

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ
КОМИССИЯ
ГОРОДА КРАСНОЯРСКА



**СИСТЕМА
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ
КОМИССИЙ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ВЫБОРОВ
В ГОРОДЕ КРАСНОЯРСКЕ**

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ В ГОРОДЕ КРАСНОЯРСКЕ

1996 – 2006

Данный сборник подготовлен к 10-летию Избирательной комиссии города Красноярска.

В сборнике представлена система и полномочия избирательных комиссий, осуществляющих подготовку и проведение муниципальных выборов в городе Красноярске, начиная с 1996 года. Показана деятельность Избирательной комиссии города Красноярска в межвыборный период.

Выражаем большую благодарность территориальным избирательным комиссиям города, краеведческому музею, Бердникову Л.П., Кузьмину О.В., Тюльберовой С.В. за предоставленный материал и оказание помощи при составлении данного сборника.



Уважаемые коллеги!

Говорят: «уметь управлять - значит уметь выбирать». Действительно, одна из основных свобод человека – свобода выбора. Своими голосами во время избирательных кампаний красноярцы определяют дальнейший путь развития нашего города, края, России. И ваша задача – обеспечить соблюдение законности этого выбора.

10 лет – немалый срок. За это время сменилось 3 состава городской избирательной комиссии, проведено 13 избирательных кампаний, каждая из которых была и особенной, и сложной. Но компетентность и профессионализм членов горизбиркома всегда помогали в решении возникающих вопросов.

Во многом благодаря слаженной работе комиссии избирательные кампании по выборам Главы города и депутатов городского Совета проходят без нарушений.

Выборы – основа демократического устройства общества. В этом смысле избирательная комиссия стоит на страже демократических свобод красноярцев. И ее компетентность и принципиальность еще не раз позволят жителям нашего города заявить о своем сознательном выборе.

Глава Красноярска

Петр Пимаиков



***Владимир
Чащин***

***председатель Красноярского городского Совета,
председатель комиссии 1996 г***

Десятилетие городской избирательной комиссии - срок небольшой с точки зрения почти четырехсотлетней истории Красноярска. Но он пришелся на стык двух тысячелетий и сконцентрировал в себе перемены, произошедшие в социальном, экономическом и политическом устройстве нашей страны. Он вместил в себя очень много важных моментов, изменивших принцип выборов городской власти, систему управления городом, представление красноярцев об их роли и месте в этой системе. Именно поэтому он останется важной вехой в истории Красноярска.

Мне выпала судьба в этот период возглавить городскую территориальную избирательную комиссию по выборам органов местного самоуправления.

В 1996 году, после большого перерыва избирался городской Совет, уже в новом качестве, как представительный орган городского самоуправления. Его предстояло сформировать при непосредственном участии граждан и политических партий. Впервые в новейшей истории всенародно, прямым голосованием избирался глава города. Это был очень ответственный момент, и вовлечены в него были все жители города.

Перед избирательной комиссией стояла задача открыто и гласно сформировать органы городского самоуправления, охраняя и защищая законные права всех участников выборного процесса.

Депутаты Законодательного Собрания края разработали и приняли закон «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае». Впервые выборы городского Совета должны были пройти по пропорционально-мажоритарной системе. Территория города была

разделена на 18 избирательных округов, от каждого из них должен был избираться депутат. Еще 17 депутатов должны были избраться от политических партий и других избирательных объединений граждан. Избирателям, привыкшим к однопартийной системе, предстояло адаптироваться к системе многопартийной. Общественные объединения граждан тогда росли как грибы. Процедура формирования избирательного объединения или блока была несложной. Для участия в выборах достаточно, чтобы краевое общественное объединение было зарегистрировано не позднее, чем за полгода до объявления дня выборов, а устав объединения предусматривал ее участие в выборах. Трудно было простому человеку сориентироваться в многообразии кандидатов. Трудно было самим кандидатам, не имевшим, как правило, ни опыта, ни знаний политтехнологий, выстроить предвыборную тактику. Эти самые первые выборы в органы городского самоуправления опирались на еще не опробованные практикой законы, которые «выросли» из опыта проведения выборов в СССР. В таких условиях в октябре 1996 года начала работу территориальная избирательная комиссия города Красноярска.

В соответствии с федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», законом Красноярского края «О выборах органов местного самоуправления в Красноярском крае» на избирательную комиссию легла вся ответственность за подготовку и проведение выборов, за обеспечение избирательных прав граждан.

Краевым законом была установлена структура избирательных комиссий по выборам в органы местного самоуправления. Это территориальные, районные, окружные и участковые избирательные комиссии. В Красноярске в период выборов в представительный орган городского самоуправления кроме территориальной избирательной комиссии города, было сформировано 7 районных, 18 окружных и 303 участковых избирательных комиссий. Такая сложная многоступенчатая структура понадобилась, чтобы оперативно и точно можно было организовать подготовку и проведение выборов, определить результаты голосования.

Выборы главы города Красноярск и депутатов городского Совета были назначены на 8 декабря 1996 года. На должность главы города претендовали шесть кандидатур. За 17 депутатских мандатов боролись 12 избирательных объединений и блоков. По 18 одномандатным округам баллотировались 143 кандидата, из них 52 выдвигались избирательными объединениями, и 91 – непосредственно гражданами.

Уже был сломан стереотип поведения избирателей, сложившийся при социализме: тогда голосовать считали своим долгом практически все избиратели, а на выборы шли как на праздник. В новых условиях активность электората была очень невысокой, в ряде российских городов выборы не состоялись из-за безразличного отношения к ним граждан. Важнейшей задачей было обеспечить явку избирателей. Для информирования людей о предстоящих выборах мы старались задействовать все возможные средства – и СМИ, и наглядную агитацию на улицах города, и квартирный обход домов членами избирательных комиссий и активистами, печатали спецвыпуски газет и листовки, которые должны были попасть в каждый почтовый ящик в Красноярске.

Выборы состоялись, в них приняло участие 33, 34 процента избирателей. В первом же туре был избран глава города Красноярск Петр Иванович Пимашков, депутаты по партийным спискам. К большому сожалению, в один прием не были избраны депутаты ни в одном из избирательных округов, ни один из кандидатов, участвующих в выборах в городской Совет по округам не набрал более 50 процентов голосов. При повторном голосовании, состоявшемся 22 декабря, были избраны депутаты по десяти избирательным округам.

Еще в восьми округах предстояло проводить повторные выборы. Это была еще более сложная задача, у значительной части электората наблюдались усталость от выборов и безразличие к их результатам. В результате в шести из восьми округов 22 февраля 1997 года

явка на выборах составила меньше 25 процентов, и выборы в этих округах снова не состоялись.

Опираясь на опыт проведения выборов в новых условиях, депутаты Законодательного Собрания края приняли поправки в краевой закон, которые снимали ограничения по явке избирателей при вторичных повторных выборах. И уже в апреле и мае 1997 года были избраны депутаты в 5 одномандатных округах, а летом городской Совет Красноярск был избран в полном составе.

В ходе выборов возникали и конфликты, которые приходилось решать территориальной избирательной комиссии. Так, после выборов 8 декабря 1996 года, один из кандидатов в депутаты городского Совета в одиннадцатом избирательном округе подал жалобу, в которой выражал сомнения в достоверности официальных итогов голосования. Проверившие жалобы члены избиркома сочли ее необоснованной, но представители партий, участвовавших в голосовании, и журналисты предложили: раз кто-то сомневается в достоверности, пересчитать голоса.

11 декабря пакеты с избирательными бюллетенями были вскрыты в присутствии всех официальных и заинтересованных лиц. Проверили бюллетени четырех избирательных участков. Нарушений не обнаружили. Все неверующие еще раз смогли убедиться: итоги голосования совершенно достоверны.

Уже после выборов аналитики в области избирательных технологий провели исследования итогов голосования, была выпущена книга, в которой наряду с результатами голосования опубликованы и эти аналитические материалы.

Первый состав территориальной избирательной комиссии города Красноярск заложил традиции уважительного отношения ко всем участникам избирательного процесса, четкого соблюдения предвыборного законодательства, открытости и гласности в своей работе. Эти традиции продолжает новый состав избиркома.



***Николай
Осипов***

***председатель избира-
тельной комис-
сии города
Красноярска
(2000-2005гг)***

В 2000 году в соответствии с решением городского Совета в городе была создана избирательная комиссия впервые на постоянной основе в количестве 9 человек. 16 февраля 2000 года комиссия провела первое организационное заседание, на котором тайным голосованием были избраны председатель, заместитель председателя и секретарь комиссии. Ими стали Осипов Н.Г., Серебряков А.И., Зубкова А.И.

До начала выборов Главы города в декабре 2000 года на штатной основе работал только председатель. В этот период шла напряженная работа по комплектованию аппарата комиссии, разработке штатного расписания, подготовке проекта сметы на содержание комиссии.

С октября 2000 года началась активная работа по подготовке и проведению выборов. К этому времени полностью был укомплектован аппарат комиссии.

Все члены комиссии и специалисты аппарата добросовестно и с душой относились к выполнению своих обязанностей. Несмотря на определенные сложности, возникавшие на этапе регистрации кандидатов в депутаты и на должность Главы города, в ходе судебных разбирательств, принципиальная позиция горизбиркома была полностью выдержана.

Период работы нашей комиссии характерен тем, что в декабре закончились выборы только Главы города, а выборы депутатов продолжались. Было проведено два повторных голосования и двое повторных выборов. К тому же проводились четверо дополнительных выборов. А затем началась подготовка и

проведение выборов Главы и депутатов в 2004 году. И здесь пришлось преодолевать некоторые трудности, обусловленные изменением избирательного законодательства.

Подводя итог работы за весь пятилетний период, надо сказать, что комиссия и специалисты аппарата с честью выполнили свой долг. В ходе всех избирательных кампаний не было допущено грубых просчетов и нарушений закона. Это свидетельствует о высоком профессионализме и грамотности членов и работников комиссии.

Особую благодарность хочу выразить Серебрякову А.И., Логачеву А.Д., Быковой Л.П., Тюменцеву В.И., Навальному С.В., Толстиковой И.Н. Это компетентные, сильные, организованные люди с огромным чувством ответственности.

Мы всегда будем помнить Владимира Трофимовича Темерова... Это был человек с обостренным чувством долга и справедливости, очень эмоциональный, легко ранимый и в то же время мужественный, очень эрудированный специалист. Это был светлый человек.

Хочется отметить стабильную и надежную работу аппарата комиссии. Надо выразить большую признательность Т.А. Кондаковой – помощнику председателя, которая в комиссии с первых дней её работы, Е.В. Рыбковой – бухгалтеру, с приходом которой значительно улучшилось качество финансовой работы, М.А. Кобелевой – системному администратору, внесшей большой вклад по информатизации деятельности комиссии.

Совместная работа со всеми моими коллегами в комиссии обогатила мир моих ощущений, дала новый опыт общения. Эти люди навсегда останутся в моей судьбе.

Огромную помощь и поддержку мы имели со стороны членов участковых, окружных и территориальных комиссий. На их плечи ложилась главная ответственность за качественную работу с кандидатами. Это лицо избирательной системы города. Огромная вам благодарность от нашей комиссии и всех избирателей.



*Анна
Лисовская*

председатель Избирательной комиссии города Красноярска действующего состава

Россия в соответствии с Конституцией есть демократическое, правовое государство, где единственным источником власти является народ. А непосредственным выражением власти народа являются свободные выборы и референдум.

Поэтому одним из основных принципов, делающих избирательный процесс действительно демократическим, является строгое соблюдение закона на всех его этапах.

Четкое, неукоснительное соблюдение избирательного законодательства членами избирательных комиссий, кандидатами, иными органами и лицами, участвующими в подготовке и проведении выборов – основа легитимности выборов и достоверности волеизъявления избирателей.

Наш Красноярск не только один из красивейших городов России, занимающий первые позиции по благоустройству, строительству жилья, но и город с достаточно высокой гражданской и политической активностью населения. Подтверждением тому может служить система выборов местной власти в Красноярске. Наш город один из первых и немногих в Российской Федерации, где уже десять лет выборы представительного органа – городского Совета, проводятся по смешанной (пропорционально-мажоритарной системе), т.е. депутаты избираются и по одномандатным округам, и по партийным спискам по общегородскому округу.

Первые выборы по смешанной системе состоялись в декабре 1996 года. Новое законодательство, совершенно новая система выборов потребовали высокого

профессионализма и ответственности всех участников избирательного процесса и в первую очередь членов избирательных комиссий. За десять лет принято, кроме федеральных, три краевых закона о выборах в органы местного самоуправления и внесено девять поправок в них.

Анализ трех прошедших выборных кампаний в органы городского самоуправления дает право говорить, что в городе Красноярске есть люди, обладающие хорошими правовыми знаниями, высокой ответственностью, замечательными организаторскими способностями, эти люди – члены всех избирательных комиссий, входящих в систему избирательных комиссий города. Трудно отдать предпочтение членам какой-то отдельной комиссии, поскольку только слаженная, грамотная работа всех без исключения комиссий, начиная с городской и заканчивая участковой, дает возможность получить общий хороший результат.

Сегодня в состав избирательных комиссий города Красноярска, осуществляющих подготовку и проведение выборов Главы города и депутатов городского Совета, входит более трех тысяч семисот человек, не побоюсь высокого слова, – это золотой фонд города, обеспечивающий гарантии конституционных прав граждан. Люди, работающие с полной самоотдачей, а самое главное, понимающие и болеющие всей душой за очень непростой и важный участок работы. К сожалению, в настоящее время нагнетается атмосфера недоверия к избирательным комиссиям. Это очередная черная политтехнология. Надеюсь на мудрость наших избирателей, которые в очередной раз разберутся в реальной обстановке и должным образом проявят свою гражданскую позицию.

Уважаемые коллеги! От имени избирательной комиссии города Красноярска мне хочется выразить вам искреннюю благодарность за вашу огромную работу и ваше отношение к ней. Пожелать крепкого здоровья, удачи и уверенности в том, что благодаря, и с помощью нас с вами, красноярцы имеют возможность избирать и выбирать достойную городскую власть.



***Константин
Бочаров***

***председатель Из-
бирательной ко-
миссии Краснояр-
ского края***

Демократические, свободные и периодические выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти. Уровень подготовки и проведения выборов, обеспечения реализации и защиты избирательных прав граждан во многом зависят от компетентности и профессионализма избирательных комиссий, в том числе важнейшего их звена – муниципального.

В России выборы стали обычным делом в жизни гражданского общества и государства. Там, где выборы, - там не только конкурентная борьба партий и их кандидатов, но и напряженная организаторская работа избирательных комиссий.

Среди избирательных комиссий Красноярского края избирательная комиссия города Красноярска по праву занимает одно из ведущих мест по правовому и организационно-методическому обеспечению подготовки и проведения выборов. Профессионализм, принципиальность, законность, коллегиальность всегда являлись основными принципами деятельности избирательной комиссии города Красноярска.

Избирательная комиссия Красноярского края отмечает большую работу организаторов выборов города Красноярска по правовому просвещению граждан, обеспечению активного взаимодействия избирательной комиссии с избирателями, средствами массовой информации, политическими партиями.

От имени избирательной комиссии Красноярского края сердечно поздравляю всех членов избирательной комиссии города Красноярска с 10-летием начала ее работы!

Желаю успехов в ваших делах и творческих начинаниях. Пусть юбилей станет точкой отсчета для новых достижений и свершений Комиссии на благо города Красноярска, Красноярского края и России в целом!



**Алексей
Клейшко**

депутат Законодательного Собрания Красноярского края, председатель комиссии по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества

Каждый политик наверняка помнит свои первые... выборы. Это встречи с избирателями, споры с соперниками, теледебаты, меняющиеся рейтинги, почти круглосуточно работающий штаб... Это «адреналиновая гонка» длиной полтора-два месяца. И это первое знакомство с людьми, которые собственно обеспечивают те самые выборы, где политик рассчитывает победить (а иначе какой это политик?).

Это ведь только непосвященному кажется, что за горделивыми словами «избирательная система» скрываются законы, компьютеры, сеть ГАС-«Выборы»... Если вы действительно участвовали в выборах, то понимаете: избирательная система – это прежде всего «армия рядовых демократии». Красноярск: избирательная комиссия города, 7 территориальных комиссий, 18 окружных, 339 участковых избирательных комиссий. Более четырех тысяч человек обеспечивают почти миллионному городу выборы, референдумы – работу механизмов прямого волеизъявления граждан.

Именно профессионализм этих людей, их принципиальность и честность обеспечивают независимость и работоспособность избирательной системы в целом. Эти люди стоят на страже истинной реализации конституционных прав россиян «избирать и быть избранным». Вот почему я называю этих людей «армией демократии»: демократические принципы нужно не только провозгласить, им нужно следовать, создавая условия для возможности их реализовать.

Городской избирательной системе 10 лет. Я сам участвовал в первой кампании 1996 года, когда впервые всенародным голосованием был

избран Глава города и на новых принципах, по мажоритарно-пропорциональной системе – депутаты представительного органа местного самоуправления, Красноярского городского Совета. А потом уже в качестве депутата (городского Совета – председателя комиссии по городскому самоуправлению, депутата Законодательного Собрания края – председателя комиссии по государственному строительству и местному самоуправлению) не только участвовал в подготовке решений Совета и законов края, которые были призваны обеспечить работоспособность избирательной системы, но и внимательно следил за работой городской избирательной комиссии.

Конечно, знание законов, умение ориентироваться в правовом поле – важно. Городская комиссия всегда уделяла большое внимание повышению профессиональной подготовки организаторов выборов, правовой культуры всех участников избирательного процесса. Но городская комиссия также внесла большой вклад в совершенствование правоприменительной практики выборов – каждая из 13 проведенных кампаний (3 основные, а также повторные и дополнительные выборы) была тщательно проанализирована, причем эти материалы стали доступны всем участникам избирательного процесса. Так что это действительно серьезная и кропотливая работа, которую нужно ценить и избирателям, и избирателям.

Главный результат этой работы – результаты выборов в Красноярске за эти 10 лет ни разу не были подвергнуты сомнениям. Все составы избирательной комиссии города были настроены на конструктивную, принципиальную работу с кандидатами и представителями избирательных объединений, были открыты для средств массовой информации и институтов гражданского общества.

Поздравляя всех красноярцев, которые за эти 10 лет приняли участие в организации городских выборов (аппарат и членов городской избирательной комиссии всех составов, членов территориальных, окружных, участковых комиссий), хочу подчеркнуть, что всей своей деятельностью вы наполняете глубоким смыслом важные демократические процедуры, без которых невозможно становление гражданского общества современной России.



***Алексей
Меницкий***

***депутат Красно-
ярского городского
Совета трёх созы-
вов, кандидат
юридических наук***

Современная история развития городской избирательной системы, начало которой было положено в 1996 году выборами в органы местного самоуправления Красноярска, приблизилась к 10-летнему рубежу.

За короткий, по историческим меркам срок, заложены надежные основы поступательного демократического развития городского самоуправления.

Прошедшие годы - это период строительства и совершенствования института выборов, период накопления опыта, преодоления трудностей и исправления ошибок, становления демократических традиций. Сделаны очень важные шаги по этому пути.

Периодичность, альтернативность и откры-

тость выборов, пристальное внимание к ним со стороны всего общества — характерные черты политической жизни нашего города.

Избирательная комиссия города Красноярска проявила себя как гарант конституционного права граждан России на территории города избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

Профессионализм членов Комиссии и их влияние на избирательные процессы, на совершенствование краевых региональных Законов о выборах значительно высок.

Сегодня важно сохранить все положительное из наработанного ранее, осуществить на практике заложенное в новом федеральном Законодательстве и, конечно же, помнить, что Избирательная комиссия всегда должна быть независимой от чьего бы - то ни было влияния, беспристрастной и объективной, одинаково внимательной ко всем участникам избирательных кампаний.

Желаю вам, уважаемые коллеги, успехов в деятельности по подготовке и проведению свободных, демократических выборов в городе Красноярске!



Юрий Петухов

председатель Новосибирской городской муниципальной комиссии, руководитель Правления секции Ассоциации сибирских и дальневосточных городов по вопросам организации муниципальных выборов

Уважаемые коллеги!

За период своего существования избирательная комиссия города Красноярска прошла насыщенный политическими событиями путь, внесла достойный вклад в формирование местного самоуправления и становление демократической избирательной системы

Безусловно, десятилетний юбилей избирательной комиссии города Красноярска - одно из важных событий Вашего города, потому что проведение избирательной кампании – это напряженный труд большого количества красноярцев.

Четкая, в строгом соответствии с законодательством, организация деятельности избирательных комиссий во многом является залогом успеха проведения избирательной кампании любого уровня. В системе избирательных комиссий Российской Федерации избирательные комиссии муниципальных образований являются ключевым звеном в обеспечении эффективной деятельности избирательных комиссий при проведении муниципальных выборов, местных референдумов.

Избирательные кампании с каждым годом становятся всё сложнее и сложнее, за каждой кампанией стоят месяцы напряженного труда, четкая и профессиональная деятельность многих людей, тяжелый груз ответственности за проведение выборов.

Но при этом, каждые состоявшиеся выборы – это не только испытание на зрелость, это и накопление бесценного опыта практической деятельности.

От имени Новосибирской городской избирательной комиссии хочу пожелать всем членам избирательной комиссии города Красноярска крепкого здоровья, счастья, благополучия, успехов в выполнении своих весьма важных обязанностей и дальнейшего профессионального роста!

ГОРДСКОЙ РЕФЕРЕНДУМ И ГОРОДСКИЕ ВЫБОРЫ



Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения. Это право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования...

*Европейская Хартия
местного самоуправления,
часть I, статья 3*

Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы

*Конституция Российской Федерации,
часть 3 статьи 3*

Уставом города Красноярска предусмотрено, что формами непосредственного участия граждан в осуществлении городского самоуправления являются, в том числе, городской референдум и городские выборы.

Городской референдум - форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах города, по наиболее важным вопросам городского значения в целях принятия решения. Референдум является высшим непосредственным выражением воли населения города.

На референдум могут выноситься любые вопросы городского значения, за исключением следующих вопросов:

- о досрочном прекращении, продлении, приостановлении осуществления полномочий органов городского самоуправления, а также о проведении досрочных выборов органов городского самоуправления либо об отсрочке указанных выборов;
- о персональном составе органов городского самоуправления;
- об избрании депутатов и должностных лиц городского самоуправления, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц городского самоуправления, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;
- о принятии или изменении бюджета города, исполнении и изменении расходных обязательств города;
- о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения города.

Референдум проводится на основе всеобщего, равного, прямого и свободного волеизъявления при тайном и личном голосовании. Контроль за волеизъявлением граждан не допускается.

В референдуме имеют право участвовать граждане, проживающие на территории города и обладающие правом на участие в референдуме в соответствии с действующим законодательством.

На городских выборах избираются депутаты городского Совета и Глава города.

Выборы депутатов городского Совета и Главы города проводятся одновременно, кроме случаев, когда они назначены и проводятся в связи с досрочным прекращением полномочий городского Совета, отдельных депутатов городского Совета или Главы города.

Выборы депутатов городского Совета проводятся на основе смешанной (пропорционально-мажоритарной) системы, при этом 18 депутатов избираются на основе мажоритарной системы по одномандатным

избирательным округам, образуемым на всей территории города на основе единой нормы представительства, а 17 депутатов – на основе пропорциональной системы представительства по единому общегородскому избирательному округу по спискам избирательных объединений.

Выборы Главы города проводятся по единому общегородскому избирательному округу.

Выборы проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Гражданин голосует на выборах лично. Участие в выборах является свободным, контроль за волеизъявлением граждан не допускается.

Организацию и проведение выборов и референдума на территории города Красноярска обеспечивает избирательная комиссия города.

СИСТЕМА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Избирательным комиссиям принадлежит ведущая роль в организации и проведении различных видов выборов и референдумов. Успех проведения выборов, референдумов зависит от того, насколько твердо избирательные комиссии отстаивают закон, пользуются ли уважением, доверием избирателей. Именно избирательные комиссии играют решающую роль в обеспечении важнейших конституционных прав граждан Российской Федерации – права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Избирательные комиссии являются коллегиальными органами, формируемыми в порядке и сроки, которые установлены законом, организующими и обеспечивающими подготовку и проведение выборов и референдумов, а также обеспечивающие реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Избирательные комиссии, обеспечивающие периодическое проведение выборов органов местного самоуправления (муниципальные выборы), представляют собой стройную и гибкую систему.

Виды избирательных комиссий отличаются друг от друга полномочиями, территориальным масштабом деятельности,

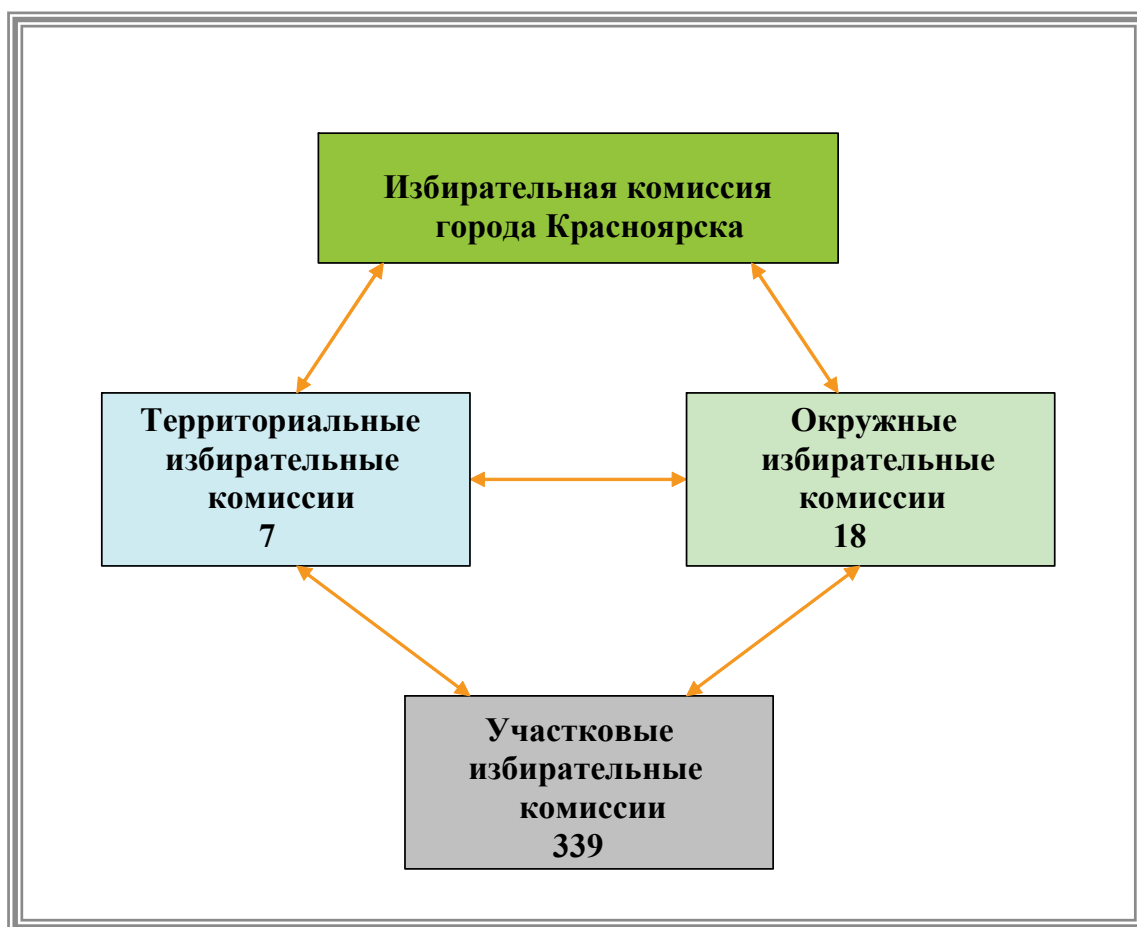
порядком формирования, юридической силой принимаемых ими решений в соответствии с требованиями Закона Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае» для организации и проведения выборов в органы местного самоуправления образуются следующие избирательные комиссии:

- избирательная комиссия муниципального образования;
- в городе Красноярске территориальные (районные в городе) избирательные комиссии;
- окружные избирательные комиссии по выборам депутатов представительного органа местного самоуправления;
- участковые избирательные комиссии.

При проведении референдума избирательная комиссия муниципального образования, территориальные и участковые избирательные комиссии действуют в качестве комиссий референдума.

Подготовку и проведение выборов Главы города Красноярска и депутатов Красноярского городского Совета осуществляют Избирательная комиссия города Красноярска, 7 территориальных избирательных комиссий, 18 окружных избирательных комиссий и 339 участковых избирательных комиссий.

**СХЕМА
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ НА ВЫБОРАХ ГЛАВЫ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА
И ДЕПУТАТОВ КРАСНОЯРСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА**



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Избирательная комиссия города Красноярск является постоянно действующим муниципальным органом, обеспечивающим реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме населения города, осуществляющим подготовку и проведение выборов, референдума, голосования по отзыву Главы города, голосования по вопросам изменения границ города, его преобразования...

**Устав города Красноярск,
статья 50**

Порядок формирования избирательных комиссий определен Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае».

Избирательная комиссия города Красноярск формируется городским Советом на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательном Собрании Красноярского края, избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Красноярском городском Совете, иных общественных объединений, а также предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, предложений избирательной комиссии города предыдущего состава, Избирательной комиссии Красноярского края.

Городской Совет обязан назначить не менее одной второй от общего числа членов избирательной комиссии на основе поступивших предложений:

а) политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

б) политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Красноярского края;

в) избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Красноярском городском Совете.

Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов избирательной комиссии.

Городской Совет обязан назначить не менее двух членов на основе поступивших предложений Избирательной комиссии Красноярского края.

Избирательная комиссия формируется в составе 9 членов комиссии с правом решающего голоса, срок полномочий составляет четыре года.

Порядок организации и деятельности избирательной комиссии определяется Положением об избирательной комиссии города Красноярск, утвержденным Красноярским городским Советом. Избирательная комиссия действует на постоянной (штатной) основе и является юридическим лицом.

В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае» избирательная комиссия муниципального образования:

- осуществляет на территории муниципального образования контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

- обеспечивает на территории муниципального образования реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов, изданием необходимой печатной продукции;

- руководит работой нижестоящих избирательных комиссий;

- утверждает текст бюллетеня для голосования по общетерриториальному избирательному округу;

- утверждает формы избирательных бюллетеней, списков избирателей и других избирательных документов, утверждает образцы печатей избирательных комиссий, обеспечивает их хранение;

- регистрирует кандидатов (списки кандидатов), выдвинутых по общетерриториальному избирательному округу;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума соблюдения единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными

ми объединениями для проведения предвыборной агитации, между инициативной группой по проведению референдума и иными группами участников референдума для проведения агитации по вопросам референдума;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума соблюдения единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдумов;

- определяет результаты выборов по общетерриториальному избирательному округу, при выборах главы муниципального образования и устанавливает результаты выборов в целом по муниципальному образованию, публикует их в местной печати или доводит до сведения населения иным способом;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума соблюдения единого порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов, референдумов;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов, распределяет выделенные из местного бюджета средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, контролирует целевое использование указанных средств;

- оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

- контролирует обеспечение участковых избирательных комиссий помещениями, транспортом, связью и рассматривает иные вопросы материально-технического обеспечения выборов;

- заслушивает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, местного референдума;

- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий

и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Обратимся к истории.

Указом Президента РФ от 26.10. 93 №1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» по всей стране деятельность городских и районных Советов народных депутатов была прекращена. В течение трех лет после этого в Красноярске вообще не было представительного органа местного самоуправления, его функции выполнял глава администрации города.

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03 октября 1996 года

№ 1120

О ГОРОДСКОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

В соответствии с Законом Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае», на основании протоколов собраний избирателей, общественных объединений по выдвижению кандидатов в члены городской избирательной комиссии по выборам в органы местного самоуправления постановляю:

1. Образовать городскую избирательную комиссию по выборам главы местного самоуправления и депутатов представительного органа в следующем составе:

Гордиенко В.А. - инженер - конструктор проектно - конструкторского отдела ПО «Химкомбинат «Енисей»;
Догадаев А.В. - председатель крайкома профсоюзов рабочих местной промышленности и коммунально - бытовых предприятий;

Доров В.Д. - начальник сектора комитета по архитектуре и градостроительству администрации города;
Зубкова А.И. - начальник отдела регистрации и организационных вопросов земельного управления города;

Карабонцев Е.М. - частный юрист;

Лисовская А.Г. - и.о. зам. главы администрации Кировского района;

Темеров В.Т. - директор НПП «Медбиоэкономика»;

Чащин В.Ф. - зам. начальника управления юстиции края;

Шкуряев П.Г. - ученый секретарь Президиума научного центра СО РАН.

2. Городской избирательной комиссии провести первое заседание, на котором выбрать председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии.

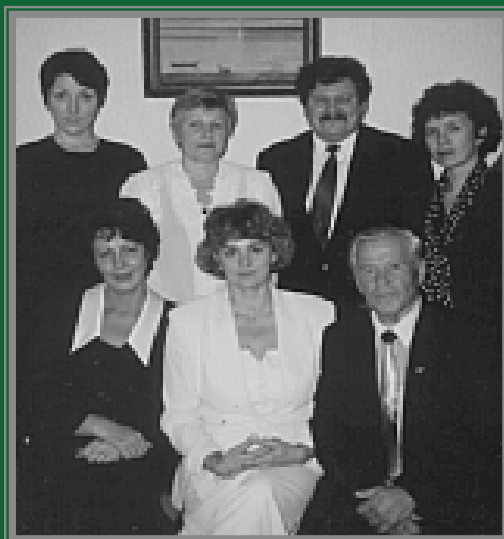
И.о. главы
местного самоуправления
П.И. ПИМАШКОВ

Начало регулированию муниципальных выборов было положено Указом Президента Российской Федерации от 29 октября 1993 года №1797, утвердившим Основные положения о выборах в органы местного самоуправления. На этой основе в практику проведения муниципальных выборов, помимо мажоритарной, были введены пропорциональная и смешанная (пропорционально-мажоритарная) избирательные системы. Применение пропорциональной и смешанной избирательных систем должно быть предусмотрено правовым (законодательным) актом субъекта Российской Федерации.

26 сентября 1996 года Законодательное Собрание Красноярского края принимает постановление о назначении даты выборов в органы местного самоуправления в Красноярском крае. Выборы Главы города и депутатов городского Совета были назначены на 8 декабря 1996 года.

Выборы проводились в соответствии с Законом Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае», в котором была предусмотрена норма – в краевых городах, а также в городах Железногорске и Зеленогорске выборы в представительные органы местного самоуправления проводятся на основе смешанной (пропорционально-мажоритарной) системы.

Выборы 1996 года – это начало нового избирательного процесса, впервые избирается Глава города, представительный орган избирается по новой системе.



Для подготовки и проведения выборов была сформирована избирательная комиссия города Красноярск (тогда она называлась территориальная избирательная комиссия города Красноярск). Была она сформирована администрацией города в октябре 1996 года. В ее состав вошли 9 членов комиссии с правом решающего голоса.

7 октября 1996 года состоялось первое заседание избирательной комиссии, на котором **Чащин В.Ф.** был избран председателем, **Догадаев А.В.** - заместителем председателя, **Лисовская А.Г.** - секретарем избирательной комиссии. С 1 апреля 1997 года Чащин В.Ф. освобожден от обязанностей члена комиссии в связи с выдвижением кандидатом в депутаты городского Совета. Председателем комиссии избрана Лисовская А.Г., секретарем – **Гордиенко В.А.**

Территориальной избирательной комиссией города Красноярск данного состава были проведены:

- выборы Главы города Красноярск и депутатов Красноярского городского Совета **8 декабря 1996 года;**

- повторные выборы депутатов городского Совета по одномандатным избирательным округам №№ 1,2,3,6,10,14, 17,18 **22 февраля 1997 года;**

- повторные выборы депутатов городского Совета по одномандатным избирательным округам №№ 2,3,6,14, 17,18 **26 апреля 1997 года;**

- повторные выборы депутатов городского Совета по одномандатному избирательному округу № 6 **20 июля 1997**
Каждая избирательная кампания проводилась в два тура.

В июне 1999 года городским Советом было утверждено Положение об избирательной комиссии города Красноярск, в котором предусмотрено, что



избирательная комиссия формируется Красноярским городским Советом в составе 9 членов комиссии с правом решающего голоса. Избирательная комиссия действует на постоянной основе и является юридическим лицом. Срок ее полномочий составляет 5 лет.

В феврале 2000 года городским Советом

сформирована избирательная комиссия в новом составе, действующая на постоянной (штатной) основе. Теперь она стала называться избирательная комиссия города Красноярска.

Председателем комиссии избран **Осипов Н.Г.**, его заместителем – **Серебряков А.И.**, секретарем комиссии – **Зубкова А.И.**

КРАСНОЯРСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

РЕШЕНИЕ

08 февраля 2000 года

№ 22-231

О ФОРМИРОВАНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ Г. КРАСНОЯРСКА

В соответствии с Законами Российской Федерации "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Решением Красноярского городского Совета от 03.06.99 N 19-177 "Об избирательной комиссии города Красноярска", в целях обеспечения реализации и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации на территории города Красноярска, подготовки и проведения выборов и референдумов, обеспечения избирательного процесса Красноярский городской Совет решил:

1. Назначить членами избирательной комиссии г. Красноярска с правом решающего голоса:
 - Антипину Наталью Николаевну, начальника отдела правовой экспертизы юридического управления администрации г. Красноярска, выдвинутую собранием избирателей по месту работы;
 - Быкову Людмилу Петровну, директора школы N 75, выдвинутую собранием избирателей по месту работы;
 - Зубкову Аллу Ильиничну, заместителя главы администрации Кировского района г. Красноярска, выдвинутую собранием избирателей по месту работы;
 - Карабонцева Евгения Михайловича, частного юриста, выдвинутого Красноярской краевой общественной организацией "Ассоциация педагогов";
 - Навального Сергея Викторовича, заведующего кафедрой государственно-правовых дисциплин Сибирского юридического института МВД Российской Федерации, выдвинутого Красноярской региональной организацией Общероссийского политического общественного движения "Честь и Родина";
 - Осипова Николая Григорьевича, заместителя директора по безопасности Сибирского института информационных технологий, выдвинутого Красноярским краевым отделением Общероссийского общественного движения в защиту прав потребителей;
 - Серебрякова Александра Ивановича, директора ООО "Красноярский ремонтно-механический завод", выдвинутого собранием избирателей по месту работы;
 - Темерова Владимира Трофимовича, президента ООО "Юникорп", выдвинутого Красноярским краевым комитетом КПРФ;
 - Тюменцева Владимира Ивановича, заместителя руководителя Красноярского краевого управления Федерального казначейства, выдвинутого собранием избирателей Советского отделения Федерального казначейства в г. Красноярске.
2. Первое заседание избирательной комиссии г. Красноярска провести в течение двух недель со дня вступления в силу настоящего Решения.
3. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на комиссию по местному самоуправлению, связям с общественностью и средствам массовой информации (Клешко А.М.).

И.о. Главы
города Красноярска
А.И. МАТЮШЕНКО

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ГОРОДА КРАСНОЯРСКА
2000-2005 г.г.**



Осипов
Николай Григорьевич,
председатель комиссии



Серебряков
Александр Иванович,
заместитель председателя
комиссии



Логачев
Анатолий Дмитриевич,
заместитель председателя

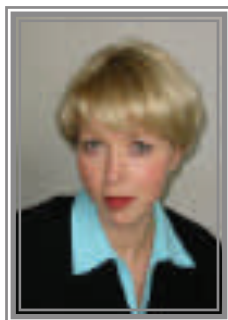


Зубкова
Алла Ильинична,
секретарь комиссии



Быкова
Людмила Петровна,
секретарь комиссии
с июня 2001 года

**ЧЛЕНЫ
КОМИССИИ**



Антипина
Наталья Николаевна



Темеров
Владимир Трофимович



Карабонцев
Евгений Михайлович



Навальный
Сергей Викторович



Толстикова
Ирина Николаевна



Тюменцев
Владимир Иванович



Яринский
Геннадий Вениаминович

В силу ряда причин, на основании личных заявлений в период работы избирательной комиссии освобождены от обязанностей членов избирательной комиссии Антипина Н.Н., Зубкова А.И., Навальный С.В. 6 июля 2001 года умер Темеров В.Т. Светлая ему память...

Вместо выбывших членами избирательной комиссии с правом решающего голоса были назначены Толстикова И.Н., Логачев А.Д., Яринский Г.В. Заместителем председателя избран **Логачев А.Д.**, секретарем комиссии – **Быкова Л.П.**

Избирательной комиссией этого состава проведены:

- выборы Главы города Красноярска и депутатов Красноярского городского Совета **10 декабря 2000 года;**

- повторные выборы депутатов городского Совета по одномандатным избирательным округам №№ 9,15,18 **25 февраля 2001 года;**

- повторные выборы депутатов городского Совета по одномандатным избирательным округам №№ 15,18 **3 июня 2001 года;**

- дополнительные выборы депутата городского Совета по одномандатному избирательному округу № 6 **24 марта и 9 июня 2002 года;**

- дополнительные выборы по одномандатному избирательному округу №17 **8 сентября 2002 года;**

- дополнительные выборы депутатов городского Совета по одномандатным избирательным округам №№ 3,7,12,13 **7 декабря 2003 года;**

- досрочные выборы Главы города Красноярска и депутатов Красноярского

городского Совета **14 марта 2004 года;**

- повторные выборы депутата городского Совета по одномандатному избирательному округу № 9 **16 мая 2004 года.**

За десять лет в городе проведено 13 избирательных кампаний. За этими цифрами – напряженная и ответственная работа организаторов выборов.

При проведении каждых выборов были свои характерные проблемы.

Если говорить о выборах 1996 года, то это, конечно, несовершенство закона. Нечеткие нормы закона заставляли часами убеждать и доказывать кандидатам или уполномоченным представителям избирательных объединений и блоков правомерность требований закона, в частности, при выдвижении по одномандатным округам. Не было никакого опыта проведения выборов по пропорциональной системе, комиссия работала не на штатной основе, сформирована в октябре, в декабре уже выборы, так что «с колес» учились сами и учили других участников избирательного процесса. Но надо сказать, что и судебных дел в ходе избирательной кампании было только одно - отказ в регистрации избирательному объединению «Конгресс Русских Общин». В итоге суд признал действия избирательной комиссии города правомерными.

Особенностью избирательной кампании 2000 года была попытка

применения грязных избирательных технологий и проверка компетентности и принципиальности избирательных комиссий и, прежде всего городской. За эту кампанию было 10 судебных разбирательств. В комиссию несли явно сфабрикованные документы, в частности подписные листы. Избирательная комиссия города отказала в регистрации на основании превышения доли недостоверных подписей трем кандидатам на должность главы города и семи избирательным объединениям и блокам. Каждое решение прошло проверку в судах. Избирательная комиссия доказала свою компетентность и профессионализм. На следующих выборах в суде уже рассматривалась только одна жалоба.

Одной из особенностей

избирательной кампании 2004 года было совмещение выборов в органы местного самоуправления города и выборов Президента РФ, что увеличило объем работы избирательных комиссий. К тому же выборы проводились по новой редакции Закона Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае», которая была принята Законодательным Собранием Красноярского края 2 октября 2003 года в связи с принятием Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в новой редакции. В указанные законы были внесены значительные изменения. Например, были пересмотрены правила



формирования избирательных комиссий, была дана четкая формулировка терминов «избирательное объединение», «избирательный блок», изменена процедура регистрации кандидатов, появился избирательный залог как альтернатива сбору подписей. В связи с этим были вопросы по применению новых положений законов.

К примеру, возникла проблема при открытии специального счета для принятия и хранения избирательного залога. Порядок открытия и ведения такого счета на момент проведения выборов не был определен краевым законодателем. Поэтому работали по договоренности с городским отделением Сберегательного банка с использованием инструкции, разработанной ЦИК к

выборам в Государственную Думу 2003 г.

Профессионализм членов избирательных комиссий, четкое обеспечение соблюдения избирательного законодательства способствовали тому, что выборы состоялись, за исключением избирательного округа №9, в один день 14 марта 2004 года, без каких-либо серьезных нарушений.

Следует подчеркнуть, что все составы избирательной комиссии города были настроены только на конструктивную, принципиальную, но корректную форму работы с кандидатами и представителями избирательных объединений.



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА С 2009 года



**Лисовская
Анна Георгиевна**
председатель комиссии



**Дьяков
Андрей Борисович**
заместитель председателя

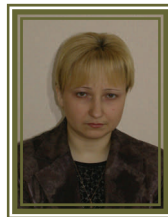


**Быкова
Людмила Петровна**
секретарь комиссии

ЧЛЕНЫ КОМИССИИ



**Антонова
Анна Владимировна**



**Злобина
Наталья Николаевна**



**Нахшкарян
Мисак Манукевич**



**Подуруев
Сергей Дмитриевич**



**Тюменцев
Владимир Иванович**



**Яковенко
Валерий Александрович**

Действующий состав комиссии был сформирован городским Советом в марте 2005 года в связи с истечением срока полномочий избирательной комиссии города Красноярск предыдущего состава.

9 марта 2005 года состоялось первое заседание Избирательной комиссии города Красноярск нового состава, с этого дня начался отсчет времени полномочий комиссии. На этом же заседании

председателем комиссии была избрана **Лисовская А.Г.** (по предложению Избирательной комиссии Красноярского края), заместителем – **Дьяков А.Б.**, секретарем – **Быкова Л.П.**

Начало работы комиссии совпало с периодом активной подготовки к проведению референдума края по объединению Красноярского края, Таймырского

КРАСНОЯРСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

РЕШЕНИЕ

от 1 марта 2005 г. N 5-73

О НАЗНАЧЕНИИ ЧЛЕНОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

В связи с истечением срока полномочий избирательной комиссии города Красноярск предыдущего состава, в соответствии со ст. 24 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", ст. 14 Закона Красноярского края "О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае", ст. 3 Положения об избирательной комиссии города Красноярск, утвержденного Решением Красноярского городского Совета от 03.06.99 N 19-177, Красноярский городской Совет решил:

1. Назначить членами избирательной комиссии города Красноярск с правом решающего голоса:

- Антонову Анну Владимировну, юриста управления Пенсионного фонда РФ Центрального района, выдвинутую избирательным блоком "За Лебедя!";
- Быкову Людмилу Петровну, секретаря избирательной комиссии города Красноярск, выдвинутую избирательной комиссией города Красноярск;
- Дьякова Андрея Борисовича, директора ООО "Восточно-Сибирская правовая компания", выдвинутого Избирательной комиссией Красноярского края;
- Злобину Наталью Николаевну, заведующую отделом правовой экспертизы главного правового управления администрации города Красноярск, выдвинутую избирательным блоком "За Красноярск!";
- Лисовскую Анну Георгиевну, заместителя начальника главного управления кадров, муниципальной службы и организационной работы администрации города Красноярск, выдвинутую Избирательной комиссией Красноярского края;
- Нахшкаряна Мисака Мануковича, помощника депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выдвинутого Красноярским городским избирательным блоком "Родина";
- Подуруева Сергея Дмитриевича, директора ООО "КССЗ - сервис", выдвинутого краевым комитетом КПРФ;
- Тюменцева Владимира Ивановича, заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю, выдвинутого избирательной комиссией города Красноярск;
- Яковенко Валерия Александровича, заместителя генерального директора по кадрам и режиму ЗАО "Сибтяжмаш", выдвинутого Красноярским региональным отделением Всероссийской политической партии "Единая Россия".

2. Первое заседание избирательной комиссии города Красноярск подлежит проведению не позднее чем на пятнадцатый день со дня вступления в силу настоящего Решения.

3. Настоящее Решение вступает в силу со дня официального опубликования в газете "Красноярский рабочий".

4. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на комиссию по городскому самоуправлению.

Глава
города Красноярск
П.И.ПИМАШКОВ

Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов. Хотя Избирательная комиссия города Красноярск не входила в систему комиссий по подготовке и проведению референдума, она, по обращению Избирательной комиссии Красноярского края, включилась в работу по координации деятельности территориальных избирательных комиссий города.

Это, прежде всего, оказание помощи в исключении из списков дважды зарегистрированных участников референдума, проживающих на территории города Красноярск, и граждан, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Второй момент – избирательная комиссия города взяла на себя организацию работы по учету участников референдума, находящихся на день голосования в местах временного пребывания, конкретно, в стационарных лечебных учреждениях, а их в городе

насчитывается 41. Информация передавалась в территориальные избирательные комиссии не только города, но и края. Сложная работа избирательных комиссий в этом направлении явилась одной из составляющих того, что число принявших участие в голосовании на референдуме по городу Красноярску составило 68,25% (по краю – 62,69%).

Знание законодательства о выборах, совершенствование правоприменительной практики помогают избирательным комиссиям осуществлять свою деятельность в точном соответствии с законом. Поэтому Избирательная комиссия города Красноярск приоритетным направлением своей деятельности считает работу по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовой культуры участников избирательного процесса. А межвыборный период – это самое подходящее время для данной работы, так как нет тех жестких временных рамок избирательной кампании. В план



работы избирательной комиссии города был включен раздел, посвященный повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовой культуры участников избирательного процесса. Что же удалось сделать за прошедший год в этом плане?

Во-первых, провели ряд семинаров. Это:

1. Обучающий семинар с членами избирательной комиссии города и руководителями территориальных избирательных комиссий по вопросам избирательного законодательства. Итогом его работы стало предложение об издании сборника извлечений из нормативных актов, касающихся вопросов выборов. По сути с этого сборника и начался выпуск методических материалов под серией «Муниципальные выборы в городе Красноярске».

2. Семинар по теме «Избирательное законодательство и организация выборов». Вопросы изменения в

российском законодательстве, касающиеся выборов, проблемы документационного обеспечения деятельности избирательных комиссий, вопросы работы с обращениями граждан, ответственность за нарушения законодательства о выборах были темами для обсуждения. В семинаре приняли участие члены избирательных комиссий края и города, руководители территориальных и окружных избирательных комиссий, заместители глав администраций районов города. Особенностью этого семинара было то, что он проводился на базе территориальной избирательной комиссии Советского района. Избирательной комиссией этого района был широко представлен опыт работы: это и ведение делопроизводства, и организация работы с участковыми избирательными комиссиями, и большой объем методического материала. Председатели и секретари избирательных комиссий увидели практическое применение ряда норм выборного законодательства.



3. Семинар-практикум с секретарями территориальных избирательных комиссий, на котором были рассмотрены практические вопросы, это – составление номенклатуры дел и описи дел постоянного и временного хранения, документационное сопровождение заседаний комиссии. В работе семинара приняла участие сотрудник архивного агентства администрации края.

Семинар по теме «Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в городе Красноярске» провели совместно с администрацией города. Проходил он на базе территориальной избирательной комиссии Кировского района.

Участниками семинара были руководители и системные администраторы Избирательной комиссии Красноярского края, территориальных избирательных комиссий города, заместители Главы города и глав администраций районов, представители федеральных органов исполнительной власти в Красноярском крае (УФМС,

ГУ ФСИН), органов исполнительной власти края (ЗАГС, военкомат).

Вопросы изменения в Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума, проблемы учета избирателей, участников референдума, проживающих на территории г. Красноярска и пути их решения были темами для обсуждения на прошедшем семинаре.

Проведение таких семинаров способствует не только повышению квалификации кадров, но и налаживанию контактов и взаимодействия между председателями и секретарями комиссий, имеющими значительный опыт проведения выборов кампаний, и теми, кто включился в эту сферу деятельности относительно недавно.

Во-вторых, в работе по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов избирательная комиссия города начала использовать такую форму обучения как тестирование. Тест – это пробное задание, оно позволяет



определить вопросы для дальнейшего изучения, на которые в дальнейшем следует обратить внимание. В настоящее время комиссией разработаны 4 комплекта тестовых заданий, работа в этом направлении продолжается.

В-третьих, следует отметить еще одно, не менее важное направление работы избирательной комиссии города – это выстраивание взаимоотношений с региональными отделениями политических партий. Начало этому положило участие их представителей в работе круглого стола по теме «Муниципальные выборы как механизм вовлечения населения в местное самоуправление» в рамках Красноярского социального форума, где были обсуждены наиболее актуальные вопросы выборов в органы местного самоуправления. Цель данного мероприятия – консолидация мнений красноярцев по изменениям в закон края. Итогом работы стало обращение к

депутатам Законодательного Собрания края с просьбой учесть при рассмотрении изменений к Закону Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае» предложения участников круглого стола.

Проводились индивидуальные встречи с руководителями региональных отделений по вопросу участия политических партий в процессе формирования избирательных комиссий. В июне прошел семинар с этой категорией участников избирательного процесса по вопросам применения новых требований избирательного законодательства при формировании избирательных комиссий.

Залог успешного решения данного вопроса избирательная комиссия видит в конструктивной совместной работе.

Большое внимание избирательная комиссия уделяет изучению опыта работы других избирательных комиссий муниципального образования, охотно делится



опытом своей работы.

Так, 24-25 ноября 2005 года в г. Новосибирске состоялась конференция председателей избирательных комиссий муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «О практике организации муниципальных выборов в ходе реформы местного самоуправления и избирательного законодательства в Российской Федерации». Конференция проводилась Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов. На конференции был представлен опыт Избирательной комиссии города Красноярск по проведению выборов депутатов городского Совета по смешанной системе.

21 декабря на научно-практической конференции «Актуальные проблемы реализации избирательного права: опыт Красноярского края и пути решения», проводимой Избирательной комиссией

Красноярского края, вниманию участников семинара избирательной комиссией города были предложены доклады на тему «Опыт и проблемы проведения выборов в органы местного самоуправления г. Красноярска» и «Отрасли российского законодательства, входящие в систему избирательного права».

18-20 января 2006 года в г. Красноярске состоялось заседание Правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов, где одним из вопросов обсуждения был вопрос об опыте работы Избирательной комиссии города Красноярск по регистрации (учету) избирателей. Присутствовавшие председатели муниципальных избирательных комиссий городов Новосибирска, Новокузнецка, Омска и Томска дали высокую оценку работы избирательной комиссии в этом направлении.



Опытом работы по проведению выборов в органы местного самоуправления по смешанной системе, по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовой культуры участников избирательного процесса, по документационному обеспечению деятельности комиссии избирательная комиссия делилась на краевом семинаре председателей территориальных избирательных комиссий, проходившем 24-27 апреля 2006 года.

К настоящему времени Избирательная комиссия города Красноярск занимает самостоятельное место в системе муниципальных органов города. По существу, она выступает в качестве надежного гаранта последовательного воплощения принципов народовластия и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме населения города.



ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

В системе избирательных комиссий территориальные избирательные комиссии являются важным звеном в обеспечении реализации и защиты избирательных и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации на соответствующей территории.

Существует три уровня выборов – федеральный, региональный и местный (муниципальный). Для каждого из них действует строго определенная система избирательных комиссий, в которые обязательно входят территориальные избирательные комиссии, выполняющие связующую роль между вышестоящими избирательными комиссиями и участковыми избирательными комиссиями на выборах любого уровня.

Территориальные избирательные комиссии города Красноярска формируются Избирательной комиссией Красноярского края на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательном Собрании Красноярского края, избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Красноярском городском Совете, иных общественных объединений, а также предложений Красноярского городского Совета, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, территориальных комиссий предыдущего состава.

Избирательная комиссия Красноярского края обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов территориальной избирательной комиссии на основе поступивших предложений:

а) политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

б) политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Красноярского края;

в) избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Красноярском городском Совете.

Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов избирательной комиссии.

Территориальная избирательная комиссия действует на постоянной основе, срок полномочий составляет четыре года.

В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае» территориальная избирательная комиссия:

- осуществляет на соответствующей территории контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

- обеспечивает на соответствующей территории соблюдение нормативов технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых избирательных комиссий;

- осуществляет на соответствующей территории меры по соблюдению единого порядка установления итогов голосования;

- распределяет выделенные им средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контролирует целевое использование указанных средств;

- оказывает методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим избирательным комиссиям;

- заслушивает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, референдумов;

- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимают по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

- определяет итоги голосования на соответствующей территории и передают их в избирательную комиссию города;

- отменяет решения нижестоящих избирательных комиссий в случаях, предусмотренных Законом Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае»;

- обеспечивает передачу в избирательную комиссию города Красноярска документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае».

Территориальные избирательные комиссии города Красноярска были сформированы Избирательной комиссией Красноярского края в декабре 2002. В состав каждой комиссии входит девять членов комиссии с правом решающего голоса. Избирательные комиссии сразу же приступили к работе, так как вступил в силу Федеральный закон «Об основных

гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в новой редакции и надо было организовывать работу по его изучению.

Для эффективной организации подготовки и проведения выборов все направления работы – регистрация (учет) избирателей; работа с обращениями избирателей; оказание правовой, методической, организационно-технической помощи участковым избирательным комиссиям; обеспечение прав избирателей на получение информации о выборах, референдумах; организационное и документационное обеспечение деятельности комиссии и т.д. – были распределены между членами комиссий.

Ключевой проблемой на этапе подготовки избирательных кампаний является регистрация избирателей, участников референдума. На основании количественных и персональных данных об избирателях, участниках референдума образуются избирательные округа, избирательные участки, участки референдума, составляются списки избирателей, участников референдума, проводятся иные избирательные действия. Организация своевременного и качественного учета избирателей позволяет, в первую очередь, обеспечить гарантии реализации конституционных прав граждан Российской Федерации при подготовке и проведении выборов, референдумов. Некачественные списки избирателей, участников референдума порождают поток жалоб во время выборов и после них. Поэтому в территориальных избирательных комиссиях города особое внимание уделяется этой работе - налажено взаимодействие с органами и учреждениями, осуществляющими установленную законом деятельность по учету населения; постоянно в базу данных об избирателях вносятся необходимые изменения и уточнения. Можно сказать, что в последнее время качество списков избирателей повысилось, намного уменьшилось количество двойников.

С приданием территориальным избирательным комиссиям статуса действующих на постоянной основе, возложением на них функций формирования участковых избирательных комиссий и назначения председате-

лей этих комиссий усилилась роль территориальной комиссии как ключевого, координирующего звена, нацеленного на эффективную организацию деятельности участковых комиссий.

После формирования участковых избирательных комиссий в территориальных комиссиях города Красноярска сразу начинается плановая работа по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов. Процесс обучения охватывает все направления деятельности комиссии. Наряду с рассмотрением традиционных вопросов, связанных с избирательными действиями, проводятся тематические семинары с элементами активных форм обучения: деловыми и ролевыми играми, разбор проблемных и нестандартных ситуаций и вариантов их разрешения. Вводится такая форма обучения, как тестирование, которая позволяет увидеть пробелы в знаниях закона и своевременно их устранить. Такая работа проводится в каждой территориальной избирательной комиссии города.

Но вместе с тем, есть и свои особенности. Так например, в территориальной избирательной комиссии **Железнодорожного района** много внимания и времени отводится обучению вновь избранных руководителей участковых избирательных комиссий. На занятиях рассматривается подробный анализ прошедших выборов, особенно нестандартные ситуации и нарушения выборного законодательства. Территориальная избирательная комиссия **Кировского района** в зависимости от тематики рассматриваемых вопросов проводит групповые занятия, индивидуальные консультации с руководителями участковых избирательных комиссий. В районе сложилась добрая традиция – поощрять те комиссии, которые протоколы об итогах голосования и документы, прилагаемые к ним, сдают в числе первых и без каких-либо нарушений закона.

Территориальная избирательная комиссия **Ленинского района** активно сотрудничает с отделом по работе с населением и общест-

венным самоуправлением администрации района. Такое сотрудничество помогает комиссии уделять особое внимание правовому обучению избирателей. Для этой цели члены ТИК используют сходы граждан и собрания жителей района, на которых разъясняются избирательные права граждан, закрепленные Конституцией и выборным законодательством. Председатели координационных Советов микрорайонов активно участвуют в проведении сверки данных об избирателях, используя регистрационную службу Управляющей компании и личные встречи с избирателями. Результатом этой работы является признание списков избирателей, зарегистрированных на территории Ленинского района, одними из лучших в городе. Проводятся собрания избирателей по месту работы, в общежитиях студенческих и муниципальных, на которых выступают члены ТИК с разъяснением выборного законодательства. В своей работе ТИК практикует проведение конкурса среди участковых избирательных комиссий на лучшую работу по оповещению избирателей о месте и времени проведения выборов, результатом которой является наибольший процент явки избирателей на избирательный участок в день голосования. Участковые избирательные комиссии – обладатели первых трех призовых мест получают денежную премию из средств, выделенных ТИК на подготовку и проведение выборов. ТИК проводит практические семинарские занятия с членами УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей, на которых присутствуют представители политических партий, их направивших. На этих занятиях проводится изучение законов о выборах, референдуме, прав и обязанностей наблюдателей, членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, определенных законодательством. Такая работа дает свои положительные результаты – практически в последнее время нет жалоб от членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей на действия или бездействия избирательных комиссий Ленинского района.

В территориальной избирательной ко-

миссии **Октябрьского района** проводятся индивидуальные собеседования с председателями, заместителями и секретарями участковых избирательных комиссий, вводятся в практику смотр-конкурсы на лучшую участковую комиссию. На территории района расположены 6 высших учебных заведений, 9 средних профессиональных учебных заведений, а это более 14 тысяч студентов. В связи с этим комиссия проводит большую работу по повышению активности молодежи в процессе голосования.

На занятия с членами участковых избирательных комиссий территориальная избирательная комиссия **Свердловского района** часто приглашает юристов, представителей прокуратуры, отдела внутренних дел и других специалистов, что повышает уровень правовых знаний организаторов выборов и в результате меньше нарушений выборного законодательства. В районе хорошо поставлена работа по учету избирателей.

Территориальная избирательная комиссия **Советского района** готовит большой пакет документов для работы участковых избирательных комиссий на разных этапах избирательного процесса, проводит занятия по обмену опытом между председателями участковых избирательных комиссий. Наряду с профессиональной подготовкой организаторов выборов, комиссия уделяет внимание и повышению правовой культуры избирателей, особенно молодежи. Так, при подготовке к референдуму края были проведены такие мероприятия, как концертно-игровая программа «Строим дом Дружбы», встреча поколений «Наш край силен единством», круглый стол «Нам в этом крае жить», деловая игра «В ногу с законом».

В **Центральном районе** территориальная избирательная комиссия большое внимание уделяет обучению руководителей участковых избирательных комиссий, готовит резерв для окружной и территориальной избирательных комиссий, тем самым подвигая некоторых руководителей к повышению

своего профессионального уровня. Например, председатель участковой избирательной комиссии № 488 Цивилев В.К. защищал дипломную работу по теме: «Система организации и проведения муниципальных выборов при формировании органов местного самоуправления (на примере Центрального района г. Красноярска), рецензентом дипломной работы выступил председатель территориальной избирательной комиссии Орлов Григорий Львович. Председатель участковой избирательной комиссии № 482 Шалимов Д.К. выступал с докладом на межвузовском семинаре по вопросам избирательного права.

Хорошая организация работы обязательно приводит к нужным результатам. Не случайно при проведении муниципальных выборов в городе меньше всего нарушений выборного законодательства происходит со стороны избирательных комиссий.

Следует отметить, что территориальная избирательная комиссия Советского района представила документы на конкурс на лучшую организацию работы по проведению референдума края и выборов в органы местного самоуправления в 2005 году, проводимый Избирательной комиссией Красноярского края, и стала победителем.

В межвыборный период работа в территориальных избирательных комиссиях не затихает, не смотря на то, что ни одна из комиссий не работает на штатной основе. В это время идет обучение членов комиссий, обмен опытом работы. Так, за прошедший год Избирательной комиссией города Красноярска были проведены семинары организаторов выборов на базе территориальных избирательных комиссий Кировского, Советского и Ленинского районов. Работа по изучению членами избирательных комиссий норм действующего избирательного законодательства и практики его применения – приоритетное направление деятельности избирательной комиссии города не только в ходе избирательных кампаний, но и особенно в период между выборами.

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО РАЙОНА

- 1 Железко Андрей Борисович -
председатель
- 2 Березов Сергей Николаевич -
заместитель председателя
- 3 Лыткина Светлана Имантсовна -
секретарь
- 4 Гордеева Надежда Николаевна
- 5 Карасева Валентина Ивановна
- 6 Ковалев Валерий Анатольевич
- 7 Нейланд Николай Николаевич
- 8 Тимофеев Виктор Михайлович
- 9 Чудновец Алексей Юрьевич

Идет заседание комиссии



Встреча с представителями политических партий



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ КИРОВСКОГО РАЙОНА

- 1 Бресский Сергей Изович -
председатель
- 2 Трухан Геннадий Григорьевич -
заместитель председателя
- 3 Васильева Людмила Владимировна
- секретарь
- 4 Болсуновский Николай Максимович
- 5 Латыш Вера Семеновна
- 6 Кучаев Михаил Михайлович
- 7 Оськина Татьяна Александровна
- 8 Шумов Александр Георгиевич
- 9 Сидорчук Николай Петрович

На социальном форуме 2 декабря 2005 года

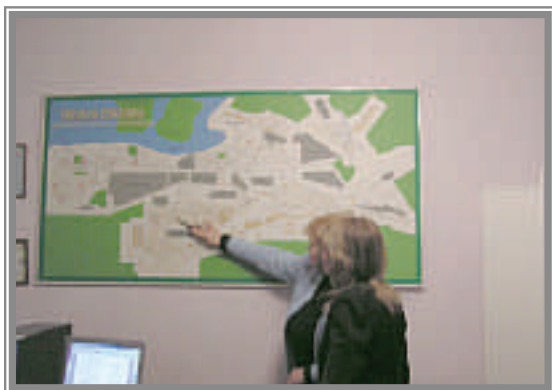


Все вопросы решаются коллегиально



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА

Уточнение границ одномандатных избиратель-



Изучение законодательства о выборах



- 1 Силаева Светлана Александровна -
председатель
- 2 Мастина Надежда Александровна -
заместитель председателя
- 3 Коломажиин Людмила Семеновна -
секретарь
- 4 Варова Светлана Леонидовна
- 5 Казанцев Сергей Владимирович
- 6 Янгель Виктор Александрович
- 7 Фаркова Ульяна Алексеевна
- 8 Шевченко Екатерина Викторовна
- 9 Ширяева Антонида Ивановна

Участие в работе социального форума



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА

Участие территориальных и окружных комиссий в городском социальном форуме



Уточнение графика дежурств членов ТИК



- 1 Савинова Раиса Федоровна - председатель
- 2 Солодовников Вячеслав Николаевич - заместитель председателя
- 3 Табунова Ирина Анатольевна - секретарь
- 4 Ахмедова Александра Николаевна
- 5 Брензович Игорь Игнатович
- 6 Знак Владимир Николаевич
- 7 Золотова Вера Ефимовна
- 8 Крупеня Валерий Павлович
- 9 Прибыльская Татьяна Васильевна

О ходе подготовки документов для УИК



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОГО РАЙОНА

- 1 **Воробей Григорий Павлович** -
председатель
- 2 **Струков Сергей Михайлович** -
заместитель председателя
- 3 **Степанова Галина Александровна** -
секретарь
- 4 Безруких Дмитрий Васильевич
- 5 Ефимов Валентин Павлович
- 6 Кузнецова Юлия Александровна
- 7 Маслова Татьяна Анатольевна
- 8 Моховиков Юрий Александрович
- 9 Тонкошкур Николай Федорович

Подготовка членов ТИК к заседанию



Семинар для председателей и секретарей УИК



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СОВЕТСКОГО РАЙОНА

Городской семинар организаторов выборов



- 1 Михайлов Юрий Иванович -
председатель
- 2 Ковалева Елена Геннадьевна -
заместитель председателя
- 3 Зими́на Наталья Ивановна -
секретарь
- 4 Вдовченко Антонина Николаевна
- 5 Многогрешнов Геннадий Иванович

- 6 Мокроусов Юрий Петрович
- 7 Петров Николай Лукич
- 8 Соцков Владимир Николаевич
- 9 Чернявская Людмила Аксентьевна

По результатам работы - награда



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА

- 1 Орлов Григорий Львович
председатель
- 2 Цуканова Ирина Викторовна
заместитель председателя
- 3 Суглобов Александр Николаевич
секретарь
- 4 Абрамкин Владимир Васильевич
- 5 Колмаков Юрий Владимирович
- 6 Кутейникова Татьяна Евгеньевна
- 7 Станиславчук Светлана Борисовна
- 8 Стариков Геннадий Александрович
- 9 Терещенко Михаил Михайлович

Досрочное голосование



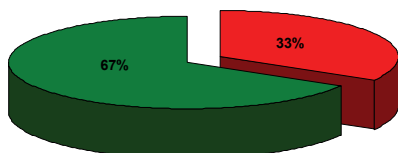
Подготовка проекта решения ТИК



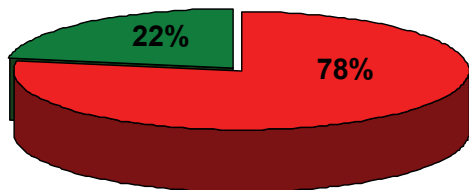
АНАЛИЗ СОСТАВА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

ПО ПОЛУ

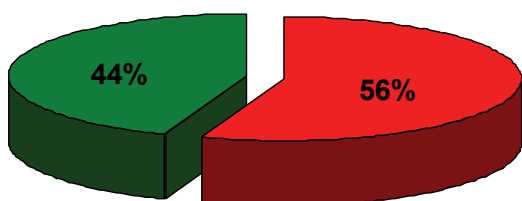
- женщины
- мужчины



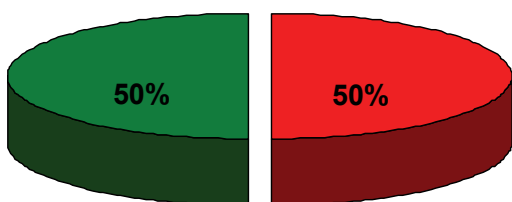
ТИК Железнодорожного района
ТИК Кировского района
ТИК Свердловского района
ТИК Центрального района



ТИК Ленинского района



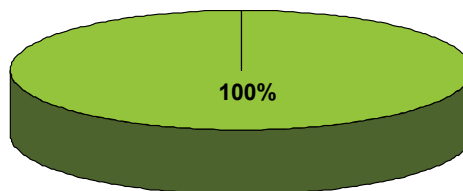
ТИК Октябрьского района



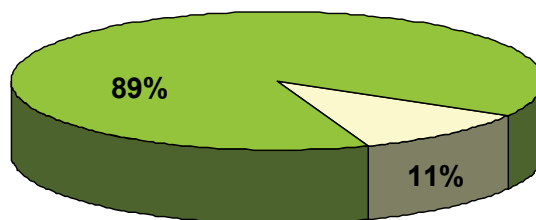
ТИК Советского района

ПО ОБРАЗОВАНИЮ

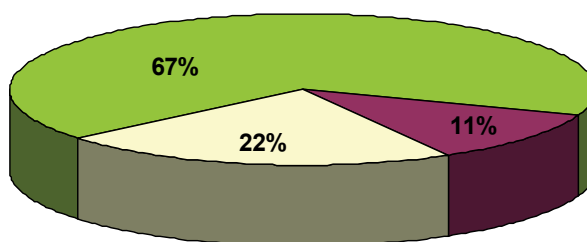
- высшее образование
- н/высшее
- среднее профессиональное



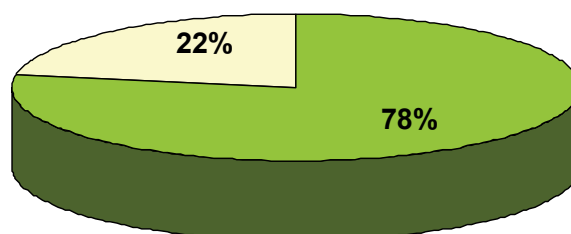
ТИК Железнодорожного района
ТИК Кировского района
ТИК Свердловского района
ТИК Центрального района



ТИК Ленинского района



ТИК Октябрьского района

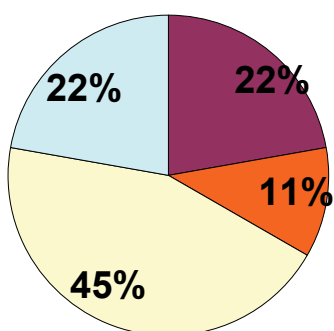


ТИК Советского района

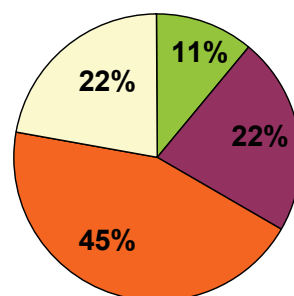
АНАЛИЗ СОСТАВА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

ПО ВОЗРАСТУ

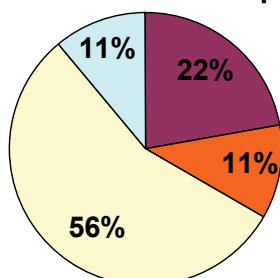
- до 30 лет
- 30-39 лет
- 40-49 лет
- 50-59 лет
- старше 60



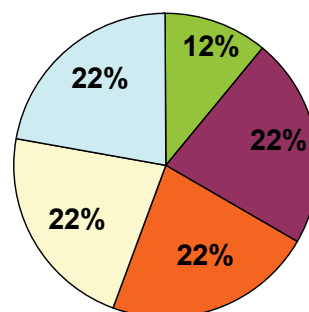
ТИК Железнодорожного района



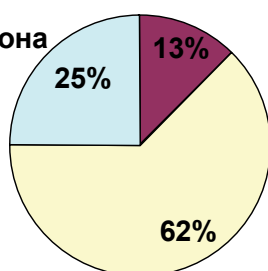
ТИК Ленинского района



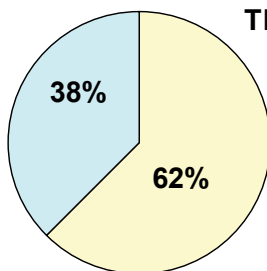
ТИК Кировского района



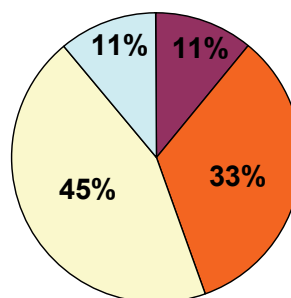
ТИК Свердловского района



ТИК Октябрьского района



ТИК Советского района

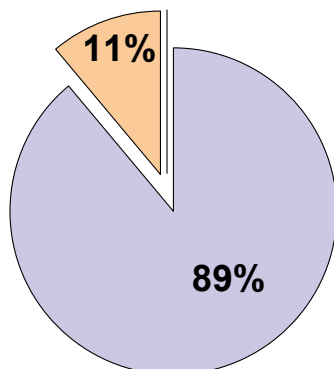


ТИК Центрального района

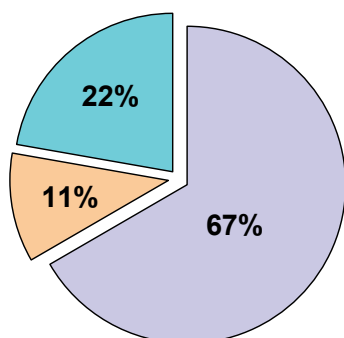
АНАЛИЗ СОСТАВА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

ПО СУБЪЕКТУ ВЫДВИЖЕНИЯ

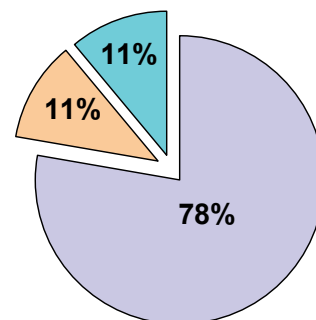
- политические партии (общественные объединения)
- Горсовет
- собрание избирателей по месту работы



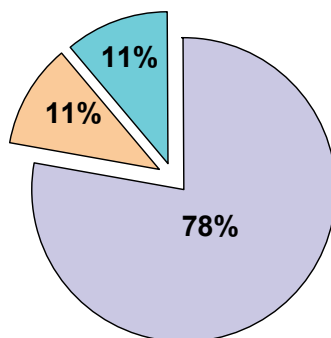
ТИК Железнодорожного района
ТИК Ленинского района
ТИК Свердловского района



ТИК Кировского района



ТИК Центрального района



ТИК Советского района

ОКРУЖНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

Окружные избирательные комиссии образуются для подготовки и проведения выборов депутатов городского Совета по одномандатным избирательным округам.

Формирование окружных избирательных комиссий по выборам депутатов городского Совета осуществляется Избирательной комиссией города Красноярск. Порядок формирования такой же как и для территориальных избирательных комиссий. Срок полномочий окружных избирательных комиссий истекает через два месяца со дня официального опубликования результатов выборов. Когда формировались окружные избирательные комиссии для последних выборов, т. е. в январе 2004 года, то норма закона предусматривала окончание полномочий указанных комиссий в день официального опубликования решения о назначении следующих выборов депутатов городского Совета.

В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае» окружная избирательная комиссия:

- осуществляет на территории избирательного округа контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;

- взаимодействует с органами государ-

ственной власти, органами местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в избирательном округе;

- регистрирует кандидатов в депутаты по избирательному округу и их доверенных лиц, выдает им удостоверения установленного образца;

- утверждает текст бюллетеней для голосования по избирательному округу;

- осуществляет на территории избирательного округа меры по обеспечению единого порядка голосования, подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов;

- определяет результаты выборов по избирательному округу и передает их в вышестоящую избирательную комиссию;

- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) участковых избирательных комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

- принимает решение об аннулировании регистрации кандидата в депутаты в случаях, предусмотренных статьей 30 Закона Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае»;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законами.

Начиная с первых выборов депутатов городского Совета по смешанной системе,

т. е. с декабря 1996 года, в городе образуются 18 одномандатных избирательных округов и соответственно формируются 18 окружных избирательных комиссий.

Избирательной комиссией города Красноярск 15 января 2004 года были сформированы 18 окружных избирательных комиссий. В состав каждой комиссии входит семь членов комиссии с правом решающего голоса.

Одной из наиболее ответственных задач, стоящих перед окружной избирательной комиссией, является работа с кандидатами во время их выдвижения и регистрации и во время проведения ими предвыборной агитации. Так, при проведении основных выборов в 1996 году

по одномандатным избирательным округам было зарегистрировано 143, в 2000 году – 121, в 2004 году – 108 кандидатов, что говорит об огромном объеме работы окружных комиссий.

Следует отметить, что большой опыт работы членов окружных избирательных комиссий, соблюдение ими норм выборного законодательства, позволяют проводить выборы без каких-либо серьезных нарушений законов. Например, во время избирательной кампании 2004 года шесть кандидатов-одномандатников обратились в суд о неправомерности решений окружных избирательных комиссий, и только по одному из заявлений решение окружной избирательной комиссии отменено.



ОКРУГ № 1

- 1 **Данилова Инна Михайловна** председатель
- 2 **Дребот Валентина Григорьевна** заместитель председателя
- 3 **Лазукова Татьяна Филипповна** секретарь
- 4 **Епанешникова Тамара Филипповна**
- 5 **Ерошевич Алевтина Колеофасовна**
- 6 **Обедина Екатерина Александровна**
- 7 **Скобелин Николай Георгиевич**

ОКРУГ № 2

- 1 **Соловей Вера Васильевна** председатель
- 2 **Бурлаков Владимир Владимирович** заместитель председателя
- 3 **Путинцева Зоя Николаевна** секретарь
- 4 **Рыкованов Александр Васильевич**
- 5 **Силинская Людмила Изосимовна**
- 6 **Скачкова Анна Васильевна**
- 7 **Султанбеков Гумар Каусарович**



ОКРУГ № 3

- 1 **Леванович Владимир Александрович** председатель
- 2 **Капаницкая Наталья Николаевна** заместитель председателя
- 3 **Белова Татьяна Геннадьевна** секретарь
- 4 Апкаев Владимир Владимирович
- 5 Кузнецова Нина Васильевна
- 6 Перебаев Аркадий Алексеевич
- 7 Чурикова Ольга Александровна

ОКРУГ № 4

- 1 **Колесов Сергей Иванович** председатель
- 2 **Модестов Андрей Арсеньевич** заместитель председателя
- 3 **Никулина Татьяна Николаевна** секретарь
- 4 Коротынский Андрей Геннадьевич
- 5 Кузнецова Мария Викторовна
- 6 Латыш Вера Семеновна
- 7 Фомина Тамара Ефимовна



ОКРУГ № 5

- 1 **Гетьман Николай Викторович** председатель
- 2 **Скомороха Светлана Николаевна** заместитель председателя
- 3 **Пасальский Леонтий Иванович** секретарь
- 4 Губарева Екатерина Генриховна
- 5 Есавкина Елена Валентиновна
- 6 Портнягин Владимир Петрович
- 7 Проненко Татьяна Григорьевна

ОКРУГ № 6

- 1 **Челазнова Галина Васильевна** председатель
- 2 **Бегун Вера Петровна** заместитель председателя
- 3 **Линевич Оксана Юрьевна** секретарь
- 4 Бородавкин Валентин Данилович
- 5 Гатина Разида Ямельевна
- 6 Нечепуренко Татьяна Анатольевна
- 7 Селиванова Александра Вячеславовна

ОКРУГ № 7

- 1 **Терещенко Елена Валерьевна** председатель
- 2 **Олешкевич Марина Валерьевна** заместитель председателя
- 3 **Буркаль Екатерина Валентиновна** секретарь
- 4 Конькова Светлана Николаевна
- 5 Останина Ольга Михайловна
- 6 Челазнова Елена Владимировна
- 7 Шамрин Николай Дмитриевич

ОКРУГ № 8

- 1 **Андронов Виктор Васильевич** председатель
- 2 **Бодрова Ольга Сергеевна** заместитель председателя
- 3 **Терская Елена Николаевна** секретарь
- 4 Дьяченко Елена Михайловна
- 5 Орлова Ольга Николаевна
- 6 Шаюнова Светлана Яковлевна
- 7 Шутко Елена Владимировна

ОКРУГ № 9

- 1 **Смышляева Галина Максимовна** председатель
- 2 **Толстикова Ольга Викторовна** заместитель председателя
- 3 **Белецкая Елена Яковлевна** секретарь
- 4 Барабанова Диана Дмитриевна
- 5 Себедаш Татьяна Алексеевна
- 6 Татькова Тамара Владимировна
- 7 Цирульник Владимир Николаевич

ОКРУГ № 10

- 1 **Шабанов Виктор Николаевич** председатель
- 2 **Бобылева Валентина Васильевна** заместитель председателя
- 3 **Шадрина Татьяна Константиновна** секретарь
- 4 Гаджиева Лариса Николаевна
- 5 Гончарик Лидия Федоровна
- 6 Назаренко Галина Спиридоновна
- 7 Трофимова Валентина Константиновна

ОКРУГ № 11

- 1 **Кручко Галина Викторовна** председатель
- 2 **Идимечев Вячеслав Михайлович** заместитель председателя
- 3 **Перминова Елена Карловна** секретарь
- 4 Лавенкова Галина Евгеньевна
- 5 Матросова Людмила Егоровна
- 6 Пяткова Светлана Юрьевна
- 7 Тришина Надежда Рудольфовна

ОКРУГ № 12

- 1 **Манкевич Сергей Евгеньевич** председатель
- 2 **Плетюх Виктор Алексеевич** заместитель председателя
- 3 **Творогова Марина Юрьевна** секретарь
- 4 Ильин Игорь Иванович
- 5 Прокопьев Григорий Петрович
- 6 Сафонова Елена Александровна
- 7 Скульская Наталья Владимировна

ОКРУГ № 13

- 1 **Платонов Александр Александрович** председатель
- 2 **Ермолаев Алексей Георгиевич** заместитель председателя
- 3 **Григорьева Вера Николаевна** секретарь
- 4 Александров Аркадий Альбертович
- 5 Баталова Вера Михайловна
- 6 Пивчук Ирина Ярославовна
- 7 Сорокин Василий Михайлович

ОКРУГ № 14

- 1 **Костин Анатолий Александрович** председатель
- 2 **Кемов Александр Хазраилович** заместитель председателя
- 3 **Аверкина Мария Васильевна** секретарь
- 4 Каетко Ярослав Владимирович
- 5 Петрунникова Татьяна Владимировна
- 6 Русакова Анна Васильевна
- 7 Художитков Андрей Владимирович

ОКРУГ № 15

- 1 **Семенов Александр Викторович** председатель
- 2 **Квасова Любовь Борисовна** заместитель председателя
- 3 **Бордюгова Надежда Константиновна** секретарь
- 4 Воронин Дмитрий Александрович
- 5 Вяжевич Екатерина Валентиновна
- 6 Константинова Татьяна Александровна
- 7 Ястремская Светлана Павловна



ОКРУГ № 16

- 1 **Варда Лидия Калиновна** председатель
- 2 **Семенов Юрий Григорьевич** заместитель председателя
- 3 **Ржаницына Вера Васильевна** секретарь
- 4 Грачева Нина Григорьевна
- 5 Малютина Галина Николаевна
- 6 Самоваров Евгений Николаевич
- 7 Сидоровская Светлана Робертовна

ОКРУГ № 17

- 1 **Никитина Валентина Николаевна** председатель
- 2 **Якунина Венера Викторовна** заместитель председателя
- 3 **Толстикова Надежда Петровна** секретарь
- 4 Геттингер Ольга Ивановна
- 5 Кудака Лидия Дмитриевна
- 6 Лукинов Александр Владимирович
- 7 Нестерова Татьяна Александровна

ОКРУГ № 19

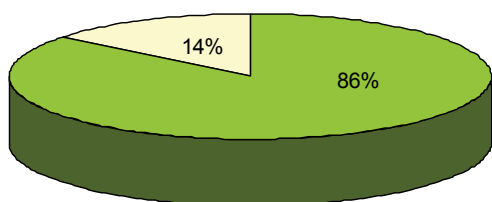
- 1 **Денисова Людмила Васильевна** председатель
- 2 **Сушков Анатолий Алексеевич** заместитель председателя
- 3 **Бурчакова Валентина Альбертовна** секретарь
- 4 Зыкова Марина Михайловна
- 5 Казаков Валерий Иванович
- 6 Костючик Григорий Николаевич
- 7 Стрелкович Анатолий Иванович



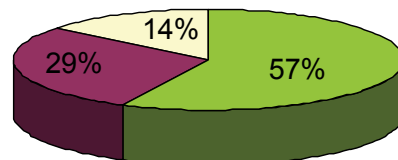
АНАЛИЗ СОСТАВА ОКРУЖНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

ПО ОБРАЗОВАНИЮ

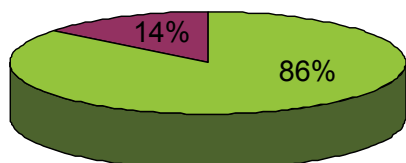
- высшее образование
- н/высшее
- среднее профессиональное
- среднее



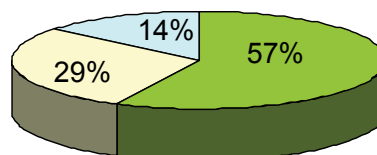
округа №№ 1, 13, 16, 18



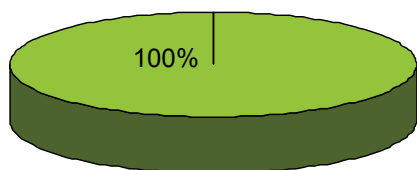
округ № 3



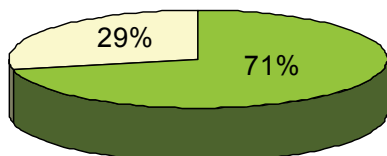
округа № 2, 5, 7, 14



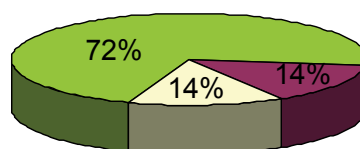
округ № 8



округа №№ 4, 6, 11, 15, 17



округа №№ 9, 10

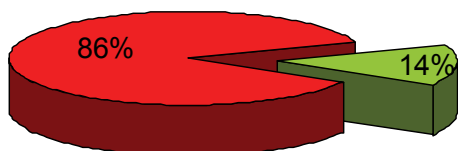


округ № 12

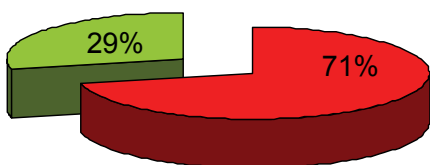
АНАЛИЗ СОСТАВА ОКРУЖНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

ПО ПОЛУ

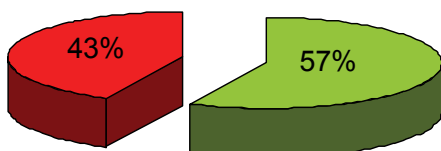
■ женщины ■ мужчины



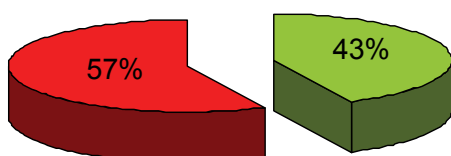
округа №№ 1, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 17



округа №№ 15, 16



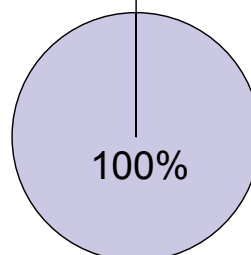
округа №№ 2, 3, 4, 5, 14



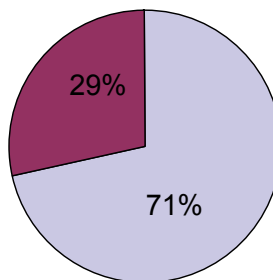
округа №№ 12, 13, 18

ПО СУБЪЕКТУ ВЫДВИЖЕНИЯ

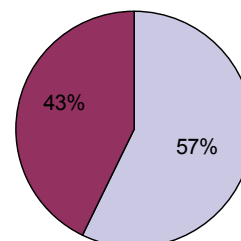
■ политические партии (общественные объединения)
■ собрание избирателей по месту работы



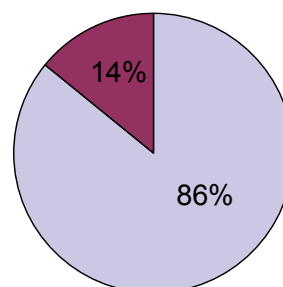
округа №№ 1, 2, 3, 11, 15, 16, 17, 18



округа №№ 4, 6, 8, 12, 13



округ 7

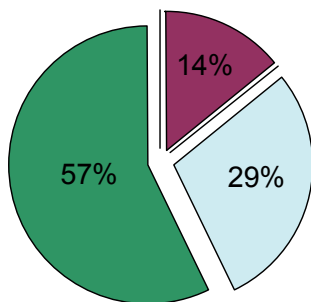


округа №№ 5, 9, 10, 14

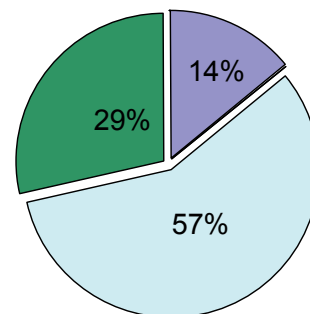
АНАЛИЗ СОСТАВА ОКРУЖНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

ПО ВОЗРАСТУ

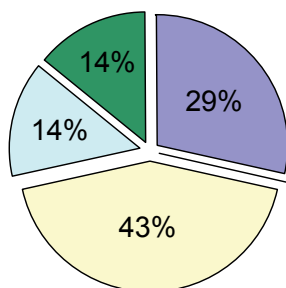
■ до 30 лет ■ 30-39 лет ■ 40-49 лет
■ 50-59 лет ■ старше 60



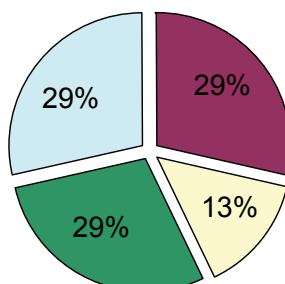
округ № 1



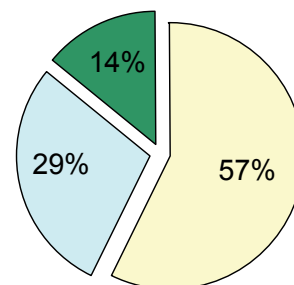
округ № 2



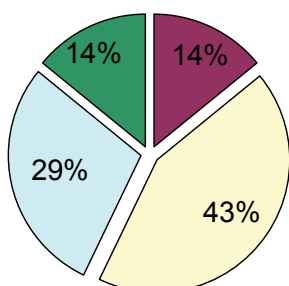
округ № 3



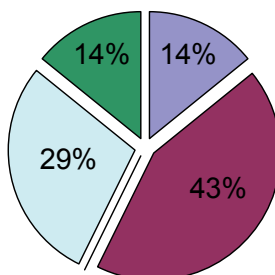
округ № 4



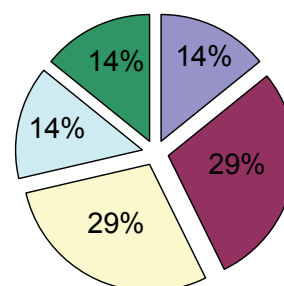
округ № 5



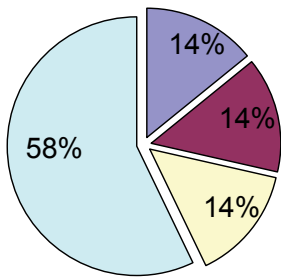
округ № 6



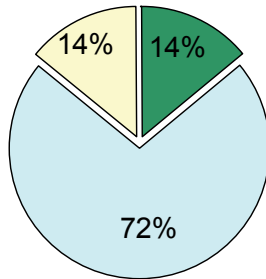
округ № 7



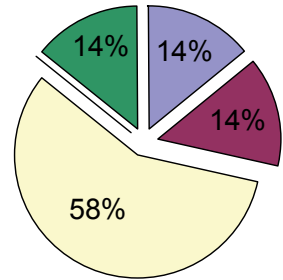
округ № 8



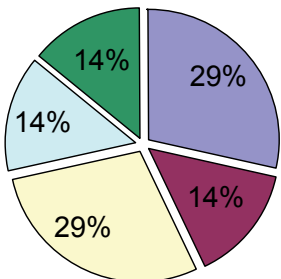
округ № 9



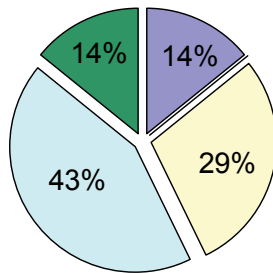
округ № 10



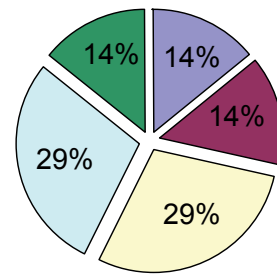
округ № 11



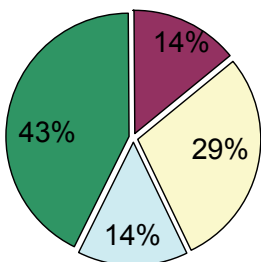
округ № 12



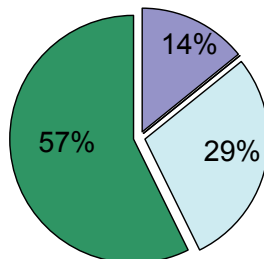
округ № 13



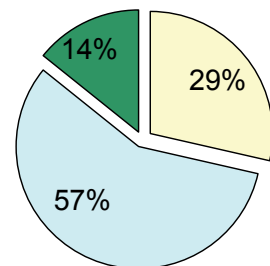
округ № 14



округ № 15



округ № 16



округа №№ 17, 18

УЧАСТКОВЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

Участковые избирательные комиссии образуются в период избирательной кампании, кампании референдума на каждом избирательном участке, участке референдума для непосредственного обеспечения процесса голосования избирателей, участников референдума и подсчета их голосов. По существу, участковые избирательные комиссии выступают ключевым, первичным звеном в организации и проведении выборов всех уровней.

Формирование участковых избирательных комиссий осуществляют территориальные избирательные комиссии в порядке аналогичном порядку формирования территориальных и окружных избирательных комиссий. Срок полномочий участковой комиссии истекает через десять дней со дня официального опубликования результатов выборов, референдума.

Роль участковых избирательных комиссий в избирательном процессе определяется их задачами и полномочиями, сформулированными в законодательстве о выборах.

В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае» участковая избирательная комиссия:

- информирует население об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

- уточняет список избирателей, участников референдума, производит ознакомление избирателей с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

- обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

- обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;

- контролирует соблюдение на территории избирательного участка, участка



референдума порядка проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума;

- организует на избирательном участке голосование в день голосования, а также досрочное голосование;

- проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, участке референдума, составляет протокол об итогах голосования и передает его в вышестоящую комиссию;

- объявляет итоги голосования на избирательном участке, участке референдума и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования либо заверяет указанные копии лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

- рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение законов о выборах и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

- обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством о выборах.

Участковые избирательные комиссии формируются в следующем составе в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка:

- до 500 избирателей – 5 членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса;

- от 501 до 1000 избирателей – 7 членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса;

- от 1000 до 2000 избирателей – 9 членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса;

- свыше 2000 избирателей – 11 членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Участковые избирательные комиссии являются самым многочисленным видом в системе избирательных комиссий.

В период избирательной кампании 8 декабря 1996 года участвовало 304, 10 декабря 2000 года – 326, 14 марта 2004 года – 339 участковых избирательных комиссий. На референдуме края, проходившем 17 апреля 2005 года, было сформировано 341 участковая комиссия референдума.

Так как последние выборы Главы города и депутатов городского Совета были совмещены с выборами Президента Российской Федерации, участковые избирательные комиссии были сформированы как участковые избирательные комиссии по выборам Президента Российской Федерации и на них возложены полномочия по подготовке и проведению выборов Главы города Красноярска и депутатов Красноярского городского Совета. Численность членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса составляла 3706 человек.



СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О СОСТАВЕ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

№ п/п	Показатель	Районы города Красноярск							Итого по городу
		Желез- нодорож ный	Киров- ский	Ленин- ский	Ок- тябрьск ий	Сверд- ловский	Советс кий	Цен- тральн ый	
1.	Число членов УИК с правом решающего голоса, в том числе	339	530	653	400	556	887	341	3706
1.2	женщин	248 (73,2%)	396 (74,7%)	545 (83,5%)	323 (80,8%)	421 (75,7%)	747 (84,2%)	267 (78,3%)	2947 (79,5%)
2.	Имеют высшее образование	214 (63,1%)	340 (64,2%)	367 (56,2%)	278 (69,5%)	306 (55,0%)	494 (55,7%)	243 (71,3%)	2242 (60,5%)
3.	Выдвинуты в составы УИК избирательными объединениями, избирательными блоками	82 (24,2%)	98 (18,5%)	211 (32,3%)	191 (47,8%)	150 (27%)	309 (34,8%)	244 (71,6%)	1285 (34,7%)
4.	Выдвинуты в составы УИК собраниями избирателей по месту жительства, работы, учебы, службы	257 (75,8%)	432 (81,5%)	442 (67,7%)	209 (52,2%)	406 (73%)	578 (65,2%)	97 (28,4%)	2421 (65,3%)

ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Извлечения из Федерального закона
"Об основных гарантиях избирательных
прав и права на участие в референдуме
граждан Российской Федерации"

- **НЕЗАВИСИМОСТЬ**

Вмешательство в деятельность комиссий со стороны законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается (пункт 7 статьи 3).

- **ГЛАСНОСТЬ**

Деятельность комиссий при подготовке и проведении выборов, референдума, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, референдума осуществляется открыто и гласно (пункт 5 статьи 3).

- **СМЕНЯЕМОСТЬ СОСТАВОВ**

Срок полномочий членов комиссий с правом решающего голоса истекает одновременно с прекращением полномочий комиссии, в состав которой они входят (пункт 5 статьи 29).

- **СОПОДЧИНЕНИЕ**

Решения вышестоящей комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для нижестоящих комиссий (пункт 10 статьи 20).

- **КОЛЛЕГИАЛЬНОСТЬ**

Деятельность комиссии осуществляется коллегиально (пункт 1 статьи 28).

ИЗ ИСТОРИИ ВЫБОРОВ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Город Красноярск начал свое существование в виде острога-крепости, заложенной Андреем Дубенским в августе 1628 года. Поскольку его изначальной целью было прикрытие пашни и деревень русских поселений по среднему Енисею, а также Енисейска, Томска и других городов, то управление было военно-административным и в те времена вопрос об организации местного самоуправления Красноярского острога не стоял. Вся полнота исполнительной, военной и судебной власти принадлежала воеводам. Они также обладали правом законодательной инициативы и наделялись полномочиями определять сословную принадлежность пришлых людей. Первые задатки местного самоуправления появились примерно в 1700 году, когда Красноярск начал формироваться как город. Однако воеводы, продолжавшие к тому времени руководить Красноярском, использовали прежние военные способы руководства, которые к тому же были сопряжены с произволом. Все это привело к

«красноярской шатости»- народным волнениям, продолжавшиеся с 1695г. по 1700г. В итоге воеводы были изгнаны из города, восставшие взяли власть в свои руки. На общих сходках стали выбирать доверенных «судеек», которые и управляли городом. В их компетенцию входило судопроизводство, сбор налогов, ясака и других платежей. Велось городское делопроизводство, система которого была идентична той, которую вели воеводы. Именно к этому периоду стоит относить начало зарождения местного самоуправления города Красноярска, при этом следует отметить, что самоуправление формировалось не по указке сверху, а благодаря народной инициативе и развивалось хотя и стихийно, но естественным путем.

Новый импульс развитию местного самоуправления Красноярска был задан в 1822 году, когда город стал центром учрежденной Енисейской губернии. Городской голова избирался населением города, он же возглавлял местную Думу. В годы образования



Енисейской губернии городской головой был избран населением Андрей Терсков.

В 1870 году был подписан высочайший указ о введении нового городского положения. Согласно данному положению при выборах новых гласных (депутатов) Думы избирателей - жителей города, необходимо было разделить на три собрания: в первом из них были сосредоточены крупные плательщики городских сборов и налогов, во втором - средние, в третьем - мелкие. Данное разделение городских избирателей на отдельные избирательные собрания проводилось для того, чтобы как гласило указанное положение «изыскать способы к соразмерению права участия каждого в городском общественном представительстве с количеством уплаченных им в доход города повинностей, к положительному определению сего права и к возможности обеспечению оною». Таким образом была заложена попытка заменить сословное городское управление бессословным. Следует заметить, что в отличие от системы местного самоуправления города Красноярска, возникшей в 1700 году стихийно, навязываемая система «сверху» была менее демократичной и вводила некий имущественный ценз. Голосование было закрытым, т.к. согласно городскому положению «Открытая подача гражданами голоса за то или другое лицо может нередко расстроить личные их отношения и сопровождаться другими невыгодными для них последствиями; и что ввиду этого не многие избиратели высказывают достаточно твердости и гражданской честности, чтобы

подать свой голос по совести и убеждению, не стесняясь последствиями и не подчиняясь чему-либо влиянию. Агитация за того или иного кандидата была запрещена. Лица, нарушившие эти правила, подвергались денежному взысканию. Причем мера наказания варьировалась в зависимости от того, какого сословия был провинившийся. С дворян и городских обывателей штраф составлял до 150 рублей, а с сельских обывателей до десяти рублей, либо заключение в тюрьму от трех до четырех месяцев. Такая же мера наказания применялась к тем лицам, которые позволяли себе принять деньги или подарок «для подания голоса в чью-либо пользу, или против кого-либо». Следует отметить любопытный факт: в 1870 году наказание за подкуп избирателей подвергались не кандидаты и их доверенные лица, как в наше время, а сами избиратели, получавшие такой подкуп.

Благодаря упомянутому городскому положению в 1870 году многие красноярцы впервые смогли участвовать в выборах, таких в городе оказалось порядка 400 человек. Согласно ст. 17 данного положения всякий городской обыватель, независимо от его материального состояния имел право избирать гласных при следующих условиях: если он русский подданный, если ему исполнилось 25 лет от роду, если он владеет недвижимой собственностью, подлежащей обложению городским оценочным сбором. Таким образом, избирателями являлись все домовладельцы, даже если их дома давно пришли в негодность и были освобождены по этой причине от налогов. В число избирателей входили и лица,

не обладавшие недвижимой собственностью, если они в качестве торговцев, приказчиков, ремесленников уплачивали в городскую казну соответствующие «Громысловые налоги». Право голоса имели и женщины, если они также платили местные налоги. В случае невозможности проголосовать лично, они могли уполномочить своих отцов, мужей, сыновей, зятьев, одним словом только лиц мужского пола. Остальные жители города могли голосовать только от себя лично. Не имели право голоса лица, судимые за преступления и проступки, а также граждане, которые в течение последних трех лет отрешенные от должности, состоящие под следствием или судом, лишенные духовного сана или звания за пороки. Кроме того, не могли голосовать лица, имеющие недоимки. Городовым положением говорилось, что «Губернатор, члены губернского по городским делам присутствия, исключая городского головы, члены губернского правления и чины местной полиции, пока находятся в сих должностях, голосом при выборах не пользуются».

Запрещалось в городские головы избирать евреев. Более того, статья 88 городского положения гласила о том, что число членов городской управы из нехристиан не должно превышать одной трети всего состава. Избирательные права не имели группы квартирантских домовладельцев, куда входили лица либеральных профессий, чиновники, учителя, врачи. Тем не менее, большая часть горожан жила в собственных домах и даже чернорабочие, зарабатывавшие мизерные средства имели в собственности свои избышки, что давало им право голоса.

В результате реформы 1870 года в Красноярске было создано новое учреждение под название «Губернское по городским делам присутствие». Его председателем стал Губернатор А. Лохвицкий, членами - вице-губернатор П. Заботкин, городской голова



Петр Кузнецов, прокурор окружного суда В.Ф. Долгушин. Присутствие следило за законностью распоряжений, принимаемых городской Думой и если оно усматривало в них превышение власти или нарушение закона, то такие распоряжения незамедлительно аннулировались. Таким образом, мы можем констатировать, что в тот момент разделение уровней власти между регионом – Енисейской губернией и муниципальным образованием находилось в переходном состоянии.

В итоге в 1870 году по составленным спискам в первое избирательное собрание вошли 23 фамилии самых зажиточных красноярцев. Во второе избирательное собрание вошли купцы, имеющие торговые заведения. Первая фамилия в этом списке значилась под номером 24, последняя - под номером 157. Третий избирательный список заканчивался под номером 517. За месяц до начала выборов все фамилии избирателей были опубликованы в газете «Енисейские губернские ведомости». В ходе составления списков не обошлось и без скандалов. Так, купец Яков Зубов по ошибке был внесен в третий разряд, тогда как согласно городскому положению он должен был быть внесен во второе избирательное собрание.

Количество избираемых гласных (депутатов) составляло 36 человек (кстати, в



нынешнем составе Городского совета г. Красноярска их 35), сроком на 4 года, при этом представители каждого из трех собраний могли выбрать только по 12 гласных. Выборы проходили три дня: 24 ноября голосовали избиратели первого разряда, 27 ноября - второго, 30 ноября - третьего.

В тот год явка избирателей была весьма низкой. Из 517 человек, получивших право голоса, участвовало только 136 красноярцев. Однако выборы были признаны состоявшимися. Городским головою уже на третий срок был избран Петр Иванович Кузнецов. Он возглавил Думу и городскую управу, куда было направлено 7 человек из гласных.

10 декабря 1870 года состоялось открытие Красноярской городской Думы по правилам городского положения 1870 года.

Полномочия органа представительной власти были закреплены за городской Думой, исполнительным органом стала городская управа, которая действовала в рамках, отведенных ей Думой. Члены управы избирались Думой и зависели только от нее. Дума могла любого члена управы отстранить от должности и даже предать суду.

Городской голова выбирался Думой, но утверждался в должности Губернатором и министром внутренних дел. Дума не могла

предать его суду, ей было дозволено только ходатайствовать об этом перед высшим правительством.

Тем не менее, следует отметить, что в ту пору избирательная система в городе Красноярске была слабой и несовершенной. Дело в том, что кандидаты всех трех разрядов избирателей не были изолированы друг от друга, что позволяло кандидатам высших разрядов баллотироваться в низших. Все это привело к тому, что неудачники первых двух разрядов пускали в ход все средства, чтобы попасть в гласные через третий разряд.

Среди лиц 1-го и 2-го разрядов внешне все выглядело пристойно. Купцы говорили друг другу комплименты, дружно кричали «просим» и на тарелке подносили избирательные шары. Среди этой публики не было места избирательной борьбе.

Избиратели же третьего разряда относились к выборам горячо, т.к. этот разряд представлял собою основную массу городского населения и был больше других заинтересован в нормальном ходе муниципального дела и больше всего страдал и терпел от его недостатков и несовершенства. Окраины Красноярска утопали в грязи и были погружены во мрак, тогда как на ул. Воскресенской (нынче пр. Мира) и Благовещенской (ул. Ленина) было освещение, и находились в приличном состоянии тротуары и дороги. Резкость этого контраста больше всего чувствовали избиратели третьего ряда, которые жили в худших условиях. Налоги, которые платили все жители города шли на благоустройство только его центральной части, и это не устраивало гласных, избранных от третьего ряда.

Следующая реформа местного самоуправления произошла в 1892 году. Её провёл только что избранный молодой городской голова Иннокентий Алексеевич Матвеев.

Было заметно сокращен круг жителей, принимающих участие в голосовании. По

новым правилам правом голоса теперь обладали те домовладельцы, которые владели недвижимостью, оценочной стоимостью не ниже 1 000 рублей. Из купцов допускались только члены первой и второй гильдий. Число избирателей-красноярцев резко сократилось. Если в 1870 году их было 517, в 1894 осталось всего 160. Лица, избранные в городскую управу, включая и самого городского голову, теперь входили в разряд государственных служащих и им стали присваивать классные чины. Кроме того, их назначение теперь утверждалось Губернатором. В целом, число гласных сократилось с 36 до 23 человек. Городского голову по-прежнему избирала городская Дума. Управа оставалась органом исполнительной власти, однако ее зависимость от Думы практически сошла на нет. Более того ни одного решения теперь Дума не могла принять без одобрения городского головы. Кроме того, все решения органов местного самоуправления Красноярска должны были утверждаться Губернатором. Данная избирательная система и система органов местного самоуправления Красноярска просуществовала до 1919 года.

В результате февральской революции 1917 года временное правительство образовало в Красноярске Комитет общественной безопасности. Возглавил Комитет Владимир Михайлович Крутовский - врач и журналист. Он пользовался огромным авторитетом у местной интеллигенции. Одновременно продолжали существовать городская Дума, городская управа и городской голова, роль которых, правда за это революционное время снизилась. Кроме того, 5 марта социал-демократы при поддержке беднейшей части населения и солдат организуют в Красноярске Совет рабочих, солдатских и казачьих депутатов. Возглавил его Я.Ф.

Дубровинский. В городе установилось троевластие. Однако благодаря поддержке населения, к концу марта 1917 года вся власть фактически сконцентрировалась в Совете рабочих, солдатских и казачьих депутатов. Комитет общественной безопасности ничего не смог с этим поделать, т.к. лишился поддержки Временного правительства, которое «висело на волоске». Власть Совета рабочих, солдатских и казачьих депутатов окрепла настолько, что члены его исполнительного комитета Б. З. Шумяцкий и Т.П. Марковский стали решать вопросы по борьбе с производством самогона.

2 июля 1917 года состоялись выборы в новую городскую Думу. Голосование было всеобщим, участвовать в выборах могли все, достигшие 20 летнего возраста. Это было впервые в истории Красноярска. К этим выборам готовились все основные политические силы, прежде всего партии. Предвыборная борьба была бурной, порой скандальной, но захватывающей. Своих кандидатов в городскую Думу выдвинули 3 партии и 5 групп. Первый список представляли кандидаты партии Народной свободы (кадеты), во втором состояли представители партии социал-демократов (большевики). В третий вошли кандидаты от партии социал-революционеров (эсеры). Это были самые крупные и влиятельные политические силы. Затем шли кандидаты от групп арендаторов, православных христиан, евреев, домовладельцев черной сотни, союза учителей.

Подготовка к выборам шла серьезная. Городской голова С. Потылицын опубликовал объявление, в котором уведомлял, что избирательные карточки, избирательные записки и конверты будут доставлены по месту жительства и сданы под расписку домохозяина или заведующего домом, или самого избирателя. Те

избиратели, которые не смогут получить вышеназванные документы до 30 июня, смогут взять их в помещении городской управы с 9 часов утра до 9 часов вечера. После месяца бурных обсуждений кандидатов, избиратели на избирательной записке с надписью «Подаю свой голос за список № ___» проставляли номер партии, за которую они решили отдать свой голос. В день выборов запечатанные конверты опускались в избирательные урны. Таким образом, в 1917 году в Красноярске сложилась система пропорционального представительства.

Газеты в это время агитировали горожан отдавать свои голоса за того или иного избирателя. Допускалась агитация против других партий-конкурентов. Так, например, кадеты в своих агитационных листовках призывали не голосовать за список № 2: «Этот список большевиков, которые в третий раз пытаются силою вырвать власть, ведомые Лениным, уличенным в сношении с германцем. Не голосуйте за 3 список - это социалисты, которые предлагают отнять землю даже у хлеборобов-крестьян, чтобы раздать ее и тем, кто живет в городах, и сам

никогда земли не обрабатывал». Отпор кадетам давали большевики. В газете «Красноярский рабочий в заметке «За кого голосовать?» они иронично отвечали: «Если хотите иметь, граждане, народное собрание по образу и подобию старой городской Думы, голосуйте за список № 1, за партию «Народной полусвободы», включившей в свой список купцов, всякого рода торговцев, инженеров, адвокатов и им подобных».

В то время победу на выборах в Красноярскую городскую Думу одержали большевики. За список № 2 проголосовали 8984 избирателя. Из 83 мест в Думе им досталось 41 место. За социал-революционеров подали голоса 5944 избирателя, они получили 27 мандатов. Кадеты оказались на третьем месте, они получили 1920 голосов горожан-избирателей. Им досталось 9 мест. За группу арендаторов было подано 415 избирательных расписок, за группу евреев - 386, за домовладельцев черной сотни - 153, за союз учителей - 252.

Сенсационная победа большевиков объясняется следующими факторами: никакая другая партия по числу строенных митингов,



по количеству выпущенных летучих листовок, плакатов, иной агитационной литературы не могла сравниться. Кроме того, у большевиков была весьма сильная партийная организация. Кроме того, большевиков поддерживали профсоюзы. В распоряжении большевиков было два печатных органа: «Красноярский рабочий» и «Сибирская правда». Это были в чистом виде партийные издания, от первой до последней страницы, освещавшие все события строго согласно идеологии социал-демократов. Однако в ее рядах, в отличие от кадетов и эсеров было мало по настоящему образованных людей, не более 20 человек. Но зато они превосходили по своему ораторскому искусству, они были яркими агитаторами, поскольку накопили большой жизненный опыт в тюрьмах и на каторге.

Городским головой был избран Яков Федорович Дубровинский. В итоге уже в июле 1917 года в Красноярске власть фактически принадлежала большевикам. Одновременно в городе продолжал функционировать Совет рабочих, солдатских и казачьих депутатов. На сегодняшний день достаточно сложно определить, как разграничивались между ними полномочия.

Однако данный состав городской Думы просуществовал лишь два года. После Октябрьской революции, когда началась гражданская война, Красноярск на некоторое время попал под влияние Временного Сибирского правительства, под руководством «верховного правителя» А. Колчака. Деятельность большевистской городской Думы фактически парализована, поскольку многие ее гласные, включая Якова Дубровинского 26 октября 1918 года были расстреляны белоказаками.

Таким образом, было принято решение провести новые выборы в городскую Думу в 1919 году. На этих выборах баллотировались два объединения: Союз народных



организаций и Блок демократических и профессиональных организаций. В первый список входили коренные жители Красноярска, во второй - приезжие, в основном те же лица из социалистов, которые были выбраны в городскую Думу еще в 1917 году. Между ними, в основном и развернулась предвыборная борьба. Союз народных организаций поддерживала газета «Свободная Сибирь», в то время как Блок демократических и профессиональных организаций своего печатного органа не имел, военная цензура по неизвестным причинам запретила социалистам выпускать печатные издания.

Старожилы Красноярска объявили «варягам» настоящую предвыборную войну. Через газету «Свободная Сибирь» они призывали горожан прийти на выборы, не быть инертными иначе, по их мнению, управлять городом будут вновь «приезжие проходимцы», а коренные Красноярцы вновь окажутся не у дел.

3 сентября 1919 года официально было объявлено, что победу на выборах одержал Союз народных организаций. Однако выборы прошли очень вяло, явка избирателей была как никогда низкой. Проголосовало всего 262 человека, что на тот момент составляло 7,8 процента от общего списка избирателей. 25 сентября 1919 года состоялось первое



заседание нового состава городской Думы, на котором городским головою был избран коренной красноярец Василий Иванович Староверов. За него проголосовало 47 гласных и 7 «против». Тогда же назначили Староверову и жалование в размере 4 000 рублей в месяц (кстати, прожиточный минимум в г. Красноярске составлял 542 рубля).

Однако этому составу городской Думы удалось просуществовать еще менее длительное время, поскольку в апреле 1920 года, когда власть в городе после окончания гражданской войны опять перешла к большевикам вместо городской Думы, были проведены выборы в Красноярский городской Совет рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. В первый состав исполкома Совета вошли Спундэ, Банкович, Долбешкин, Петерсон и Чернышев. У горсовета появилась собственная печать и знамя. Однако власть местного самоуправления была очень слабой, т.к. не было ни финансовой базы, ни административной, поскольку реальная власть и финансы были сосредоточены в губернских органах власти. Полномочия этого состава горсовета были временными, только на переходный период. Поэтому уже в октябре 1920 года были проведены новые выборы депутатов. Практически весь состав

нового горсовета включал в себя уже сторонников большевистской власти. 6 ноября состоялось первое торжественное заседание второго созыва Крассовета. 28 ноября 1920 года в здании нынешнего театра им. Пушкина перед депутатами Городского совета выступил Михаил Иванович Калинин, который единогласно был избран почетным Председателем Красноярского горсовета.

С 5 по 9 декабря 1922 года в Красноярске прошел 4-й губернский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. На нем было принято «Положение о Красноярском городском Совете», которое четко регламентировало местное самоуправление Красноярска.

С 25 по 10 апреля 1924 года прошла новая выборная кампания в Крассовет. В выборах участвовало 60 процентов избирателей. Особенно неохотно шли на выборы безработные, домохозяйки, нэпманы. Данная социальная группа состояла из 13315 человек, проголосовало из них только 2902 человека или 21,79 процента. Всего же в городе могли принимать участие в голосовании 31 тысяча человек. Каким образом удалось обеспечить явку в 60 процентов - загадка даже для современных политтехнологов.

С 7 декабря 1925 года вступило в действие новое «Положение о городских Советах». Каждому депутату вручались новые удостоверения, где были опубликованы права и обязанности членов Красноярского городского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

В 1926 году прошли новые выборы в высший орган местного самоуправления - Красноярский городской Совет. На тот момент в городе проживало 61740 человек. В возрасте старше 18 лет значилось 36692 красноярца. Были отстранены от участия: духовенство - 49 человек, торговцы и посредники - 1203 человек, лица, живущие на нетрудовые доходы - 348 человек. Было

образовано 498 избирательных участков. В состав Крассовета вошли 232 человека, от профсоюза 93, от Красной Армии 24, от прочего гражданского населения 115 человек. Выборы проводились на специально созываемых выборных собраниях. Женщины получили 65 мандатов, мужчины 167, 52 процента депутатов были беспартийными. Аппарат горсовета состоял из 66 человек, в секретариате работало четыре человека: ответственный секретарь, консультант, информатор, делопроизводитель. Тогда же главой местного самоуправления был избран Кузнецов (имя и отчество не сохранились).

В 1929 году прошли новые выборы в Красноярский городской Совет. Весь Красноярск был поделен на два района, в каждом из которых был создан свой избирком. Районы в свою очередь разбивались на участки. Было образовано 690 избирательных участков. Руководила работой участков районная избирательная комиссия, которая, в свою очередь подчинялась окружной. Окружная комиссия определяла количество городских депутатов из расчета 1 депутат на 150 человек. Далее районные избирательные комиссии приступали к составлению списков жителей города, имеющих право избирать и быть избранными в городской Совет. В них указывали фамилию, имя, отчество, возраст, род занятий и материальное положение. Правом избирать и быть избранными наделялись граждане обоего пола, достигших ко дню выборов 18 лет. При этом вне зависимости от вероисповедания, национальности и оседлости. Не включались в списки избирателей лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли, будь то рабочий, крестьянка или домохозяйка, также не подлежали включению в списки лица, живущие на нетрудовые доходы - частные торговцы, торговые и коммерческие посредники, кроме того, монахи, церковные служители, служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений.

После всех процедур составленные списки избирателей избирательная комиссия вывешивала в помещениях Советов и на избирательных участках для всеобщего обозрения и для заявлений о каких-нибудь неправильностях или пропусках. Перед началом выборов избирательная комиссия устанавливала окончательный список лиц, имеющих право участвовать в голосовании.

Выборы депутатов проводились на избирательном собрании. До его открытия избирательная комиссия проверяла явившихся и могла удалять из помещения тех лиц, которые не имели права на участие в выборах. Для открытия избирательного собрания по инструкции требовалось присутствие не менее половины избирателей. Перед началом выборов председательствующий на собрании опрашивал присутствующих, не имеет ли кто-нибудь из них отвода одного или нескольких лиц, явившихся на собрание. Если такой отвод заявлялся, то он немедленно обсуждался избирательной комиссией. Если отвод признавался обоснованным, то такое лицо удалялось из зала.

Затем председательствующий оглашал заранее составленный список кандидатов в члены городского Совета. Порядок подачи голосов устанавливался избирательной комиссией по согласованию с собранием. Это могло быть и простое поднятие рук и избирательные записки, и голосование за целые списки. По окончании выборов составлялись протоколы, которые направлялись в райизбиркомы, а оттуда уже в губернскую комиссию. Вновь избранный городской Совет проводил свое первое заседание с участием райизбиркомов, затем рассматривал заявления и жалобы избирателей. Если обнаруживалось, что депутат был избран несправедливо, то его заменяли другим. На этом же заседании избирались члены исполкома горсовета, общее число которых не должно было превышать 15 человек.

Деятельность Красноярского городского Совета в разных составах с тех пор стабилизировалось, он не прекращал свою работу и в годы Великой Отечественной войны, и в послевоенные годы.

Начало следующего этапа развития местного самоуправления следует отнести к марту 1990 года. Тогда был избран очередной его состав. Он отличался своей разноликостью и плюрализмом мнений его депутатского корпуса. В 1991 году коллегиальный орган городского Совета был упразднен. 10 декабря 1991 года

Указом Президента России был назначен мэр г. Красноярска Валерий Александрович Поздняков.

Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 года № 1760 деятельность городских и районных Советов народных депутатов была прекращена.

Функции органа представительной власти на срок до 1996 года перешли к администрации города Красноярска.

Для написания исторического материала была использована литература:

Г. Быконя «История Красноярска XVII - первая половина XIX вв. Документы и материалы»;

Л. Бердников «Вся краноярская власть. Очерки истории местного управления и самоуправления (1822 - 1993). Факты, события, люди»;

Л. Бердников «Вся краноярская власть. Очерки истории местного управления и самоуправления (1917 - 1916). Факты, события, люди»;

О. Верхотуров «История покорения Сибири. Мифы и реальность».