

# 16 | ГОРИЗБИРКОМ. 25 ЛЕТ



**Факт.** Красноярскую городскую избирательную комиссию всегда возглавляли люди авторитетные, честные, имеющие солидный практический жизненный опыт.

## Служить верно и нелицемерно

Первые народные волеизъявления в Красноярске были ещё в XVII веке

### ПРОЕКТ

Леонид БЕРДНИКОВ

В этом году Избирательной комиссии города Красноярска исполняется 25 лет. Именно этой дате посвящён новый проект «Городских новостей». Причём речь в нём пойдёт не только о комиссии, которая была создана в октябре 1996-го. Вся четырёхсотлетняя история нашего города была бы явно неполной без сохранения в нашей памяти наиболее ярких и драматичных страниц, связанных с организацией и проведением выборов в местные органы красноярской власти.

История выборов в красноярское городское самоуправление показывает, что главный тон в развитии города не всегда, как было принято у нас долгое время считать, задавала политика. Центральную роль играли красноярцы, стремившиеся в любых, даже самых тяжёлых условиях сделать нашу жизнь более человечной и достойной.

### НЕ ПО УКАЗКЕ

После открытия Сибири в 1583 году Ермаком на берегах Енисея действовало воеводское управление. Посланным из центра воеводам разрешалось управлять «смотря по тамошнему делу и по-своему высмотру, как будет пригоже и как его Бог вразумит».

В 1624 году воеводой Андреем Дубенским было выбрано место для основания острога. В своём донесении в Москву он сообщал, что экспедиция рассмотрела в новой Качинской земле на Енисее «на яру место ужоже, высоко и красно» и пришла к выводу, что «острог на том месте построить можно». Однако потребовалось ещё несколько лет, когда, наконец, 18 августа 1628 года он был построен. Острог, преобразившийся в город, получил название Красноярск.

Многие страницы истории города до сих пор изучены недостаточно. Именно на берегах Енисея вольнолюбивый красноярский народ открыто



В Красноярском остроге, который был невелик, уже имелся запрос на справедливую организацию местного самоуправления.

стал с 1695 по 1698 год бороться с произволом местных воевод. Это вооружённое восстание в исторической литературе получило название «Красноярской шатости». Бунт длился около трёх лет, и всё это время в городе существовала выборная организация служивых людей. На общих сходках стали выбирать доверенных «судеек», которые и управляли Красноярском. В их компетенцию входило судопроизводство, сбор налогов, ясака и других платежей. Велось городское делопроизводство, система которого была идентична той, которую вели воеводы. Именно к данному периоду стоит относить начало зарождения местного самоуправления Красноярска, при этом следует отметить, что формировалось оно не по указке сверху, а благодаря народной инициативе и развивалось хотя и стихийно, но естественным путём. Последовательно трём воеводам-стольникам — Алексею и Мирону Башковским и Семёну Дурнову — красноярцы «отказывали от воеводства». В своих челобитных царю они прямо писали, что с такими воеводами «жить не можно».

Москва тогда неустанно следила за поведением сибирского населения, хотя в 1708 году в городе насчитывалось всего 849 жителей. Казачья верушка изо всех сил стремилась стать дворянскими крепостниками с правом свободного распоряжения людьми и землёй.

### РАТУША И МАГИСТРАТ

Первый опыт децентрализации местного самоуправления был сделан Петром Первым в 1708 году, когда на карту России были нанесены новые административно-территориальные единицы — губернии. Чтобы навести в стране элементарный порядок, Пётр также учредил в городах магистраты. Однако эта реформа, положившая начало городскому самоуправлению в России, тогда не коснулась Сибири, потому что там, по словам самого Петра, «людишки худые, скудные» и им «в сборе денежной казны верить нечему». Все остальные преобразования, введённые императором в систему местного самоуправления, им же самим через десять лет были отменены как неэффективные. Они не смогли искоренить «богопротивное лихоимство и корысть должностных лиц». Так, первый губернатор Сибири Матвей Гагарин, ближайший соратник царя, был уличён во взяточках и казнён «за неслыханное воровство». Свою роль сыграл и тот фактор, что Сибирь была местом ссылки преступников на поселения и в каторжные работы.

Только в 1723-м (за два года до смерти Петра) в нашем городе появилась ратуша, а в 1745-м — магистрат. В архиве сохранилось несколько указов от 1773—1778 годов, адресованных Красноярской ратуше, в основном в них идёт речь об избрании и

переизбрании на должность ратманов и старост.

### ПРАВА И ВЫГОДЫ ГОРОДАМ

В 1764 году уже Екатерина II создала на территории Сибирской губернии две новые административные единицы — Иркутскую и Тобольскую губернии. Красноярск перешёл в состав Тобольской. В этом же году императрица издала «Наставление губернаторам». В документе отмечалось, что «Губернатор недремлющим оком в губернии своей взирает на то, чтобы все и каждый по званию своему исполнял с возможным рдением свою должность, содержа в нерушимом сохранении указы и узакония наши, чтобы правосудие и истина во всех судебных подчинённых ему местах обитали и чтобы ни знатность вельмож, ни сила богатых совести и правды помрачать, а бедность вдов и сирот, тщетно проливая слезы, в делах справедливых утеснена не была».

Наконец с 1766 года Екатерина II начинает заниматься и преобразованием местного самоуправления. Так, под её покровительством действует Уложенная комиссия для разработки конкретных решений по дальнейшему управлению российских провинций. В её работе принял участие и первый красноярский депутат Иван Ерлыков, который привёз в столицу «Наказ от купечества Красноярска». Итоги трудов комиссии

за 1767 год показали, что депутаты в большинстве своём высказались «в пользу замены правительственного местного управления выборным». Убедившись в необходимости преобразований, Екатерина делает первый практический шаг — она начинает реформу местного управления.

Реформы продолжились и далее. 7 ноября 1775 года в свет вышло законодательное положение под названием «Учреждения для управления губернией Всероссийской империи». Впервые в истории страны вводятся новые административные органы, среди которых казённая палата, приказ общественного призрения и другие. И хотя эти преобразования во многом изменили жизнь российской провинции, современники той эпохи считали их неудачными, не уставая подчёркивать, что это было время, когда в России, а в особенности в Сибири, воцарилось «фактическое безначалие при формальном многовластии».

Понимая важность стимуляции развития торговли и промыслов, Екатерина издала «Грамоту на права и выгоды городам Российской империи», которая расширяла деятельность городского самоуправления. Исследователь XIX века Иван Дитятин отмечал, что эта реформа окончательно закрепила за городом права юридического лица, теперь каждый город обязан был иметь свой герб и печать.

### В ТЕМУ

Некоторые из проблем, решённых успешно с помощью механизмов дореволюционной избирательной системы, можно ввести и в практику нынешней работы избирательных комиссий. Как это, например, умело было сделано при выработке проекта принятой в 1936 году сталинской конституции, когда снова было введено забытое в первые годы советской власти тайное голосование.

### ГОЛОСУЮТ ШЕСТЬ ПРОЦЕНТОВ

В 1784 году в Красноярске проживало 1250 душ мужского пола. С проведением Московско-Сибирского тракта в городе оживилась не только торговая жизнь, но и общественная. Так, уже в 1785-м система органов самоуправления получила представительство в виде общей городской думы. Деятельность её заключалась в выборах на должности по общегородскому сословному управлению городского головы, бургомистра, ратманов, старост и депутатов для составления городской описи. Впервые в истории страны вводятся новые административные органы, среди которых казённая палата, приказ общественного призрения и другие. И хотя эти преобразования во многом изменили жизнь российской провинции, современники той эпохи считали их неудачными, не уставая подчёркивать, что это было время, когда в России, а в особенности в Сибири, воцарилось «фактическое безначалие при формальном многовластии».

Коренные преобразования в политике местного сибирского управления связаны с именем Михаила Сперанского. Именно у него зародилась мысль разделить Сибирь на два генерал-губернаторства — Западное и Восточное — и создать новую Енисейскую губернию. 12 декабря 1822 года в Воскресенском соборе Красноярска состоялось её открытие. В этом же историческом соборе, построенном в 1759 году, выборные лица города давали свои клятвы на верность царю и отечеству. В них ключевыми были слова «служить верно и нелицемерно».