность** – открытая и полная информация всего населения о любой общественно-значимой деятельности и возможности ее свободного и широкого обсуждения.

*Уважаемые участники семинара!*

Одним из принципов проведения выборов является открытость и гласность работы избирательных комиссий. Демократический характер выборов требует прозрачности на всех стадиях избирательного процесса, что гарантируется ст. 3 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее ФЗ) – «Деятельность комиссий по подготовке и проведению выборов, референдума, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, референдума осуществляется открыто и гласно».

Указанный принцип создает возможность для кандидатов, избирательных объединений и других участников избирательной кампании вести общественный контроль за ходом подготовки и проведения выборов, за деятельностью избирательных комиссий.

ФЗ устанавливает перечень лиц, которые вправе присутствовать при осуществлении избирательными комиссиями определенных избирательных действий. Так п.1 ст. 30 ФЗ гласит: «1. На всех заседаниях комиссии, а также при

подсчете голосов избирателей, участников референдума и осуществлении участковой, территориальной комиссиями работы со списками избирателей, участников референдума, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией, или его доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка, член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума. Для присутствия на заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума, указанным лицам не требуется дополнительное разрешение. Комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, участников референдума, осуществляется работа с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума. На всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными

документами, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать представители средств массовой информации.» (рис. 1)

Требования гласности предполагают коллегиальный и открытый порядок принятия решений в избирательных комиссиях. Для этого, на заседаниях комиссии, кроме лиц, указанных в п. 1 ст. 30 ФЗ, могут присутствовать:

- лица, интересы которых напрямую могут быть затронуты на заседаниях комиссии. То есть, если обращение, поступившее в комиссию указывает на нарушение закона кандидатом, избирательным объединением, то эти кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения должны быть незамедлительно оповещены о поступившем обращении и вправе давать объяснения по существу обращения;
- при рассмотрении комиссией жалоб (заявлений), а также в иных случаях, когда комиссией рассматривается вопрос о нарушении избирательных прав граждан на заседании комиссии приглашаются заявители, а также лица, действия которых обжалуются. Эти лица имеют право об уведомлении о времени и месте заседания избира-

тельной комиссии.

В целях обеспечения общественного контроля лицам, указанным в п. 1 ст. 30 ФЗ предоставляется возможность присутствовать при осуществлении избирательными комиссиями наиболее важных организационно-технических работ и процедур, которые проводятся вне рамок заседаний комиссии, в том числе, не в день голосования.

Например, получение избирательными комиссиями изготовленных бюллетеней. Поскольку часто избирательные комиссии подозревают в том, что они не подконтрольны в изготовлении избирательных бюллетеней, попытаюсь опровергнуть это мнение.

Во-первых, избирательные бюллетени это документы строгой отчетности и законом предусмотрено изготовление их в определенных количествах (число изготовленных бюллетеней не должно более чем на 1,5% превышать число зарегистрированных кандидатов).

Во-вторых, существенное значение для обеспечения прозрачности процесса передачи бюллетеней из типографии, уничтожения лишних и бракованных (если таковые имеются) имеет указание закона на то, что разместившая заказ избирательная ко-

рис.1



миссия обязана не позднее, чем за 2 дня до получения ею бюллетеней принять решение о месте и времени передачи бюллетеней и оповестить об этом всех заинтересованных лиц. Типография должна проводить действия по выбраковке и передаче бюллетеней в помещении, позволяющем разместиться всем этим лицам.

Акты передачи бюллетеней, уничтожения лишних и бракованных могут подписать кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения, которые включены в избирательный бюллетень. При этом все эти лица вправе сделать замечания, которые должны быть отражены в актах.

В-третьих, с целью обеспечения надлежащего контроля со стороны кандидатов, избирательных объединений и других лиц, указанных в п. 1 ст. 30 ФЗ, за процессом передачи бюллетеней территориальной избирательной комиссией участковой комиссии закон возлагает на ТИК обязанность обеспечить оповещение о месте и времени передачи бюллетеней. ТИК также обязана предоставить возможность присутствовать при данной процедуре лицам, имеющим на это право. Аналогично, как и при передаче бюллетеней из типографии,

они вправе подписать акт передачи бюллетеней, сделать замечания, которые отражаются в акте.

Далее, лица, указанные в п. 1 ст. 30 ФЗ, вправе присутствовать:

- при заверении бюллетеней членами УИК;
- при выдаче открепительных удостоверений;
- в случаях выбытия кандидата (списка кандидатов) они вправе наблюдать за действиями членов УИК по вычеркиванию в бюллетенях данных о соответствующих кандидатах (списков кандидатов);
- при погашении неиспользованных бюллетеней иными комиссиями (не УИК), которое производится сразу же по окончании голосования. (рис. 2)

Подсчет голосов избирателей и составление протоколов об итогах голосования УИ-Ками – одна из самых ответственных стадий избирательного процесса. Законодатель, стремясь сделать этот этап максимально открытым, установил унифицированную детальную регламентацию всех действий избирательных комиссий и создал механизм контроля за ними. Я не буду подробно останавливаться на данной процедуре, напомним лишь основные требова-

рис.2



**Заверение копий протоколов производится председателем, или заместителем, или секретарем комиссии. Лицо, заверяющее копию документа, на указанной копии делает запись «ВЕРНО» или «КОПИЯ ВЕРНА», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать комиссии.**

*рис.3*

ния. Всем лицам, которые наделены правом присутствия при указанных выше действиях:

- должен обеспечиваться полный обзор действий членов комиссии с правом решающего голоса;

- предоставляться возможность ознакомиться со списками избирателей, а членам с правом совещательного голоса - убедиться в правильности произведенного членами УИК подсчета по отметкам в списке избирателей после завершения их работы с данными документами;

- после рассортировки бюллетеней по кандидатам, спискам кандидатов и заполнении строк протокола визуально, т.е. не прикасаясь к ним, ознакомиться с бюллетенями. Члены с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

Комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматривает жалобы (заявления) поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей. Принятые решения приобщаются к 1-му экземпляру протокола.

Хочу обратить особое внимание на получение копий протоколов об итогах голосования. В соответствии с законом по требованию лиц, указанных в п. 3 статьи 30 ФЗ участковая комиссия обязана незамедлительно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) выдать заверенную копию протокола. (рис. 3) Причем, если протокол составлен на бумаге формата А3, а копировальная техника рассчитана на ко-

пии формата А4, то заверяются оба листа протокола. Ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в копии протокола, данным, содержащимся в протоколе, несет лицо, заверившее указанную копию протокола.

Вышестоящие комиссии должны по требованию закона принимать протоколы от нижестоящих комиссий в одном помещении, чтобы лица могли наблюдать за этим процессом. Такая мера должна повысить доверие к итогам голосования и результатам выборов.

Если конкретные этапы выборов, перечисленные выше, получают более детальную регламентацию и устанавливаются закрытые перечни участников и получателей информации, то «деятельность комиссии по подготовке и проведению выборов» охватывает весь избирательный процесс, поэтому соответствующая информация должна быть открыта и доступна для каждого гражданина.

Законом предусмотрено, что решения комиссии, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей иным путем, а также передаются в иные СМИ, в объеме и сроки, которые установлены законом.

Это положение закона является одной из основных гарантий принципа гласности в подготовке и проведении выборов. В качестве решений комиссии, непосредственно связанных с проведением выборов, кото-



рые должны быть доведены до сведения участников избирательного процесса, можно считать решения:

- о назначении составов избирательных комиссий и их председателей;
- о регистрации, отказе в регистрации кандидатов, списков кандидатов;
- о формах избирательных документов, обязательных для использования участниками избирательного процесса (избирательные бюллетени, списки избирателей, протоколы об итогах голосования, о результатах выборов и т.д.);
- о вынесении комиссиями предупреждения кандидатам, избирательным объединениям;
- об итогах голосования;
- о результатах выборов.

Информирование избирателей, в том числе через средства массовой информации, о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве РФ о выборах, о кандидатах, об избирательных объединениях осуществляют избирательные комиссии.

Избирательные комиссии в соответствии с ФЗ обладают широкими полномочиями по информированию избирателей. Они

обязаны обеспечивать информирование избирателей о сроках и о порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании, о кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших списки кандидатов (п. 6 ст. 20 ФЗ).

Информирование избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях должно осуществляться на равных основаниях, без оказания предпочтения кому-либо.

Сведения о кандидатах должны доводиться до избирателей, как через СМИ, так и посредством размещения в информационных плакатах, которые должны находиться в помещениях для голосования, а также могут размещаться в иных местах, удобных для ознакомления с их содержанием. Объем сведений, подлежащих опубликованию, устанавливается избирательной комиссией, организующей выборы. Как пример информационного плаката - **рис. 4**.

В случае выявления фактов недостоверности предоставленных кандидатами сведений избирательные комиссии также обязаны довести эти факты до сведения избирателей через СМИ и в информационных плакатах, размещенных в помещениях для голосования.

рис.4

**14 марта 2004 года**  
**Досрочные выборы**  
**Главы города Красноярска**  
**и депутатов Красноярского городского Совета**

*Информационные материалы о кандидатах,  
зарегистрированных на должность Главы города Красноярска*

кандидат	кандидат	кандидат	кандидат	кандидат

*Сведения о доходах за 2002 год и об имуществе  
зарегистрированных кандидатов на должность Главы города Красноярска  
(на основании данных, представленных кандидатом)*


**14 марта  
2004 года**



**Досрочные выборы  
Главы города Кrasноярска  
и депутатов Красноярского городского Совета**

УВАЖАЕМЫЙ(АЯ) \_\_\_\_\_

ИЗВЕЩАЕМ ВАС О ТОМ, ЧТО ГОЛОСОВАНИЕ БУДЕТ ПРОХОДИТЬ С 8.00 ДО 20.00 ЧАСОВ В ПОМЕЩЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО УЧАСТКА № \_\_\_\_\_, НАХОДЯЩЕГОСЯ ПО АДРЕСУ: \_\_\_\_\_, ТЕЛЕФОН \_\_\_\_\_.

**НАПОМИНАЕМ**

- НЕОБХОДИМО ПРИ СЕБЕ ИМЕТЬ **ПАСПОРТ ИЛИ ЗАМЕНЯЮЩИЙ ЕГО ДОКУМЕНТ**;

- ЕСЛИ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ ВЫ БУДЕТЕ ОТСУТСТВОВАТЬ ПО МЕСТУ СВОЕГО ЖИТЕЛЬСТВА, **ВЫ МОЖЕТЕ ПРОГОЛОСОВАТЬ ДОСРОЧНО: С 28 ФЕВРАЛЯ ПО 10 МАРТА (ВКЛЮЧИТЕЛЬНО)** В ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО АДРЕСУ: \_\_\_\_\_

**ТЕЛЕФОН**

**С 11 МАРТА ПО 13 МАРТА** – В УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ;

- ЕСЛИ ПО СОСТОЯНИЮ ЗДОРОВЬЯ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ ВЫ НЕ СМОЖЕТЕ ПРИЙТИ В ПОМЕЩЕНИЕ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ, **СООБЩИТЕ ОБ ЭТОМ В УЧАСТКОВУЮ ИЗБИРАТЕЛЬНУЮ КОМИССИЮ**, И ВАМ БУДЕТ ПРЕДОСТАВЛЕНА ВОЗМОЖНОСТЬ ПРОГОЛОСОВАТЬ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ. В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ ЗАЯВЛЕНИЕ ДОЛЖНО БЫТЬ СДЕЛАНО **НЕ ПОЗДНЕЕ 16.00 ЧАСОВ**;

- С 22 ФЕВРАЛЯ ВЫ МОЖЕТЕ ЛИЧНО **ПРОВЕРИТЬ ПРАВИЛЬНОСТЬ ВАШИХ ДАННЫХ** (ФАМИЛИЯ, ИМЯ, ОТЧЕСТВО, ГОД РОЖДЕНИЯ, ДОМАШНИЙ АДРЕС), ВНЕСЕННЫХ В СПИСОК ИЗБИРАТЕЛЕЙ, НА ИЗБИРАТЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ С \_\_\_\_\_ ДО \_\_\_\_\_ ЧАСОВ.  
**УЧАСТКОВАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ**

рис.5

**Информационный стенд  
участковой избирательной комиссии  
избирательного участка № \_\_\_\_\_**

Решение Красноярского городского Совета о назначении выборов	Решение территориальной избирательной комиссии _____ района г. Красноярска о формировании участковых избирательных комиссий
Решение Главы города об образовании избирательных участков	Информационный плакат о кандидатах на должность Главы города, внесенных в бюллетень для голосования <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
Персональный состав участковой избирательной комиссии	Информационный плакат о кандидатах по одномандатному избирательному округу, внесенных в бюллетень для голосования <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
График дежурств членов УИК	Информационный плакат о кандидатах по общетерриториальному избирательному округу, внесенных в бюллетень для голосования <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
Схема избирательного участка № _____	Образец заявления избирателя для досрочного голосования
Образец заполнения бюллетеня	Сведения о выявленных фактах недостоверности сведений, представленных кандидатами

рис.6

Особо обращаю внимание членов избирательных комиссий по поводу информирования избирателей о дате и времени голосования, о месте нахождения УИК и помещения для голосования. Обычно, избирательная комиссия, организующая выборы, изготавливает так называемые оповещения, содержащие указанную информацию. Задача членов УИК – заполнить ее для конкретного адресата и доставить. Задача, прямо скажем, не из легких, учитывая, что в настоящее время избиратель «живет за железной дверью», но она выполнима. И для многих избирателей, получение такой информации, адресованной лично ему, имеет значение и решает вопрос о его участии в голосовании положительно. **(рис. 5)**

Принимая во внимание особое значение гласности как одного из ключевых принципов проведения выборов, закон содержит целый ряд требований, касающихся участковой избирательной комиссии. Она обязана при оборудовании помещений для голосования обеспечить доступность для избирателей информации о зарегистрированных кандидатах, списках кандидатов, выдвинувших их избирательных объединениях, а также порядка заполнения бюллетеней для голосования. Для этого, в помещении для голосования либо непосредственно перед входом в него, каждая УИК оборудует специальный информационный стенд. Сведения о зарегистрированных кандидатах и избирательных объединениях должны быть размещены в информационных материалах в таком же порядке, в котором они в избирательном бюллетене. Это поможет лучше сориентироваться избирателям при заполнении бюллетеня и

избежать претензий со стороны всех участников избирательного процесса. В качестве примера **рис. 6**.

И в заключении, об открытости и гласности в работе избирательных комиссий с еще одной категорией участников избирательного процесса – кандидатами и избирательными объединениями в период их выдвижения. Это касается окружных и городской избирательной комиссии.

Открытость и гласность позволяют каждому, имеющему на то право лицу, выдвигать свою кандидатуру. Организаторы выборов должны предоставить кандидатам полную информацию о требованиях по выдвижению. Тогда будет меньше судебных разбирательств по нарушению законодательства о выборах на данном этапе, которые отнимают так много сил и времени у избирательных комиссий.

Уважаемые коллеги! Идет избирательная кампания по выборам депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва. И чтобы впоследствии нас не обвинили в «ангажированности», фальсификации итогов голосования и, как следствие, результатов выборов, будем работать со всеми участниками избирательного процесса (избирателями, политическими партиями, объединениями, средствами массовой информации) в режиме открытых взаимоотношений.

Открытость и гласность в избирательном процессе обеспечивают свободные и справедливые выборы, поскольку сам процесс является открытым, доступным и подотчетным электорату.

Спасибо!



## **Роль наблюдателей и членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса в реализации принципа гласности**

***Злобина Наталья Николаевна**  
член Избирательной комиссии  
города Красноярска*

Добрый день! Информированность кандидатов и избирательных объединений о деятельности избирательных комиссий, в том числе в день голосования, строится через таких субъектов избирательного процесса как наблюдатели и члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

С одной стороны деятельность обозначенных нами лиц напрямую не связана с процессом организации предвыборной агитации представляемых ими кандидатов или избирательных объединений, но их роль в окончательном результате выборной кампании достаточно велика. Оттого, насколько профессионально и организовано будет построена работа этих лиц в период выборной кампании, нередко зависит результат работы всего штаба кандидата и избирательного объединения.

Период деятельности в избирательном процессе у членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей различны, различны данные субъекты и по порядку назначения, полномочиям в зависимости от цели представления ими интересов лиц, их назначивших.

**ЧЛЕНЫ КОМИССИЙ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА** - лица, назначенные кандидатом или избирательным объединением в избирательные комиссии с целью представления их интересов, своевременного получения полной и необходимой информации о деятельности избирательной комиссии, о принимаемых ею решениях, о получении информации о деятельности своих конкурентов на выборах.

Со дня представления документов в ко-

миссию для регистрации кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов вправе назначить одного члена этой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а в случае регистрации кандидата, списка кандидатов - по одному члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса в каждую нижестоящую избирательную комиссию. Избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата (зарегистрированных кандидатов) по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, вправе назначить одного члена вышестоящей (по отношению к избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (кандидатов) избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Каждое избирательное объединение может назначить в избирательную комиссию не более одного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса (**рис. 1, Приложение 1**).

Закон не предусматривает обязанности по представлению каких-либо дополнительных заявлений от лица, которое назначается членом комиссии с правом совещательного голоса. Следует все-таки считать, что согласие лица о назначении его членом избирательной комиссии быть должно, поскольку осуществление гражданином полномочий члена комиссии без такого согласия практически невозможно.

Членами комиссий с правом совещательного голоса не могут быть:

- лица, не имеющие гражданства РФ, а также граждане РФ, имеющие гражданство

иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства,

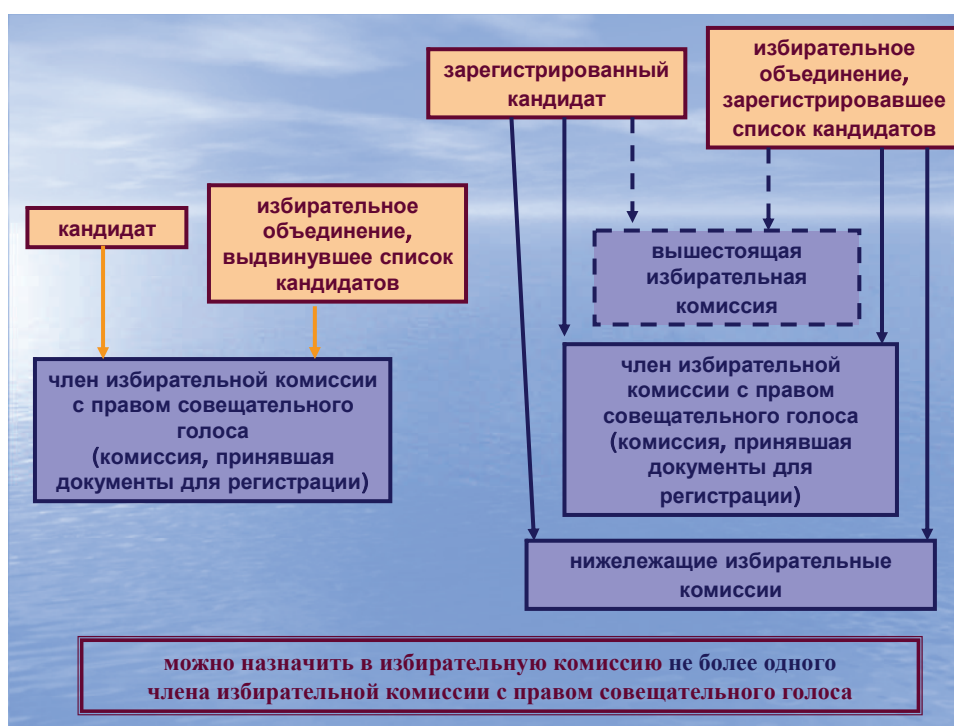
- судьи, прокуроры,
- граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет,
- граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными,
- члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,
- работники аппаратов избирательных комиссий,
- доверенные лица кандидатов и избирательных объединений,
- лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях.

Законодатель, определив место подобных представителей кандидатов и избирательных объединений в избирательных комиссиях в числе членов комиссий, соответственно наделил их правами, РАВНЫМИ с правами членов избирательных комиссий с правом решающего голоса. Являясь членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса, назначенное кандидатом

или избирательным объединением лицо имеет право:

- знать о месте и времени заседания комиссии, повестке заседания;
- выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать

рис.1



заверения указанных копий;

- удостоверяться в правильности подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;

- обжаловать действия (бездействия) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

Предоставленные членам избирательных комиссий с правом совещательного голоса законом полномочия позволяют в полной мере назначившему ему кандидату или избирательному объединению иметь объективную картину всего происходящего в период выборной кампании, а также возможность своевременно реагировать на те или иные события, происходящие в избирательном округе в данный период времени.

Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса в своей деятельности не вправе:

- выдавать и подписывать бюллетени и укрепительные удостоверения;

- участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;

- составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов;

- участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;

- составлять протоколы об административных правонарушениях.

При этом, член комиссии с правом совещательного голоса вправе присутствовать при совершении всех указанных выше действий.

Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса в любой момент могут быть прекращены по решению лица или органа, его назначившего, и переданы другому лицу.

С окончанием процесса выборов кандидаты, которые были избраны или избирательные объединения, которые были допущены к распределению мандатов, в период срока полномочий депутата или выборного должностного лица, сохраняют право назначать членов комиссий с правом совещательного голоса. Тем самым, полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса, назначенного в период выборов, может про-

длиться для данного лица до следующих выборов.

**НАБЛЮДАТЕЛЬ** – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов (подпункт 42 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» - далее ФЗ).

Полномочия наблюдателя в основном ограничиваются днем голосования на избирательном участке, за исключением осуществления досрочного голосования. Основной целью наблюдения в день голосования является контроль за проведением свободного и тайного – без какого-либо принуждения или подкупа – голосования, а также за правильным подсчетом поданных голосов.

Наблюдатель может находиться на избирательном участке с момента начала работы участковой комиссии в день голосования. При этом, момент начала работы избирательной комиссии в данном случае не следует ассоциировать с моментом начала голосования. Работа избирательной комиссии начинается ранее обозначенного времени для голосования, к которому комиссия должна подойти полностью подготовленной с совершением всех необходимых действий по подготовке помещения и документов для работы комиссии и голосования избирателями. В связи с этим, момент начала работы наблюдателя на избирательном участке также должен начинаться не с 8:00 часов а заблаговременно, хотя бы в 7:40 часов.

Кандидатам и избирательным объединениям следует также учесть, что одновременно в помещении для голосования могут исполнять свои обязанности от одного кандидата или избирательного объединения не более одного наблюдателя. Данная норма закона вполне оправданна, дабы не превращать помещение для голосования в «большое собрание представителей кандидатов и избирательных объединений». В то же время закон не запрещает в течение дня голосования проводить замену одного

наблюдателя на другого. В течение всего дня голосования (до момента окончания времени, выделенного для голосования) наблюдатель может предъявить направление от кандидата или избирательного объединения, его направившего, и приступить к своим обязанностям. В таком же порядке может проходить замена одного наблюдателя на другого.

Полномочия наблюдателя удостоверяются в выданном ему письменном направлении, содержащем:

- фамилию, имя, отчество наблюдателя,
- адрес его места жительства,
- номер избирательного участка,
- наименование избирательной комиссии, куда он направляется,
- запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 30 ФЗ.

#### **(Приложение 2)**

Направление подписывается зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, уполномоченным лицом избирательного объединения.

Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе не требуется.

Наблюдателями не могут быть:

- выборные должностные лица (Президент РФ, глава муниципального образования, избираемый гражданами);
- депутаты Государственной Думы РФ, Законодательного Собрания края, Красноярского городского Совета депутатов;
- высшие должностные лица субъекта РФ;
- руководители высших исполнительных органов государственной власти субъекта РФ;
- главы местных администраций;
- лица, находящиеся в их непосредственном подчинении (под непосредственным подчинением в данном случае понимаются служебные отношения между руководителем и подчиненным, при которых руководитель обладает в отношении подчиненного властно-распорядительными полномочиями, то есть имеет право приема на работу и увольнения или в пределах должностных полномочий вправе отдавать ему приказы, распоряжения и иные указания, обязательные для исполнения, поощрять и применять дисциплинарные взыскания);

- судьи;
- прокуроры;
- члены комиссии с правом решающего голоса;
- лица, не достигшие ко дню голосования 18 лет.

Наблюдатель допускается на избирательный участок при предъявлении им данного направления и паспорта гражданина РФ либо документа, заменяющего паспорт гражданина РФ, которые он предъявляет председателю комиссии или лицу, его замещающему.

Предварительное уведомление комиссии о назначении наблюдателя не требуется.

Прежде избирательным законодательством Российской Федерации не было определено, может ли наблюдатель иметь при себе какие-либо отличительные знаки. Возникали различные споры по вопросу, является ли тот или иной отличительный знак наблюдателя возможной агитацией. В настоящей редакции Федерального закона (подпункт «ж» пункта 9 статьи 30 ФЗ) предусмотрено, что наблюдатель может носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени, отчества, а также фамилии, имени, отчества зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, его направившего. Нагрудные знаки должны быть изготовлены за счет средств избирательного фонда кандидата или избирательного объединения, не должны содержать признаков предвыборной агитации.

В настоящей кампании по выборам депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва временной избирательной комиссией была принята форма нагрудного знака наблюдателя - единая форма для использования всеми кандидатами и избирательными объединениями, участвующими в данных выборах (**Приложение 3**). Однако следует отметить, что настоящее решение носит только рекомендательный характер, поскольку в соответствии с ФЗ форма нагрудного знака может устанавливаться комиссией, организующей выборы, если это предусмотрено соответствующим законом. Положение о выборах депутатов Законодательного Собрания

Красноярского края первого созыва, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21.08.2006 № 913, законом не является и подобных положений не содержит.

Таким образом, на предстоящих выборах форма и содержание нагрудного знака для наблюдателей, а также их наличие или отсутствие решается самими кандидатами и избирательными объединениями, участвующими в выборах.

При осуществлении своих полномочий наблюдатель вправе:

- знакомиться со списками избирателей, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
- находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования;
- наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям;
- присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней;
- наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке, на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;
- обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;
- знакомиться с протоколами соответствующей комиссии об итогах голосования, приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;
- обжаловать действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию или в суд;

- присутствовать при повторном подсчете комиссией голосов избирателей.

В тоже время осуществление наблюдателем своих полномочий не может приводить к нарушению порядка голосования. В результате совершения таких действий по решению, принятому участковой комиссией, наблюдатель может быть удален сотрудниками правоохранительных органов из помещения для голосования.

При осуществлении своих полномочий наблюдатель не вправе:

- выдавать избирателям бюллетени;
- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;
- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетени;
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования (заходить в кабину для голосования, когда там находится избиратель, спрашивать о том, как проголосовал избиратель и т.п.);
- принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;
- совершать действия, препятствующие работе комиссии;
- проводить агитацию;
- участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Основными этапами деятельности наблюдателя в день голосования на избирательном участке являются:

- подготовительные мероприятия к началу голосования;
- наблюдение за ходом голосования в помещении для голосования;
- наблюдение за ходом голосования вне помещения для голосования;
- наблюдение за подведением итогов голосования и подсчетом голосов избирателей.

Доступ наблюдателей в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, образованном в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, следственном изоляторе и изоляторе временного содержания, а также в помещении для голосования на этом избирательном участке должен быть обеспечен избирательной комиссией. Председатель комиссии обязан также обеспечить



наблюдателю условия, необходимые для осуществления им полномочий, в том числе специально оборудованное место нахождения наблюдателей, визуальное позволяющее обозреть зал для голосования, представлять для ознакомления установленные законом документы и материалы, сообщать о действиях комиссии по тем или иным процедурным вопросам, в том числе об организации голосования вне помещения для голосования, принимать и своевременно рассматривать заявления и жалобы наблюдателей и т.п.

Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места для выдачи бюллетеней, места для тайного голосования (кабины) и ящики для голосования одновременно находились в поле зрения членов участковой комиссии и наблюдателей.

В помещении для голосования, а также на расстоянии 50 м от входа в здание, где расположено подобное помещение, в день голосования не могут размещаться какие-либо предвыборные агитационные материалы.

Поскольку основная задача наблюдателя состоит в том, чтобы голосование на избирательном участке осуществлялось без нарушений установленной законом процедуры голосования, работа наблюдателя связана с фиксацией выявленных нарушений.

Естественно, нарушение – нарушение – рознь. Они могут быть и неумышленными со стороны членов комиссии. Поэтому правильное поведение наблюдателя в данном случае также очень важно: следует первоначально напомнить председателю комиссии о неправильных действиях комиссии или указать на факт происходящего нарушения, и лишь в случае отказа председателя поправить сложившуюся ситуацию предпринимать действия к составлению акта о нарушениях законодательства. При этом, наблюдатель никогда не должен давать комиссии инструкции по их деятельности или предпринимать действия, расходящиеся с решениями избирательной комиссии.

В любой ситуации наблюдатель всегда должен вести себя корректно, быть вежливым, не создавать препятствий для голосующих. В разговоре никогда не следует повышать голос, выступать с угрозами в адрес

председателя или иных членов комиссий о немедленных карах по отношению к ним, а также пытаться собственноручно устранить нарушение.

Предоставленные наблюдателям законом полномочия делают их весьма активными субъектами избирательного процесса, которые могут обжаловать не только решения, но и действия (бездействие) избирательной комиссии. Правильная со стороны наблюдателя фиксация выявленных им фактов нарушений позволит перевести процесс голосования и подведения его итогов в рамки действующего законодательства. В данном случае не так важно, чтобы составленный наблюдателем акт о нарушении был стилистически верным и аккуратным. Главное, чтобы в акте были отражены факты нарушения и какие нормы избирательного законодательства при этом были нарушены (**Приложение 4, 5**).

После подведения участковой избирательной комиссией итогов голосования на избирательном участке наблюдатель вправе потребовать копию протокола об итогах голосования. Копия протокола и иных документов комиссий заверяются председателем, или заместителем председателя, или секретарем комиссии. На копии документа делается запись: “Верно” или “Копия верна”, ставится роспись, указывается фамилия и инициалы лица, заверяющего копию, дата и время заверения копии и проставляется печать соответствующей комиссии.

Работа наблюдателя заканчивается с момента принятия окружной комиссией протокола участковой комиссии того участка, на который был назначен наблюдатель.

Всем лицам, осуществляющим в настоящее время работу в качестве члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса или будущим наблюдателям кандидатов и избирательных объединений хочется пожелать, чтобы нарушения закона в выборной кампании на их пути случались как можно реже. Работа складывалась легко и позитивно.

Спасибо.

**Примерная форма заявления**

В окружную избирательную комиссию

\_\_\_\_\_ (наименование округа)  
 одномандатного избирательного округа № \_\_\_\_  
 от кандидата в депутаты  
 Законодательного Собрания  
 Красноярского края первого созыва

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество кандидата  
 в родительном падеже)

**Заявление**

В соответствии с пунктом 7 главы 10 Положения о выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва я,

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество кандидата)  
 дата рождения \_\_\_\_\_ года, выдвинутый кандидатом в депутаты  
 \_\_\_\_\_ (день) \_\_\_\_\_ (месяц) \_\_\_\_\_ (год)  
 Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва по \_\_\_\_\_

(наименование округа)  
 одномандатному избирательному округу № \_\_\_\_,  
 назначаю членом

\_\_\_\_\_ (наименование избирательной комиссии)  
 с правом совещательного голоса

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия, номер и дата выдачи

\_\_\_\_\_ паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина,

\_\_\_\_\_ адрес места жительства, основное место работы или службы,

\_\_\_\_\_ занимаемая должность)

\_\_\_\_\_ (номер телефона)

\_\_\_\_\_ (подпись)  
 Дата

\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

Примерная форма направления

Председателю участковой избирательной комиссии №\_\_\_\_  
по выборам депутатов Законодательного Собрания  
Красноярского края первого созыва  
\_\_\_\_\_ избирательного округа №\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. лица, наименование организации)  
\_\_\_\_\_ направляющей наблюдателя)

**НАПРАВЛЕНИЕ**

В соответствии с пунктом 7 статьи 30 Федерального закона «О гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» направляю наблюдателем в участковую избирательную комиссию №\_\_\_\_ по выборам депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва \_\_\_\_\_ избирательного округа №\_\_\_\_ \_\_\_\_\_,  
(Ф.И.О. наблюдателя)

проживающего по адресу: \_\_\_\_\_.

Ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 30 Федерального закона «О гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» для осуществления деятельности наблюдателя, не имеется.

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. лица, подписывающего направление)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2007 года

Приложение  
к выписке из протокола заседания  
временной избирательной комиссии  
по выборам депутатов Законодательного Собрания  
Красноярского края первого созыва  
от 9 марта 2007 года

**О форме нагрудного знака наблюдателя, присутствующего при голосовании и подсчете голосов избирателей в участковых избирательных комиссиях при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва**

Назначение нагрудного знака наблюдателя (далее – нагрудный знак) – помочь членам участковой избирательной комиссии, другим лицам, присутствующим при голосовании и подсчете голосов, оперативно определить статус наблюдателя.

Нагрудный знак не является документом, заменяющим документ о направлении наблюдателя, а также не является документом, удостоверяющим личность (он не должен иметь номер, печать, подписи и т.п.).

Нагрудный знак представляет собой прямоугольную карточку размером не более 85x60 мм, изготовленную из плотной бумаги белого цвета, на которой указывается фамилия, имя, отчество, статус обладателя нагрудного знака, а также фамилия, имя, отчество зарегистрированного кандидата на должность депутата Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва или наименование избирательного объединения, наименование общественного объединения, назначивших наблюдателя в участковую избирательную комиссию. Текст на карточку наносится машинописным, рукописным либо комбинированным (часть - машинописным, часть - рукописным) способом. В случае использования машинописного способа слова «Наблюдатель», фамилия обладателя нагрудного знака, а также фамилия кандидата (краткое наименование иного субъекта), направившего его в участковую избирательную комиссию, набирается черным шрифтом размером не более 18 пунктов черного цвета, остальной текст - черным шрифтом размером не более 14 пунктов. На карточке может быть также указан номер избирательного участка (наименование участковой избирательной комиссии), на который направлен обладатель нагрудного знака. Нагрудный знак оснащается приспособлением для ношения его на груди.

<b>Наблюдатель</b>
_____
ф. и. о.
_____
номер избирательного участка (наименование участковой избирательной комиссии)*
<b>направлен</b>
_____
ф. и. о. кандидата, или наименование избирательного объеди- нения, иного общественного объединения.

При использовании предполагаемой формы линейки и текст под ними не воспроизводится.

\* Данные сведения указывать не обязательно.

Примерная форма акта

**А К Т**

о нарушении избирательного законодательства  
в ходе проведения выборов депутатов Законодательного Собрания  
Красноярского края первого созыва  
на избирательном участке № \_\_\_\_\_

Мы, нижеподписавшиеся,

1. Наблюдатель, назначенный кандидатом, избирательным объединением

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. наблюдателя)

проживающего по адресу: \_\_\_\_\_

2. Избиратель \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О.)

проживающий по адресу: \_\_\_\_\_

3. Избиратель \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О.)

проживающий по адресу: \_\_\_\_\_

свидетельствуем, что « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 200\_\_ года в \_\_\_\_ часов \_\_\_\_ минут на  
избирательном участке № \_\_\_\_\_ допущены следующие нарушения:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Настоящий акт составлен в нашем присутствии и подписан нами  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 200\_\_ года в \_\_\_\_ часов \_\_\_\_ минут.

Подписи: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Примерная форма заявления

В участковую избирательную комиссию № \_\_\_\_\_  
 от \_\_\_\_\_  
 (Ф.И.О.)  
 наблюдателя от \_\_\_\_\_  
 (Ф.И.О. кандидата, наименование  
 избирательного объединения)  
 на избирательном участке № \_\_\_\_\_

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ года в ходе \_\_\_\_\_  
 на избирательном участке были допущены нарушения законодательства о выборах, выразив-  
 шиеся в том, что \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 ИЗЛАГАЕТСЯ СУТЬ и ОБСТОЯТЕЛЬСТВА НАРУШЕНИЯ,  
 \_\_\_\_\_  
 ПОСЛЕДСТВИЯ НАРУШЕНИЯ,  
 \_\_\_\_\_  
 НОРМА ЗАКОНА, КОТОРАЯ НАРУШЕНА

что подтверждается актом нарушения избирательного законодательства.

В соответствии с п. 4 ст. 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу комиссию рассмотреть данное заявление немедленно, в моем присутствии и принять меры к устранению допущенных нарушений.

Приложение: Акт о нарушении избирательного законодательства.

\_\_\_\_\_  
 (подпись)

\_\_\_\_\_  
 (дата и время)



## **Проблемы взаимодействия политических партий и других обществен- ных объединений с избирательными комис- сиями по соблюдению норм законодательст- ва о выборах, регламентирующих гласность избирательного процесса**

*Шахматов Сергей Александрович*

председатель политсовета регионального отделения  
Красноярского края политической партии  
«СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ»

Я три года отработал в территориальной избирательной комиссии Центрального района и знаю работу избирательной комиссии по реализации принципа гласности не понаслышке.

Преыдушие выступающие говорили о требованиях законов о выборах в поле гласности. Я остановлюсь на практической стороне вопроса.

Я присутствовал при голосовании и подсчете голосов на выборах, которые прошли 11 марта в Санкт-Петербурге и в Московской области, и имею информацию, которую должны знать члены территориальных избирательных комиссий и представители политических партий.

Сначала о приятном. Мы очень продуктивно поработали с городской избирательной комиссией при формировании ТИКов и УИКов. Меня обрадовала эта работа с каждой территориальной комиссией и, так получилось, что сегодня в каждой участковой избирательной комиссии есть член комиссии с правом решающего голоса от партии СПС. И в этом смысле спасибо всем руководителям и секретарям территориальных избирательных комиссий, которые пошли на сотрудничество с нами в плане формирования УИК.

Теперь о проблемах. На самом деле, с практической точки зрения, я вижу два типа проблем, которые есть в отношении избирательного процесса и в отношении политических партий, кандидатов и избирательных комиссий.

Первая, гласность с точки зрения информированности избирателей, допуска членов

избирательной комиссии, в том числе с правом совещательного голоса, к некоторой информации. Например, о месте нахождения УИК, границах и численности избирательных участков.

Это не относится к городу Красноярску, потому что есть газета «Городские новости», где публикуются границы всех участков и количество избирателей на конкретном участке, но могу сказать по опыту работы с другими территориальными избирательными комиссиями в Красноярском крае, что в 90 % случаев мы не могли получить подобную информацию. Получается, мы обращаемся в краевую избирательную комиссию, чтобы они нам давали копии решений на каждый район, на каждый уровень.

Второй аспект информационного обеспечения - это непосредственная работа члена территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса, который реально решает, голосует, с членом этой же комиссии с правом совещательного голоса, выдвинутого партией.

О чем я говорю? Были прецеденты на этих выборах, когда просто членов комиссии с правом совещательного голоса не приглашали в избирательные комиссии. Фактически не допускали к информации, даже просто к наблюдению в день голосования.

Ключевой момент в день голосования – это момент ввода данных протоколов УИК в просьба к руководителям ТИК, чтобы в создаваемую для контроля за использованием ГАС «Выборы» группу в

обязательном порядке входили члены комиссии с правом совещательного голоса.

Теперь проблема фальсификации итогов голосования. Она наиболее важная и для членов территориальной избирательной комиссии и для партийцев. Ни для кого не секрет, что при нашем законодательстве, при нашей системе подсчета голосов в УИК, ведения избирательной документации есть масса лазеек для того, чтобы фальсифицировать результаты выборов. Одна из них – это голосование членов УИК за избирателей, которые не явились на голосование, в пользу «нужного» кандидата. Вторая – фальсификация при выезде с урнами для голосования вне помещения.

В заключении. В некоторых УИК несвоевременно выдают заверенные копии протоколов об итогах голосования, а это грубейшее нарушение закона.

В межпартийной группе «За справедливые выборы» есть инициатива, которую поддерживают СПС, СЕПР, КПРФ и «Справедливая Россия». Мы

договорились, что будем обязательно вести не только в г. Красноярске, но и в Красноярском крае на каждом избирательном участке параллельный подсчет голосов для сверки с протоколами участковых избирательных комиссий, и, вероятно, будет привлечена общероссийская организация «Голос», которая занимается независимым от общественных организаций подсчетом голосов. В г. Красноярске мы решили дать эту информацию по голосованию и по явке СМИ.

Все это не для того, чтобы кого-то там построить или напугать. Все это я считаю будет способствовать гласности в день голосования, правильности и законности подведения итогов голосования.

Большое спасибо, что меня выслушали, возможно, я высказал какие-то вздорные вещи, но я очень прошу председателей ТИК и их членов, чтобы мы все сделали по закону и научили как это сделать наши УИКи. Большое спасибо!







## **Проблемы взаимодействия политических партий и других общественных объединений с избирательными комиссиями по соблюдению норм законодательства о выборах, регламентирующих гласность избирательного процесса**

***Кузмицкая Елена Анатольевна***

уполномоченный представитель избирательного объединения «Красноярское РО политической партии «Либерально-демократическая партия России»

Проблемы по соблюдению законодательства о выборах при взаимодействии политических партий и избирательных комиссий были всегда, особенно в той части, которая регламентирует гласность. Не всегда стороны находят компромиссное решение по преодолению этих проблем.

На мой взгляд, причина возникновения этих проблем лишь одна - это правовая неграмотность членов избирательных комиссий. И решать эту проблему нужно обеим сторонам – и политическим партиям, и избирательным комиссиям.

Политические партии реализацию принципа гласности осуществляют посредством направления в избирательные комиссии своих представителей двумя способами:

1. *Либо в качестве организаторов выборов* - членов комиссий с правом решающего голоса;

2. *Либо в качестве лиц, осуществляющих наблюдение за организацией и проведением выборов* - уполномоченных представителей, доверенных лиц, членов комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей.

Для того чтобы быть профессионалами в своем деле, эти люди должны иметь хотя бы самые элементарные знания законодательства о выборах. К сожалению, таких людей даже в составах избирательных комиссий не так много, что уж говорить о других участниках избирательного процесса.

Очень часто профессионализм члена избирательной комиссии оценивается не уровнем правовых знаний, а числом лет, в

течение которых он принимал участие в выборах в качестве члена комиссии. Не всегда члены комиссий имеют средне-специальное или высшее образование. Есть члены комиссий с восьмилетним и даже с семилетним образованием. Все новое в таких избирательных комиссиях приживается медленно, а новые люди, особенно молодежь, принимаются в штатки.

Учитывая рекомендации ЦИК от 24 мая 2006 года, №176/1131-4 «Методические рекомендации о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий» мы предложили в некоторые УИКи г. Красноярска студентов Красноярских вузов, большинство из них учащиеся юридического факультета Сибирского федерального университета. К сожалению, не со всеми территориальными избирательными комиссиями в этом вопросе мы нашли понимание.

При формировании участковых избирательных комиссий мы вплотную столкнулись с административным ресурсом. Трудно было ломать установленный администрацией порядок – формирование УИК по указке «сверху» и распределению членов УИК между партиями для их выдвижения.

Увеличение до 50% в составах избирательных комиссий членов комиссий от партий ограничило возможность администрации влиять на избирательные процессы посредством назначения членов комис-

сии от собраний трудовых коллективов этих администраций. Нам пришлось преодолевать сопротивление администрации, их нежелание включать в состав участковых избирательных комиссий кандидатов от ЛДПР по различным надуманным причинам.

Нас упорно подталкивали к тому, чтобы мы «утвердили» списки незнакомых нам лиц предлагаемых администрациями в составы УИК, которые ранее выдвигались собраниями избирателей, часто работниками администрации.

Таким образом, формально были бы соблюдены нормы закона о представительстве в избирательных комиссиях партий, но фактически эти люди представляли бы не партию, а административный ресурс.

Количественное увеличение членов комиссии в УИК в зависимости от численности избирателей согласно избирательному законодательству воспринято председателями УИК как нагрузка, по их мнению, «лишних людей от партий».

На мой взгляд, устойчивость избирательной системы определяется степенью ее внутренней организации на местном уровне. Чем больше в участковой избирательной комиссии будет членов комиссии с правом решающего голоса от политических партий фактически, а не формально, тем более она будет жизнеспособна. Такая комиссия приобретет авторитет и поддержку населения. На таком избирательном участке и явка будет больше, и нарушений станет меньше.

Формирование же участковых избирательных комиссий по указанию администраций «сверху» в кризисных ситуациях может привести к последующей дестабилизации их работы.

Не секрет, что многие члены УИК порой не знают даже своих собственных полномочий. А полномочия представителей политических партий независимо от того, как они именуется: *уполномоченные представители, доверенные лица, члены комиссий с правом совещательного голоса или наблюдатели*, сводятся к одному – «сидите подальше, да ведите себя потише». Для них, что член комиссии с правом совещательного голоса, что наблюдатель –

никакой разницы нет. А ведь полномочия каждого представителя партии существенно отличаются.

Полученный в избирательной комиссии края закон обычно помещается на стенд в помещении УИК и пребывает там до конца избирательной кампании, зачастую даже с неразрезанными страницами. Многие избирательные комиссии игнорируют положение закона, которое устанавливает их *обязанность обеспечить оповещение и свободный доступ представителей избирательного объединения-политической партии на все заседания комиссии*, а также при подсчете голосов избирателей, осуществлении работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования.

Одни комиссии оповещение представителей партий производят выборочно, другие не знают, что это нужно делать.

Нередко нарушаются избирательные сроки, установленные законом. На заседания участковых избирательных комиссий приглашаются не все члены комиссии с правом решающего голоса. Решения же оформляются по мере их необходимости - истребования вышестоящей избирательной комиссией или правоохранительными органами. Редко какие решения имеют юридическое обоснование.

Полагаю, что политические партии и избирательные комиссии не смогут быть в избирательном процессе равными до тех пор, пока правовая грамотность членов комиссий останется на прежнем уровне. Все проблемы, возникающие между этими участниками избирательного процесса, имеют один и тот же источник - незнание или плохое знание избирательного законодательства.

Обучение членов избирательных комиссий является общей задачей и вышестоящих избирательных комиссий, и политических партий. Поэтому предлагаю забыть возникшие ранее проблемы, и все свои возможности обратить на уничтожение одной единственной проблемы – искоренение правовой неграмотности членов участковых избирательных комиссий.

Давайте работать дружно!



## **Проблемы взаимодействия политических партий и других обществен- ных объединений с избирательными ко- миссиями по соблюдению норм законода- тельства о выборах, регламентирующих гласность избирательного процесса**

***Зберовский Андрей Викторович**  
руководитель РО политической партии  
«Социалистическая единая партия России»  
в Красноярском крае*

Я хочу дать несколько своих ремарок, связанных с ходом нынешней избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва. Являясь руководителем межпартийного комитета «За честные выборы» получаю много информации от различных избирательных объединений, которые участвуют в этой кампании. В связи с этим позволю себе озвучить общее мнение, которое может не совпадать с моей позицией, но я постараюсь просто передать «партийные» ощущения.

Надо понимать, что спецификой этих выборов стало то, что никакой особой гласности с точки зрения освещения СМИ нет, потому что они полностью выбыли из этого избирательного процесса. Плохо это или хорошо, это предмет отдельного осмысления, но, во всяком случае, большая часть представителей СМИ, с которыми мы общаемся, крайне испуганы. Они не знают, как им работать в эту выборную кампанию, и в связи с этим, я думаю, определенные отклики мы получим. Возможно, небольшая явка избирателей будет следствием того, что гласности в освещении этих выборов именно СМИ, к сожалению, не хватает.

Гласность – это вопрос, связанный с участием обеих сторон в предвыборной кампании. Этими сторонами являются избирательные комиссии с одной стороны, партии и кандидаты - с другой стороны. Мы прекрасно понимаем, что гласность, это

прежде всего, доступ к информации, предусмотренной и регламентированной законом.

Мы понимаем, что многие избирательные комиссии появление членов комиссии с правом совещательного голоса воспринимают недоброжелательно, нарушаются их права относительно реализации принципа гласности. В результате мы имеем ситуацию, когда член комиссии с правом совещательного голоса не владеет необходимой информацией о работе избирательной комиссии и в целом о ходе избирательной кампании. Это практика.

Вместе с тем хочется высказать упрек и в адрес региональных отделений политических партий по вопросу их участия в формировании избирательных комиссий различных уровней. Большая часть политических партий оказалась не готова предложить кандидатуры для назначения в составы комиссий. А если и предлагали, то далеко не способных и не желающих работать так, как того требует закон. В результате получаем ту ситуацию, которая не устраивает никого. С одной стороны изменения в законодательстве о выборах, с другой стороны – некомпетентность избирательных комиссий.

Многое в избирательной кампании зависит от того, как выстроят свои взаимоотношения избирательные комиссии, кандидаты и избирательные объединения. Там, где есть взаимопонимание всех участников избирательного процесса, конфликтов, судебных разбирательств обычно не бывает.

В настоящее время (примерно 60%) складываются доброжелательные отношения избирательных комиссий и избирательных объединений и кандидатов.

Особенность нашей политической системы страны в том, что любые выборы по оценкам всех политических партий, в них участвующих, воспринимаются как штурм кучкой разных партий некой твердыни под названием «власть» и поэтому в рамках этой борьбы, конечно, не может быть действительно до конца соблюден принцип гласности как доступа избирателей к информации о выборных действиях.

Но я хочу сказать и другое, что в силу двух обстоятельств - это, во-первых, выборы в стране идут более 15 лет, и во-вторых, избирательные комиссии края и города Красноярска очень активно работали с политическими партиями на предмет введения представителей в избирательные комиссии - на этих выборах отсутствие гласности в работе комиссий, по моим ощущениям, в разы меньше, чем это было на предшествующих выборах 1996, 1997, 2000 годов.

Я просто обязан сказать, как руководитель межпартийного комитета «За честные выборы», проблемой явилась ситуация, когда большая часть кандидатов по одномандатным избирательным округам, когда их приглашали на проверку

подписных листов, приходили не к процессу проверки, а уже к результату, потому что проверка шла за день, за два до этого, проходила она в комиссии, без привлечения кандидата и его доверенного лица. А это ущемление прав кандидата.

Я могу выразить мнение политических партий, что на следующих выборах Главы города Красноярска и в городской Совет, которые будут у нас через год, не будет смысла заниматься сбором подписей по ряду причин (трудно попасть сборщикам подписей на квартиры избирателей, отсутствие при себе паспорта у избирателя влечет несовпадение паспортных данных и др.)

Еще раз обращаюсь к членам избирательных комиссий, чтобы все-таки они обязательно приглашали кандидатов и их доверенных лиц к самому процессу реальной проверки подписей. В этом случае гласности будет больше.

Безусловно, никогда не будут все довольны - это нормальная ситуация, но повышение уровня профессионализма, как политических партий, так и избирательных комиссий, приведет к тому, что выборы действительно будут открытыми и гласными.

Еще раз говорю всем большое спасибо и городской комиссии, и краевой комиссии, и надеюсь, что в оставшийся предвыборный период обойдемся без скандалов.

Спасибо большое!

## **Из опыта работы территориальной избирательной комиссии Октябрьского района по реализации принципа гласности**

***Савинова Раиса Федоровна***

*председатель территориальной избирательной комиссии  
Октябрьского района*

*Уважаемые участники семинара!*

Я коротко остановлюсь на работе территориальной избирательной комиссии Октябрьского района в плане гласности избирательного процесса. Председателем этой комиссии я работаю с 2004 года. Мое назначение совпало на то время, когда выборы Главы города Красноярска и депутатов Красноярского городского Совета были совмещены с выборами Президента РФ. Все участковые избирательные комиссии к этому времени были, в основном, сформированы и оставалось два дня до принятия решения о их формировании. А предложений в состав УИК было много. И я принимаю опрометчивое решение - отказать самой «настырной» группе студентов КГТУ по предложенным ими кандидатурам, не дожидаясь окончания срока по приему предложений кандидатур в состав участковых избирательных комиссий. Через неделю работы я получила взыскание от краевой избирательной комиссии, это было мое «первое крещение».

Во время этих избирательных кампаний деятельность комиссии по реализации принципа гласности раскрывалась полностью. Во-первых, одновременно шло досрочное голосование и выдача открепительных удостоверений, и избирателю надо было донести до сознания: в чем отличие этих двух процедур и в каком случае они могут воспользоваться той или иной из них.

Во-вторых, следовало учитывать специфику нашего района, так как здесь расположены научные предприятия, филиал Академии наук СО РАН, научно-исследовательские институты, вузы; проживают 25 тысяч студентов. Эта категория

избирателей требует особого подхода в работе по их участию в голосовании. Помимо традиционных оповещений о выборах, которые мы старались донести до каждого избирателя, в местах, доступных для массового посещения, помещали информационные плакаты о кандидатах, о порядке, месте и времени проведения некоторых избирательных действий (досрочное голосование, выдача открепительных удостоверений, проверка сведений об избирателях в списках для голосования, предоставление возможности голосования вне помещения для голосования).

В-третьих, при работе с кандидатами (на территории района три окружных избирательных комиссии) старались соблюдать открытость и гласность. Кандидатам, их доверенным лицам предоставлялась возможность присутствовать помимо заседаний комиссии при проверке подписных листов, при выдаче территориальной избирательной комиссией бюллетеней участковым комиссиям.

И вот теперь в рамках новых требований Федерального закона о выборах, когда нет порога явки, нет кандидата «против всех», мы слышим от избирателей: «А зачем идти на выборы, без нас все сделают и выберут кого надо». И самое обидное в этой ситуации, что упрек этот звучит в адрес избирательных комиссий всех уровней. Я приведу один пример. В воскресной передаче Соловьева на НТВ по теме: «Могут ли быть честными выборы в России?» 5 ведущих политических партий участвовали в диспуте. В начале они обвиняли друг друга в подкупе избирателей, считали кто больше заплатил, припомнили выборы мэров, губернаторов,

а потом, как бы не договариваясь, «дружненько» нашли козла отпущения - региональные избирательные комиссии, ТИКи, УИКи, потрясли протоколами, которые им якобы выдали через 3 дня после выборов. Как наш избиратель после этого рассуждает? Ведь многие россияне продолжают свято верить в информацию, которая печатается в газетах и идет по телевидению.

И я позволю себе высказать свое мнение: избирательные комиссии могут «реабилитироваться» только в действии.

Мы должны донести до избирателей всю информацию по нынешним выборам депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва через СМИ и участковые комиссии, которые с 16 марта приступили к работе. Члены УИК общаются с избирателями при уточнении списков избирателей, выдаче открепительных удостоверений и доставке извещений. И когда избиратель получит «уважительное» приглашение на выборы, где к нему обратились по имени – отчеству, он, даже если не ходил никогда на выборы,

хотя бы задумается.

И еще наша задача - не допустить ситуации, когда в списках значатся люди, которых уже нет в живых, и наоборот. Пользуясь присутствием на нашем семинаре представителей партий и объединений, я хочу сказать: «От нашего с Вами взаимодействия, взаимопонимания будет зависеть многое».

У нас в районе 49 УИК, численность их членов - 398 человек, из которых представителей от партий более 70%, плюс наблюдатели, члены комиссий с правом совещательного голоса от кандидатов и партий. Только общими усилиями мы можем провести честные выборы. Я благодарю городскую избирательную комиссию и ее председателя Лисовскую А.Г. за семинар, так как на нем присутствуют большинство председателей участковых комиссий нашего района, которые получили содержательную информацию по выполнению требования закона по реализации принципа гласности в проведении выборов.

Благодарю за внимание.

