

17 мая 2007г.

«Об участии ИКМО в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации»

Выборы – одна из ярчайших примет сегодняшнего времени, и хотя порой можно услышать что «от выборов все устали», все-таки путем для становления истинно демократического общества является прямое волеизъявление народа.

Избирательная комиссия города Красноярск – постоянно действующий муниципальный орган, наделенный в соответствии с федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", Законом Красноярского края "О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае", Уставом города Красноярск полномочиями по организации и проведению выборов Главы города Красноярск и депутатов Красноярского городского Совета депутатов, местного референдума, голосования по отзыву Главы города, голосования по вопросам изменения границ города, его преобразования.

Избирательная комиссия города Красноярск является юридическим лицом, действует на основании Положения об избирательной комиссии города Красноярск, утвержденного решением городского Совета. В ее состав входят 9 членов комиссии с правом решающего голоса. Председатель и секретарь комиссии работают на постоянной (штатной основе).

В октябре 2006 года Избирательная комиссия города Красноярск отметила свое 10-летие. Немного истории.

3 октября 1996 года Постановлением и.о.главы местного самоуправления образована территориальная избирательная комиссия города Красноярск.

8 февраля 2000 года городским Советом сформирована избирательная комиссия города Красноярск (на постоянной основе)

1 марта 2005 года сформирован новый состав избирательной комиссии города.

Начиная с 1996 года проведены 3 основных избирательных кампании по выборам Главы города и депутатов городского Совета. Кроме этого, повторные и дополнительные выборы, всего 13 избирательных кампаний, причем в соответствии с Законом Красноярского края "О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае" от 20.06.1995 №6-126 с 1996 года представительный орган избирается по новой системе, мажоритарно-пропорциональной.

В межвыборный период избирательная комиссия города уделяет большое внимание работе с организаторами выборов, молодежью, представителями политических партий и общественных объединений.

Теперь, немного подробнее о работе Избирательной комиссии города Красноярск с территориальными избирательными комиссиями, в городе их семь. В системе избирательных комиссий территориальные избирательные комиссии являются важным звеном в обеспечении реализации и защиты избирательных и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации на соответствующей территории. С приданием территориальным избирательным комиссиям статуса действующих на постоянной основе, возложением на них, как правило, полномочий окружных комиссий, функций по формированию участковых избирательных комиссий и назначению председателей этих комиссий усилилась роль территориальной комиссии как ключевого, координирующего звена, нацеленного на эффективную организацию деятельности участковых комиссий. Члены этих комиссий, как никаких других, должны владеть знаниями выборного законодательства, уметь работать с избирателями, кандидатами, их доверенными лицами, быть ответственными в работе. Действуют территориальные

избирательные комиссии на постоянной, но не штатной основе и об этом нельзя забывать, поэтому именно этим комиссиям мы уделяем наибольшее внимание.

Что же нам удалось сделать за прошедший период в этом плане? (с 9 марта 2005 года, ровно столько действует новый состав Избирательной комиссии города Красноярска)

Во-первых, провели ряд семинаров. Это:

- Обучающий семинар с членами избирательной комиссии города и руководителями ТИК по вопросам избирательного законодательства. Итогом его работы стало предложение председателей ТИК об издании сборника извлечений из нормативных актов, касающихся вопросов выборов. По сути с этого сборника и начался выпуск методических материалов под серией «Муниципальные выборы в городе Красноярске».

- Семинар по теме «Избирательное законодательство и организация выборов». Были рассмотрены изменения в российском законодательстве, касающиеся выборов, проблемы документационного обеспечения деятельности избирательных комиссий, вопросы работы с обращениями граждан, ответственность за нарушения законодательства о выборах. В семинаре приняли участие члены избирательных комиссий края и города, руководители ТИК и ОИК, заместители глав администраций районов города. Особенностью этого семинара было то, что он проводился на базе ТИК Советского района. Избирательной комиссией этого района был широко представлен опыт работы: это и ведение делопроизводства, и организация работы с УИК, и большой объем методического материала для УИК. Председатели и секретари избирательных комиссий увидели практическое применение ряда норм выборного законодательства.

- Семинар по теме «Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в городе Красноярске» провели совместно с администрацией города. Проходил он на базе территориальной избирательной комиссии Кировского района.

Участниками семинара были руководители и системные администраторы Избирательной комиссии Красноярского края, территориальных избирательных комиссий города, заместители Главы города и глав администраций районов, представители федеральных органов исполнительной власти в Красноярском крае (УФМС, ГУ ФСИН), органов исполнительной власти края (ЗАГС, военкомат).

Вопросы изменения в Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума, проблемы учета избирателей, участников референдума, проживающих на территории г. Красноярска, и пути их решения были темами для обсуждения на прошедшем семинаре.

- Семинар по теме «Участие политических партий в формировании избирательных комиссий» провели на базе территориальной избирательной комиссии Ленинского района.

В семинаре приняли участие члены Избирательной комиссии Красноярского края, территориальных избирательных комиссий города, заместители глав администраций районов, представители региональных отделений политических партий.

Подробно были рассмотрены вопросы изменения в порядке формирования избирательных комиссий всех уровней, участия политических партий в формировании и работе избирательных комиссий при проведении выборов в органы местного самоуправления г. Красноярска, статуса членов избирательных комиссий. Примечательным было то, что мы почувствовали заинтересованность политических партий в совместной работе с избирательными комиссиями.

- Семинар-практикум с секретарями ТИК, целью которого было составление номенклатуры дел ТИК на 2006 год и составление описи дел постоянного и временного хранения. В работе семинара приняла участие сотрудник архивного агентства администрации края. В результате этой работы всеми ТИК города составлены номенклатуры дел, т.е. систематизированы все дела, находящиеся у них.

- Накануне выборов депутатов Законодательного собрания края на базе ТИК Октябрьского района прошел семинар по теме «Гласность в деятельности избирательных

комиссий». Название семинара говорит само за себя, что темами выступлений, дискуссий были вопросы об открытости и гласности работы избирательных комиссий всех уровней, вопросы информированности избирателей. Участниками семинара были члены избирательных комиссий – участковых, территориальных, окружных, городской и краевой; представители всех политических партий, зарегистрировавших региональные отделения на территории Красноярского края, кандидаты в депутаты Законодательного собрания края, представители СМИ.

В обязательном порядке по материалам каждого семинара выпускаем сборники с целью дальнейшего использования их в работе. За минувший период был выпущен ряд таких сборников под серией «Муниципальные выборы в городе Красноярске»:

- Перечень проспектов, улиц, переулков г. Красноярска
- Сборник извлечений из нормативных актов
- «Выборы в органы местного самоуправления в г. Красноярске 1996 – 2006 годы»
- «Избирательное законодательство и организация выборов» (по материалам семинара в Советском р-не)
- «Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в городе Красноярске» (по материалам семинара в Кировском р-не)
- «Участие политических партий в формировании избирательных комиссий» (по материалам семинара в Ленинском р-не)
- «Гласность в деятельности избирательных комиссий» (по материалам семинара в Октябрьском р-не)
- «Система избирательных комиссий в городе Красноярске»
- Буклет к 10-летию Избирательной комиссии города Красноярск
- Муниципальные выборы: Опыт. Проблемы. Перспективы» (по материалам научно- практической конференции)

Кроме этого, в помощь ТИК для составления номенклатуры дел разработаны разделы, касающиеся выборов Главы города и депутатов городского Совета, разработан Примерный регламент ТИК.

В работе по повышению профессиональной подготовки членов ТИК мы используем такую форму обучения как тестирование. В настоящее время комиссией города разработаны 4 комплекта тестовых заданий, работа в этом направлении продолжается.

К юбилею избирательной комиссии мы провели межрегиональную научно-практическую конференцию «Муниципальные выборы: Опыт. Проблемы. Перспективы». В работе конференции приняли участие организаторы выборов г. Красноярска, руководители муниципальных избирательных комиссий городов Ачинска, Абакана, Владивостока, Иркутска, Новосибирска, Омска, Томска, Челябинска, Емельяново, Зеленогорска, Шарыпово, представители ЦИК РФ, Избирательной комиссии Красноярского края, политических партий, иных общественных объединений, депутаты Законодательного Собрания Красноярского края, Красноярского городского Совета, представители научного сообщества, исполнительных органов местного самоуправления г. Красноярска, средств массовой информации, студенты. Вот некоторые цифры: 3 доктора, 20 кандидатов наук, представители 14 региональных отделений политических партий.

Тема конференции «Муниципальные выборы: Опыт. Проблемы. Перспективы» была выбрана неслучайно. Заметное место было отведено обсуждению правовых и практических вопросов выборов и не только муниципальных, доверию выборам вообще и избирательным комиссиям в частности. Я считаю, что предложения, прозвучавшие в ходе заседаний, будут содействовать дальнейшему развитию избирательной системы.

Далее следует отметить еще одно, не менее важное направление работы избирательной комиссии города – это выстраивание взаимоотношений с региональными отделениями политических партий. Во-первых, половина депутатов городского Совета

избирается по пропорциональной системе, во-вторых, после того, как был изменен порядок наделения полномочиями губернаторов, центр тяжести политической борьбы в регионах окончательно переместился на выборы депутатов представительных органов. В основном усилия избирательных объединений в предвыборной борьбе направлены на отслеживание нарушений законов о выборах конкурирующей стороной. С одной стороны это неплохо. Вместе с тем бывают случаи, когда за мелкие нарушения избирательное объединение отстраняется от участия в избирательном процессе (по решению комиссии или суда). Это в свою очередь создаёт помехи для реализации избирательных прав граждан и в конечном итоге снижает доверие граждан к самим выборам. При корректном же ведении предвыборной борьбы дело до этого не доходит. Работу с политическими партиями надо вести постоянно, а не только во время избирательных кампаний, поэтому представители политических партий стали обязательными участниками проводимых нами мероприятий по повышению правовой культуры.

Кроме этого проводятся индивидуальные встречи с руководителями региональных отделений по вопросу участия политических партий в процессе формирования избирательных комиссий. Мы информируем их о работе членов избирательных комиссий, кандидатуры которых были ими выдвинуты.

Немного остановлюсь на работе с молодежью в плане их отношения к выборам. Каждый пятый российский избиратель – это молодой человек. Однако вопрос вовлечения молодежи в избирательный процесс важен не только с позиции количественных показателей. Гражданственность, ответственность, знания и опыт, полученные в начале пути, молодой человек пронесет через всю жизнь и, опираясь на них, воспитывает следующее поколение.

Почему молодежь ведет себя недостаточно ответственно в отношении выборов? Социологические исследования, проведенные в сентябре 2006 года специалистами департамента информации и проектно-аналитической деятельности администрации города совместно с Избирательной комиссией города Красноярска среди студентов 7 ВУЗов города показали, что молодые люди плохо информированы о политических партиях, о работе избирательных комиссий. На вопрос: «Какова мотивация неучастия в выборах?» преобладали ответы – «Не верю в «честные выборы»-19,2%, «Мое участие в них ничего не решит»-17,8%, «Не вижу достойных кандидатов»-19,2% .

Проблема существует и быстро ее не решить, но мы в своей работе стараемся уделить ей внимание. Например, за прошлый год провели круглый стол со студентами по теме «Роль и значение избирательных комиссий в избирательном процессе в городе Красноярске», молодежь приняла активное участие в межрегиональной научно-практической конференции - это и непосредственное участие в работе секций, и доклады, присланные для опубликования. Кроме этого, в состав каждой ТИК вошли те молодые люди, которые проявили себя наиболее активно в проведенных мероприятиях. В ноябре планируем провести организационно-деятельностную игру по теме выборов. И вообще, в дальнейших планах городской избирательной комиссии поиск и совершенствование форм и методов работы с молодыми избирателями.

Я рассказала о нашей работе лишь с той целью, чтобы показать, какой значительный опыт накоплен избирательной комиссией города в вопросах подготовки и проведения избирательных кампаний, организации избирательного процесса. И не использовать этот опыт в проведении федеральных выборов и выборах в органы государственной власти края я считаю, по меньшей мере, было бы неразумно.

Поэтому, учитывая, прежде всего возможности, которые дает совмещение должности председателя ИКМО и члена избирательной комиссии края с правом решающего голоса, наша комиссия при проведении краевых избирательных кампаний принимает активное участие в некоторых избирательных действиях.

Во-первых – это учет избирателей, находящихся на день голосования в местах временного пребывания, конкретно, в стационарных лечебных учреждениях города. Цель

этой работы – как можно большему числу избирателей, попавших в данную ситуацию, предоставить возможность проголосовать. Для решения этой задачи:

- прежде всего, мы уточняем информацию о таких лечебных учреждениях (их в городе насчитывается более 40);

- проводим совещания с руководителями этих учреждений по трем категориям: краевыми, городскими, ведомственными и устанавливаем с ними связь на предвыборный период;

- обеспечиваем лечебные учреждения необходимыми формами для сбора информации об избирателях, которые в день голосования будут находиться в данном учреждении;

- ведем сбор информации и передачу ее в ТИК города и края. Например, на референдуме края в день голосования было исключено из списков тех участков референдума, где проживали пациенты, и предоставлена возможность проголосовать 3271 участнику референдума, из них по городу – 2201 по сведениям, поступивших из 39 лечебных учреждений.

Подобная работа идет и с Главным управлением Федеральной службой исполнения наказания по Красноярскому краю в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений и лиц, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Кроме того, члены комиссии выступают с разъяснениями о порядке голосования в тех трудовых коллективах, где режим работы не позволяет проголосовать в день голосования на своих избирательных участках, например в Водоканале, УВД города.

15 апреля этого года на выборах депутатов Законодательного Собрания объединенного Красноярского края первого созыва впервые на территориальные избирательные комиссии были возложены полномочия окружных избирательных комиссий, в связи с этим возникли довольно большие трудности для ТИКов, поэтому мы оказывали им всевозможную практическую и методическую помощь. На городском уровне значительно легче решать вопросы такого плана как предоставление помещений, находящихся в муниципальной собственности для встреч с кандидатами, безопасность помещений, в которых размещались избирательные участки и так далее. В прошедшей избирательной кампании ВИК (Временная Избирательная Комиссия) – комиссия организующая выборы была лишена ряда необходимых полномочий, что так же создавало ряд дополнительных трудностей. По просьбе ВИК нам поручили работу по информационному обеспечению кампании в городе Красноярске и координацию деятельности ОИК в данном вопросе. Нами были разработаны, изготовлены и размещены информационные баннеры, растяжки и информационные ролики. Согласитесь, что это не маленькая работа, окружные комиссии только заключили соответствующие договоры и произвели оплату.

Следующее направление - это отработка замечаний ВИК по работе избирательных комиссий города Красноярска (ОИК, ТИК, УИК), жалобы избирателей.

Формирование участковых избирательных комиссий, подготовка и согласование кандидатур в составы УИК от политических партий. В городе почти 350 участковых комиссий и в каждой есть представители нескольких политических партий, это хоть немного снимает напряженность в отношении к избирательным комиссиям. Накануне выборов мы смогли провести семинары не только во всех ТИКах, но и встретиться со всеми участковыми комиссиями.

Члены городской избирательной комиссии работали в составе КРС ВИК, в рабочих группах по подготовке методических материалов, приему и проверке документов.

Выборы 15 апреля 2007 года были единственными такого уровня в России, поэтому интерес к ним был огромен, и со стороны ЦИК РФ, и со стороны различных фондов и различных политических партий. На территории города и края работали целые десанты различных «специалистов» по так называемой организации выборов. К сожалению, их

деятельность в подавляющем большинстве случаев была направлена не на конструктивную работу, а на провокацию членов комиссий, особенно участковых. Мы знаем, что в участковых комиссиях работают очень разные люди и считаем, что нашей задачей является не только повышение их профессионального уровня, но и их психологическая подготовка, особенно руководителей комиссий.

Буквально несколько слов по регистрации (учету) избирателей. На сегодняшний день численность избирателей города Красноярска равна 699 тысячам, что составляет 32.54% от числа избирателей края, т. е. почти третья часть. До вступления в силу Постановления ЦИК России от 29.12.2005 № 164/1084-4 «О внесении изменений в Положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации» Избирательная комиссия города Красноярска принимала непосредственное участие в ведении единой базы избирателей города Красноярска с целью контроля корректности сведений о них.

Наличие единой базы данных города позволяла, в частности, решить проблему двойного учета. Сведения об избирателях, полученные от районных администраций проверялись на наличие двойников внутри районов, а затем в единой базе города. При выявлении зарегистрированных избирателей по 2-м, 3-м участкам, данные о них направлялись в соответствующие районные администрации города для уточнения. Так, на 1 июля 2004г. записей о двойниках по сумме внутри районов было 6990, а по городу 21 312, через год эти показатели значительно уменьшились: 428 и 4043 записи соответственно. Выявление некорректных записей проводилось два раза в год – 1 января и 1 июля, а накануне референдума Красноярского края 16 апреля 2005г. работа по выявлению двойников проводилась ежемесячно, что привело к снижению показателей до 102 записей о двойниках внутри районов и 2770 - по городу.

С марта 2006 года в решении Избирательной комиссии Красноярского края не было предусмотрено участие Избирательной комиссии города Красноярска в работе по регистрации (учету) избирателей. И, как оказалось, зря - нет единой базы избирателей такого большого города, что, в конечном счете, безусловно, затрудняет работу со списками избирателей. Поэтому, сегодня избирательная комиссия края обратилась в ФЦИ при ЦИК РФ с письмом о включении ИКМО города Красноярска в непосредственную работу по ведению регистра избирателей.

Подводя итог, хочется еще раз сказать, что «отстрелять» ИКМО это, к сожалению, высказывание члена ЦИК РФ, проще всего. Наверное, сложнее предусмотреть в законе их законное участие в выборах различного уровня, повторюсь, но просто расточительно не использовать потенциал ИКМО больших городов. Предложение Алексея Николаевича Нестеренко о назначении членами субъектов комиссий с правом совещательного голоса по должности председателей ИКМО, я бы несколько изменила. Конечно, для информированности это было бы полезно, но чтобы иметь реальные полномочия необходимо быть членом ИКСа с правом решающего голоса, и было бы правильно, если бы при формировании избирательных комиссий субъектов ЦИК предлагала их для назначения в состав комиссий.

**Лисовская А.Г.,
председатель Избирательной комиссии города Красноярска**