

16 | ГОРИЗБИРКОМ. 25 ЛЕТ



Цитата. «Государство есть совокупность местных интересов». Дмитрий Протопопов, публицист, земский деятель, депутат Государственной думы.

К единству непохожих

Реформы и контрреформы городского самоуправления

ПРОЕКТ

Леонид БЕРДНИКОВ

Представляем очередной выпуск проекта, посвящённого 25-летию Избирательной комиссии Красноярскa. Наши публикации не ограничиваются обзором событий, которые происходили в последние четверть века, ведь история выборов в органы местного самоуправления в краевом центре куда старше. Сегодня мы вновь заглянем в глубь веков, чтобы ещё раз напомнить, какую роль играли сами красноярцы в развитии города, как сами люди стремились изменить свою жизнь.

ПО СОВЕСТИ, И УБЕЖДЕНИЮ

В истории местного самоуправления Красноярскa 1870 год можно назвать переломным. Принятое в это время новое городское положение открывало широкие возможности для устранения всех язв хозяйственной деятельности. Центральной фигурой в управлении становился городской голова: главный представитель и распорядитель дел. В то же время важнейшим звеном в реализации городской реформы являлись выборы в органы самоуправления — думы и управы.

Проведение массовых публичных выборов путём тайного голосования было для России делом новым. Городское положение объясняло это решение так: «Открытая подача гражданами за то или другое лицо может нередко расстроить личные их отношения и сопровождаться другими невыгодными для них последствиями; и что ввиду этого немногие избиратели высказывают достаточно твёрдости и гражданской честности, чтобы подать свой голос по совести и убеждению, не стесняясь последствиями и не подчиняясь чьему-то влиянию».

Особый раздел городского положения «О городских избирательных собраниях» содержал 32 статьи, определяя характер выборной системы, условия приобретения активного и пассивного избирательного права, порядок составления и утверждения избирательных списков и иные нормы. Важной и определяющей была статья № 17, которая гласила, что «всякий городской обыватель, к какому бы состоянию он ни принадлежал, имеет право голоса в избрании гласных, при следующих условиях: 1) если он русский поданный; 2) если ему



Выборы органа самоуправления в Красноярскe в 1906 году.

не менее двадцати пяти лет от рождения; 3) если он, при этих двух условиях, владеет в городских пределах недвижимым имуществом, подлежащим сбору в пользу города, или содержит торговое или промышленное заведение по свидетельству купеческому, или же, прожив в городе в течение двух лет сряду пред производством выборов, хотя бы и с временными отлучками, уплачивает в пользу города установленный сбор со свидетельств: купеческого или промыслового на мелочный торг, или прикащичьего 1-го разряда, или с билетов на содержание промышленных заведений».

Лишались прав принимать участие в голосовании лица, судимые за преступления, состоявшие под следствием и судом, лишённые духовного сана или звания за пороки. Не могли участвовать также лица, имеющие недоимки. Запрещалось в городские головы выбирать евреев.

Статья № 88 городского положения говорила о том, что число членов городской управы из нехристиан не должно превышать одной трети всего состава. Кроме того, «губернатор, члены губернского по городским делам присутствия, исключая городского головы, члены губернского правления и чины местной полиции, пока находятся в сих должностях, голосом при выборах не пользуются».

Следует сказать, что новое учреждение — губернское по городским делам присутствие, родилось также во время реформы городского положения. Присутствие следило за законностью распоряжений, принимаемых думой (если оно находило в них превышение власти

или закона, то такие распоряжения сразу же аннулировались).

ЗАКАТ И ГЛУМЛЕНИЕ

Выборы в Красноярскe по правилам городского положения 1870 года начались 24 ноября и продолжались до 30 ноября. Право голоса получили 517 красноярцев из проживающих в городе 13 тысяч, а участвовало только 136 жителей (26,3 процента). Однако несмотря на такую низкую избирательную активность, выборы были признаны состоявшимися. Городским головою в третий раз стал Пётр Иванович Кузнецов. Он возглавил думу и городскую управу, куда было избрано семь человек из гласных.

Таким образом, распорядительные функции были предоставлены городской думе, а исполнительным органом стала городская управа, действующая в чётких рамках. Её члены избирались думой и зависели только от неё, не нуждаясь, как это было раньше, в утверждении губернской администрации. Дума могла любого из них отстранить от должности и даже предать суду. И ещё один интересный момент: членами городской управы не могли быть одновременно отец и сын либо зять, а также родные братья.

К своей непосредственной деятельности красноярская дума, избранная по правилам городского положения 1870 года, приступила в январе 1871-го. Новые правила позволили гласным устанавливать фиксированные цены на хлеб, сдавать городские земли в аренду, устанавливать налоги на недвижимость. Одним сло-

вом, предоставили широкие полномочия.

К сожалению, эта яркая полоса расцвета городского самоуправления была прервана в 1892 году, когда законодательство было тщательно переработано правительственными министрами. Общественное мнение, сложившееся вокруг этого документа, определило его как «контрреформу». Так, по новым правилам число избирателей в Красноярскe резко сократилось с 517 в 1870-м до 160 в 1894-м. Впрочем, и из этого количества голосовать за состав новой думы пришлось всего 16 человек. И это притом что выбрать нужно было 23 гласных. Такого глумления над местным самоуправлением Красноярск ещё не знал.

Или ещё один пример: 4 декабря 1905 года состоялись выборы гласных в городскую думу на следующее четырёхлетие — 1906–1909 годы. Число жителей тогда составляло 40 тысяч человек, а избирателями были лишь 600 из них — 1,5 процента от всего населения. На выборы же пришлось всего 167 человек (27,8 процента). Такая картина показывала всю ненормальность избирательного права того времени.

Об изъянах городского положения 1892 года на стыке веков говорилось много. По мнению журналистов того времени, ненормальным было уже одно то, что городской голова утверждался администрацией и являлся чиновником с мундиром и с правами государственного служащего. Все требовали перемен, и они произошли. Под влиянием революционных событий 1905 года городское положение реформировалось в 1906-м, а затем в 1908 и в 1910 годах.

ЭХО РЕВОЛЮЦИИ

В истории Красноярскa первая русская революция оставила неизгладимый след. Уже 6 декабря 1905 года в Красноярскe был создан Объединённый Совет депутатов от солдат и рабочих Красноярскa. А в январе 1906-го все депутаты были арестованы. Однако эхо красноярского восстания пронеслось далеко.

29 октября 1909 года Енисейским губернатором Яковом Дмитриевичем Бологовским был утверждён устав общества обывателей и избирателей Красноярскa. Его членами могли быть обыватели, без различия пола, не моложе 25 лет, имеющие право по имущественному цензу быть избирателями по нашему городу.

Подобный общественный орган, по задумке его создателей, должен был значительно улучшить местную избирательную систему. Перед наступлением выборов в городскую думу его члены обсуждали круг лиц, которые, по их мнению, достойны были быть облечёнными доверием жителей и стать гласными. Выступая на страницах местной прессы, члены общества не раз подчёркивали, что истинные задачи правильно понимаемого городского управления должны прежде всего иметь в виду интересы многочисленного несостоятельного класса населения, так как состоятельные люди могут сами позаботиться о себе. Общество «обывателей и избирателей» проработало более полугодом и затем закрылось.

Говорят, что город — это единство непохожих людей. И это единство скрепляется властью, которая, по словам Достоевского, всегда держится в России на тайне, чуде и авторитете. Но в первые годы нового двадцатого века было уже видно, что долго на чуде царская власть не удержится. Впереди Красноярск ждала Октябрьская революция.

АКЦЕНТ

По городскому положению 1870 года, право участвовать в выборах имели и женщины, которые выплачивали в городскую управу налоги. Но они не могли голосовать лично, а лишь уполномочивали своих отцов, мужей, сыновей, зятьёв. В то время о правах женщин шла нескончаемая дискуссия на страницах столичных газет и журналов. Правительству прямо задавали вопрос: почему не предоставить лицам женского пола, имеющим право голоса, являться самим на выборы и лично участвовать в них?