

## 4 | ГОРИЗБИРКОМ. 25 ЛЕТ



12

избирательных объединений и блоков боролись за мандаты депутатов Красноярского городского Совета на первых выборах 1996 года.

# “Самое плохое, когда идёт борьба не

Председатель горизбиркома Анна Лисовская уверена: каждая избирательная кампания

## ПРОЕКТ

Ирина ГОЛУБОВИЧ

■ В октябре этого года Избирательной комиссии города Красноярска исполняется 25 лет. Четверть века с точки зрения истории — срок небольшой. Но, учитывая ту стремительность, с которой в последние годы меняется мир, это на самом деле довольно значительный промежуток времени. Юбилейной дате посвящён новый большой проект “Городских новостей”, который мы открываем разговором с председателем горизбиркома Анной Лисовской.

## ТРИ ГОДА БЕЗ СОВЕТА

— Анна Георгиевна, для начала, наверное, стоит обратиться к истории и рассказать, как, в каких условиях, по каким принципам была сформирована в 1996 году Избирательная комиссия города Красноярска?

— Я бы начала даже не с 1996, а с 1993 года. Тогда ликвидировали все советы народных депутатов, и даже крупные города оказались фактически лишены представительной власти.

Первые муниципальные выборы в Красноярске были назначены только на 8 декабря 1996 года, уже после принятия федерального и краевого законов. Но кампания должна была кто-то организовывать, поэтому в октябре того же 1996-го постановлением администрации была сформирована территориальная избирательная комиссия города Красноярска. В состав её вошли девять человек — в основном люди, уже имевшие определённый опыт в организации выборов.

Горизбирком создали только на период избирательной кампании. Но поскольку первые выборы городского Совета проходили в течение девяти месяцев, то и срок полномочия этого органа, естественно, был пролонгирован.

— Так первый горсовет выбирали девять месяцев?

— Да, то было удивительное время... Тогда у

нас впервые выбирали главу города, и это была очень интересная борьба. Большое количество кандидатов, причём достаточно авторитетных, имеющих возможности участвовать в кампании, показать себя.

Система выборов представительного органа тоже была новой, пропорционально-мажоритарной, когда часть депутатов идёт по одномандатным округам, а часть — по партийным спискам. До этого ничего подобного в нашей истории вообще не было. Надо сказать, что Красноярск в этом плане уникальный город: мы стали одними из немногих, кто эту систему сразу принял и использует до сих пор. В том числе потому, что у нас очень активные представители политических партий и общественных объединений.

Первый закон Красноярского края о выборах органов местного самоуправления был довольно жёстко прописан. Так, победителем становился кандидат, который набирал абсолютное большинство: 50 процентов плюс один голос. Поэтому в первом туре на выборах в городской Совет ни один одномандатник не смог одержать победу. Я помню, как Владимир Яковлевич Бауэр, шедший по одному из округов, набрал 49 с копейками процентов голосов избирателей. Ему не хватило совсем чуть-чуть! Плюс ещё устанавливался минимальный порог явки (его потом отменили). Но тогда и по этой причине приходилось назначать вторые туры, повторные выборы.

Конечно, было очень много новых требований, с которыми раньше никто из нас не сталкивался. Городская комиссия в том первом своём составе применяла законодательство буквально с колёс, многое выясняя и уточняя непосредственно в ходе работы.

## ЗНАЛ “ОНЕГИНА” НАИЗУСТЬ

— С одной стороны, это интересно. А с другой — очень сложно. Плюс большая ответственность. Что помогало справляться?

— Наверное, то, что состав избирательной ко-



миссии подобрался очень сильный. Каждый занимал свою нишу, был настоящим зубром в своём направлении.

Конечно же, отмечу первого председателя горизбиркома — Владимира Фёдоровича Чашина, с которым было очень комфортно работать. Поясню. Это сейчас и федеральный, и краевой законы досконально прописывают все процедуры. Раньше такого не было. Какие-то моменты можно было трактовать очень широко: с некоторыми кандидатами часами сидели и разбирали, как нужно действовать в той или иной ситуации. Но если мы, обсудив с Владимиром Фёдоровичем спорный вопрос, принимали какое-то решение, то чётко устанавливали внутри комиссии определённые правила и их уже не меняли.

Также нельзя не упомянуть Владимира Трофимовича Темерова, который входил в состав не только первой, но и ещё нескольких комиссий. Коммунист до мозга костей в самом лучшем смысле этого слова, име-

ющий огромную школу партийной работы. Он выступал за неукоснительное соблюдение закона. А ещё был очень интересным человеком, с уникальной памятью, уникальными увлечениями. Владимир Трофимович писал книги, наизусть знал “Евгения Онегина”.

Не могу не вспомнить Петра Григорьевича Шкуряева. Он — представитель научной сферы, тогда был ответственным секретарём Красноярского отделения академии наук. Очень дотошный, уделял внимание каждой запятой, каждой букве в проекте решения. И это здорово, потому что комиссия не имеет права выпускать документы даже с одной ошибкой. Поэтому такой человек был очень нужен.

А вообще надо сказать, что каждый состав городской избирательной комиссии был очень интересным, уникальным.

— Сколько всего составов сменилось за четверть века? И сколько людей прошло через горизбирком за эти 25 лет?

— Сейчас действует шестой состав, в нём работают 10 человек, а раньше всегда было по девять членов горизбиркома. Штат у нас очень небольшой. Всего же за 25 лет в избирательную комиссию города входило 34 человека.

## — Совсем немного!

— Дело в том, что люди, которые попадают на работу в комиссию такого уровня, приходят сюда с определённой целью, определённым стремлением. И если первый состав был сформирован именно на период избирательной кампании, то после избирательная комиссия стала постоянно действующим органом на штатной основе. В 2000 году сформировался второй состав, возглавил который Николай Григорьевич Осипов. Входила в него и Людмила Петровна Быкова, которую называли не иначе как совестью комиссии. Необыкновенный человек: выдержанная, спокойная, дипломатичная, очень внимательная. Она была бессменным секретарём нескольких составов комиссии, с ней было

очень надёжно, очень спокойно работать.

Ещё я хотела бы отметить Наталью Карлову. Член городской избирательной комиссии, которая проводила в том числе непростые досрочные выборы главы города в 2012 году. Тогда было большое количество кандидатов, и многие получили отказы в регистрации. Дело в том, что избирательная комиссия — это правоприменительный орган. Она не может действовать вразрез с требованиями закона и, основываясь на них, принимает решения, которые кандидатом неприятны. Например, отказывает в регистрации. Здесь многое зависит от того, как это преподнести. Как разъяснить, чтобы человек понял свои ошибки, принял их и более не допускал. Наталья Карлова действительно умела это сделать.

Нынешний состав продолжает эти традиции. И специалисты, которые занимаются технической работой, и члены комиссии — настоящие профессионалы, эрудированные люди, умеющие и выслушать, и объяснить. Что подтвердили выборы, прошедшие в 2018 году, практически сразу после формирования избиркома: все работали с полной ответственностью, с полным погружением в тему. Кстати, на 80 процентов этот состав сформирован на основе предложений политических партий: есть представители и “Единой России”, и ЛДПР, и “Справедливой России”, и КПРФ, и непарламентских объединений. Но хотя они приходят как представители различных движений, работать в комиссии могут только на основе закона. Тут партийные интересы не имеют значения.

— Но в организации и проведении выборов участвуют не только представители горизбиркома.

— Достоинно организовать любую кампанию силами одной избирательной комиссии невозможно. Поэтому в нашу систему входят и окружные, и территориальные и участковые комиссии. Только совместная слаженная, профессиональная работа достаточно большой армии организаторов выборов позволя-

**Портал.** Сайт горизбиркома Красноярска — [izbirkom.admkrsk.ru](http://izbirkom.admkrsk.ru). На нём можно и уточнить информацию, например, о своём участке, и получить ответы на вопросы.

# ГОРИЗБИРКОМ. 25 ЛЕТ | 5

## за избирателя, а против соперника”

интересна по-своему

**Городская избирательная комиссия в том первом своём составе применяла законодательство буквально с колёс.**

ет ответственно провести кампанию.

Сейчас все комиссии, и наша в том числе, формируются на пять лет. Конечно, это не исключает определённой текучки кадров, особенно на уровне участковых комиссий. И всё равно такое решение я считаю правильным. Потому что костяк всегда остаётся. В итоге одни и те же люди участвуют во многих избирательных кампаниях, приобретают навыки и опыт.

### “КАКИЕ СКУЧНЫЕ ВЫБОРЫ!”

— Вы упомянули уже о выборах 1996 и 2012 годов. Именно они были самыми сложными и самыми интересными?

— Да каждая избирательная кампания интересна по-своему. И каждая — сложная. 1996 год — вообще начало всему. А в 2000-м и 2004-м были применены новые требования к кандидатам. В итоге на избирательную комиссию обрушилась куча судебных разбирательств, при этом все процессы были выиграны.

Ну а самыми уникальными были как раз уже упомянутые досрочные выборы главы города в 2012 году. Если вы помните, тогда в стране сложилась непростая ситуация: в некоторых городах организовывались волнения, протесты. И мы понимали, что на таком фоне выборы нужно провести максимально прозрачно. Так, чтобы никто не смог усомниться в их результатах.

В то же время некоторые кандидаты применяли очень “интересные” технологии. Например, объявили о проведении так называемого “первого тура голосования”. Люди, поверив, пришли на участки, а там ничего! И в избирком стали звонить возмущённые избиратели.

Однако это не помешало нам провести кампанию так, чтобы не было

**Законом предусмотрен такой контроль за процедурой голосования, что сделать шаг влево-вправо просто невозможно.**

вопросов ни от избирателей, ни от представителей различных политических сил. Даже тех, которые не совсем доброжелательно относились к нашей работе. Помню, тогда к нам приехали наблюдатели не только со всех концов России, но даже из-за рубежа. В общей сложности больше трёх тысяч на 370 участков. Тотальный контроль! А мы в ответ предложили некоторым из наблюдателей войти в состав участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса. Чтобы они не только критиковали, а сами участвовали в процессе. В итоге один из приехавших в наш город представитель организации “Гражданин наблюдатель” признался: “Какие скучные выборы!” Скучными они ему показались потому, что не было никаких шансов за что-то зацепиться. А вот нам было нескучно.

— А ведь именно тогда на всех участках для голосования установили автоматические комплексы обработки избирательных бюллетеней. Те самые КОИБы.

— Их применяли и до этой кампании, но КОИБов на территории Красноярска было немного. А относились к ним в тот момент хорошо, даже представители оппозиционных сил соглашались с тем, что комплексы исключают ручной подсчёт, а значит, и влияние на итоги голосования. Поэтому при поддержке Центризбиркома и краевой избирательной комиссии мы привезли в Красноярск КОИБы из четырёх городов и установили их на всех участках. Правда, тут же поднялась волна: ага, там какой-то интерес, всё перепрограммировали! Тогда мы пригласили СМИ, представителей школы наблюдателей и политических партий. Выдали им сам комплекс, списки, бюллетени и предложили: опробуйте

**Некоторые кандидаты пошли по дворам, общаются на улице с жителями, и это хорошо, но, увы, недостаточно.**

всё, разберитесь, можно ли подтасовать результаты с применением КОИБа? После этого эксперимента напряжение по данному поводу ушло.

Но тогда мы использовали не только КОИБы. Мы решились на оборудование системой видеонаблюдения всех участков в городе. Здесь нам очень помогли и администрация Красноярска, специалисты которой решили техническую сторону этой задачи, и ЦИК. К нам приехал целый десант из Центральной избирательной комиссии, и это была именно поддержка, а не контроль. Они помогли нам сделать положение по видеонаблюдению, которое на местных выборах законом не предусмотрено, поэтому просто так его не установишь, решить большое количество других вопросов.

### БЕЗ ПОЧТЫ

— Зато теперь, после тех “скучных” выборов, оснащены по последнему слову техники!

— Да, мы используем современные технологии на сто процентов. КОИБы, видеонаблюдение, система ГАС-выборы, горячая линия, оборудованный пресс-центр.

— А электронное голосование? Оно же применялось в стране во время референдума в прошлом году. Но в Красноярске его так и не использовали.

— Избирательная комиссия Красноярского края в ЦИК подали заявку на участие в эксперименте по дистанционному голосованию. Но в итоге его применение было ограничено, и наш регион не попал в число территорий, на которых можно было проголосовать через портал. Сегодня ЦИК внимательно изучает эту тему. Ведь очередная кампания будет федеральной, нам предстоит выбирать депутатов Государствен-

ной думы. Нельзя допустить сбоев или недоработок. Поэтому абсолютной уверенности в том, что край всё-таки попадёт в этот эксперимент, нет. Но и отрицать такую возможность не стану. Может быть, и попадём.

— Из-за пандемии в прошлом году пришлось менять форматы голосования. Тот же референдум по Конституции был растянут на несколько дней. А в США, например, допустили голосование по почте. Правда, результаты ставили под сомнение. Впрочем, за океаном система выборов серьёзно отличается от нашей, мне её, признаюсь, трудно понять...

— Самое интересное, что не только вам. Я человек, который столько лет занимается выборами, тоже не могу их понять до конца. Вопросов много. Как определяют выборщика? Почему ему необязательно исполнять волю избирателей? Непрямые выборы, с моей точки зрения, это очень недемократично.

Что до голосования по почте, то это довольно бесконтрольный формат. Всё что угодно может произойти. У нас такого нет. Скажу больше: нашим законом предусмотрен такой контроль за процедурой голосования, что сделать шаг влево или вправо просто невозможно. Расписано всё, например, то же изготовление бюллетеней. Специальным решением определяется и их количество, и период выдачи. Передача из типографии в комиссию, а затем точный подсчёт, погашение и передача уже отработанных бюллетеней ведутся под контролем партий. Каждый бланк на учёте. Такого при голосовании по почте не может быть.

### ДОВЕРИЕ И ВОСПИТАНИЕ

— Но, несмотря на все усилия, на весь контроль, доверие к выборам в нашей стране не столь высоко, как хотелось бы. Это видно по явке. Зато скандалов, чёрного пиара с годами хоть и стало меньше, всё же хватает с избытком.

— К сожалению, грязные технологии используются в любой кампании. Но если в 1996 году и в



**25** муниципальных избирательных кампаний провела Избирательная комиссия города Красноярска за 25 лет. Из них 7 — основные, 18 — повторные и дополнительные выборы.

**101** изменение было внесено в Федеральный закон от 2002 года “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”.

**41** изменение внесено в закон Красноярского края от 2003 года “О выборах в органы местного самоуправления”.

**30** предложений по совершенствованию выборного законодательства передала Избирательная комиссия города Красноярска в Заксобрание края. Большинство из них были приняты.

начале 2000-х они были прямолинейными, то в настоящее время принимают более изощрённые формы. Например, те же привезённые в регион подставные кандидаты-однофамильцы известных в нашем городе и крае деятелей.

Самое плохое, когда идёт работа не за избирателя, а против соперника. Это приводит к разочарованию жителей. Отсюда и низкая явка.

Мы встречаемся с ветеранами, которые ещё живут воспоминаниями о том, как раньше проводились выборы кампании. Тогда организация встреч с кандидатами была обязательной. Сейчас уже нет такого требования, каждый сам решает, как ему выстраивать свою работу с избирателями. В итоге живого общения не хватает. Да, некоторые кандидаты пошли по дворам, общаются на улице с жителями, и это хорошо, но, увы, недостаточно.

— С другой стороны, требований к явке из-

бирателей в законе нет, и можно на неё не обращать внимания...

— Но мы же говорим о легитимности власти, её авторитете, что напрямую зависит от явки. Поэтому горизбирком ставит перед собой задачу повышения правовой культуры разных участников этого процесса. В большей степени эта работа направлена на молодых и будущих избирателей, на повышение их гражданской активности и подготовку кадрового резерва для организаторов выборов.

— И как это происходит?

— Формы работы с молодыми избирателями у нас разные. Мы организуем довольно много мероприятий: конкурсы, конференции, деловые игры. В том числе и среди студентов, самым активным из которых даём возможность поработать в участковых и территориальных комиссиях. После такой практики ребята уже не могут оставаться равнодушными: и сами приходят на участки, и приводят других.

В школах среди старшеклассников мы традиционно проводим олимпиаду “Эрудиты избирательного права”. И ребята, и педагоги уже сами просят нас её проводить. Организуем мы и квесты: со школьниками, учащимися техникумов, представителями молодёжных политических организаций. Это востребовано, к нам потом обращаются с предложением повторить. Ну а в прошлом году жизнь заставила перейти в интернет. Мы проводим и онлайн-тестирования, и другие мероприятия на разных платформах.

Самое же интересное — брейн-ринг. Проводили мы его много раз и с самыми разными участниками: от студентов и педагогов, до представителей избирательных комиссий городов Сибири и Дальнего Востока. Нужно сказать, что эта игра очень азартная, участники её долго вспоминают.

В общем, делаем многое. Мы открыты для общения со всеми в любое время. Наша задача — сделать всё, чтобы граждане смогли реализовать своё право избирать и быть избранными.